

*Калачева Дарья Германовна*

студентка

ФГАОУ ВПО «Волгоградский государственный университет»

г. Волгоград, Волгоградская область

## **ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ОДИН ИЗ СПОСОБОВ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

*Аннотация: в данной статье изложены проблемы осуществления общественного контроля за работой государственных органов. Автором также даны рекомендации по повышению эффективности общественного контроля за осуществлением деятельности государственной власти.*

*Ключевые слова: общественный контроль, государственная служба, муниципальная служба, уровень доверия, доверие к органам власти.*

Необходимость прогрессивно развивающегося современного российского гражданского сообщества в институте контроля за процессами, происходящими в органах государственной и муниципальной службы нет необходимости доказывать. В данном направлении в отечественной практике уже имеется небольшой опыт: сформированы общественные палаты и комитеты при всех государственных ведомствах, созданы правозащитные организации.

Наличие эффективного общественного контроля характерная черта подлинно демократического, правового, прогрессивного современного государства. Совершенствование общественного контроля над деятельностью и как следствие повышение гибкости существующей общественно-политической системы в целом, различных составляющих системы государственного управления главный важнейший приоритет развития гражданского сообщества. В обществе уже наметилась тенденция развития правовой системы страны, наблюдается повышение активности гражданского общества, возросли требования к уровню эффективности действующей системы управления. Такая ситуация привела к существенному повышению социального запроса на масштабные и

качественные функции общественного контроля. В данных условиях значительно возрастает запрос на скорейшее формирование работоспособной системы общественного контроля и всех её звеньев, позволяющей погасить нарастающие общественное недовольство в вопросе противостояния гражданского общества и власти.

Особенная роль в системе контроля принадлежит контролю в органах государственной власти. Использование функций общественного контроля это одна из наиболее эффективных форм участия общества в процессе выработки и принятия решений. Главным недостатком такого контроля считается то, что он не несет за собой какие-то существенные последствия в вопросе ответственности со стороны органов власти, поскольку этот контроль носит исключительно рекомендательный характер. В отдельных случаях может возникнуть ситуация, при которой результатом общественного контроля обнаруживаются факты нарушений со стороны органов власти.

Проблема осуществления общественного контроля над органами государственной власти приобретает в российском и мировом политологическим дискурсе все большее значение. Причем, если некоторое время назад проходили дебаты о целесообразности общественного контроля, то настоящие реалии привели исследователей и практиков к единому мнению, что он является необходимым элементом успешного государственного развития.

К числу проблем осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти можно отнести следующие:

1. Прозрачность и открытость деятельности общественного контроля. С повышением статуса органов общественного контроля появились попытки придания им замкнутого и подконтрольного характера, кроме того, известны случаи замалчивания итогов контрольных действий. Для недопущения таких явлений есть необходимость в юридическом законодательном обеспечении открытости структур общественного контроля, использование не только контрольных функций, но и регулярной публичной отчетности. Кроме того, актуальна выработка механизма обнародования результатов деятельности обще-

ственного контроля, с использованием средств массовой информации, финансируемых за счет средств налогоплательщиков.

2. Организованность системы общественного контроля. Взаимодействие и целостность между разными структурами общественного контроля крайне низкое, это приводит к тому, что имеющиеся ресурсы (информационные, организационные, кадровые) используются недостаточно эффективно. Обрисовалась необходимость совместной выработки общих правил, принципов и стандартов проведения общественного контроля в различных отраслях и на различных территориях, формирования единой информационной и методической базы.

К проблемам осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти следует относить и правовое урегулирование общественного контроля, которое, фрагментарно и поверхностно. Законодатель, к сожалению, часто ограничивается исключительно констатацией общественного контроля, а имеющиеся в отдельных законах и нормативно-правовых актах более развернутые формулировки, никак не объясняют сути и, главное, порядка осуществления общественного контроля. Иначе говоря, существующий уровень правового урегулирования не способствует тому, чтобы деятельность отдельных субъектов и институтов общественного контроля сложилась в целостную систему.

Вторая большая проблема – низкая вовлеченность широких масс населения и институтов гражданского общества в лице реальных некоммерческих организаций в осуществление общественного контроля. Во многом это связано с низким уровнем межличностного доверия в российском обществе, а также низким уровнем доверия населения к самим институтам гражданского общества.

Анализ и оценка эффективности общественного контроля за осуществлением деятельности органов государственной власти свидетельствуют о том, что целостная система общественного контроля в стране отсутствует, а эффективность проводимых мероприятий во многих случаях не слишком велика и не приводит к существенному улучшению качества государственной и муници-

альной службы, что приводит к росту коррупции, неудовлетворенности граждан, нарастанию социального напряжения в обществе.

Повышению эффективности общественного контроля за осуществлением государственной и муниципальной службы в Российской Федерации будет способствовать решение следующие задач:

- создать стройную законодательную базу по обеспечению общественного контроля;
- создать информационно-аналитическую и методическую базу для развития гражданского общества через возможности общественного контроля;
- разработать организационные основы для формирования целостной системы общественного контроля, которые бы охватывали все сферы и направления деятельности;
- расширить гарантии конституционного права граждан на участие в управлении делами государства;
- повышать прозрачность и подотчетность деятельности Правительства Волгоградской области;
- следует ликвидировать излишни государственных функций в Правительстве Волгоградской области;
- необходимо способствовать росту гражданской активности населения;
- стимулировать и координировать инициативы профессиональных сообществ, которые будут направлены на защиту и отстаивание общественных интересов.

Таким образом, становление институтов гражданского общества должно сопровождаться расширением института общественного контроля, который, не подменяя и не заменяя контрольную деятельность государственных органов, способен оказать им неоценимую помощь и поддержку в реализации государственной политики. Общественный контроль, который реализуется организованно и целенаправленно в рамках политico-правовой системы, должен разрешать возникающие проблемы между гражданами и государством вполне цивилизованно, при помощи использования определенных законом каналов взаимо-

действия и взаимной ответственности, такой контроль выступает первостепенным условием реализации провозглашенного Конституцией РФ принципа народовластия.

### ***Список литературы***

1. Федеральный закон от 21.07.2014 №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Российская газета. – №163. – 23.07.2014.
2. Забралова О.С. Развитие общественного контроля в сфере деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. – 209 с.
3. Кочева О., Аверкиев И. Гражданский контроль: понятия и технологии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://control.prpc.ru/techn\\_01.shtml](http://control.prpc.ru/techn_01.shtml) (дата обращения: 15 мая 2015).
4. Соловьев А.И. У граждан должно быть право на участие в принятии решений // В кн.: Правовые и управленческие источники и основания государственной политики. Материалы научного семинара / Под ред. В.И. Якунина. – Вып. №5 (10). – М.: Научный эксперт, 2007. – 380 с.
5. Юнацкевич П.И., Чигирев В.А. Общественный контроль как средство борьбы с коррупцией: Учебно-методическое пособие / Серия книг: Теория и методика профессионального образования и воспитания взрослых. – СПб.: Институт нравственности, 2006. – 31 с.