Четверикова Марина Михайловна

магистрант

Научный руководитель

Гупанова Юлия Евгеньевна

д-р экон. наук, профессор

ГКОУ ВО «Российская таможенная академия»

г. Люберцы, Московская область

DOI 10.21661/r-554964

ИННОВАЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ К СОЗДАНИЮ МЕХАНИЗМА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ, НАЛОГОВЫХ И ИНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ

***Аннотация:** в статье рассмотрены основные подходы к созданию единого механизма администрирования таможенных, налоговых и иных платежей, основанные на совершенствовании базовой модели взаимодействия между таможенными и налоговыми органами при осуществлении администрирования доходов федерального бюджета и структуризации ее составных элементов, а также модели информационного взаимодействия таможенных и налоговых органов посредством применения интегрированных информационно-телекоммуникационных технологий.*

***Ключевые слова:** налоговые органы, таможенные органы, взаимодействие таможенных и налоговых органов, администрирование доходов бюджета, механизм администрирования таможенных платежей, информационное взаимодействие.*

Сегодня автоматизация администрирования таможенных, налоговых и иных платежей выходит на качественно новый уровень. Непрерывно на государственном уровне осуществляются мероприятия по созданию единого механизма таможенного и налогового администрирования, основанного на применении интегрированных информационно-телекоммуникационных технологий федераль-

ных органов исполнительной власти, в частности подведомственных Министерству финансов Российской Федерации (далее – Минфин России), в частности Федеральной таможенной службы (далее – ФТС России) и Федеральной налоговой службы (далее – ФНС России) России.

Среди мероприятий по внедрению систем, на которых базируется совместное администрирование таможенных и иных платежей, следует отнести национальную систему прослеживаемости товаров и национальную систему маркировки товаров, одной из целевых установок функционирования которых также является обеспечение своевременного поступления таможенных и иных платежей в федеральный бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством ЕАЭС и Российской Федерации. Тем не менее, оценка результатов взаимодействия таможенных и налоговых органов показала, что на текущем этапе развития не существует четко сформированной системы единого механизма администрирования таможенных и иных платежей, что обуславливает необходимость развития подходов к созданию выделенного механизма.

Проведенный анализ показал, что среди основополагающих подходов к созданию механизма администрирования таможенных, налоговых и иных платежей следует выделять:

- 1) подход к формированию концептуальной модели механизма администрирования таможенных, налоговых и иных платежей;
- 2) подход к формированию модели информационного взаимодействия таможенных и налоговых органов при администрировании таможенных, налоговых и иных платежей.

Первый подход базируется на едином категориально-понятийный аппарате, нормативно-правовой базе, а также выделении целевых установок, разграничении субъектов с учетом многоуровневости государственного управления, определении единого объекта, задач, функций, полномочий, а также действий, ориентированных на единый результат администрирования [3, с. 16]. Концептуаль-

ная модель механизма администрирования таможенных и иных платежей, разработанная на основе общей структуры базового механизма представлена на рис. 1 [5, с. 112].

При этом под единым механизмом администрирования таможенных, налоговых и иных платежей следует понимать организованный процесс управления многоуровневой экономической системой, основанный на прямом воздействии управляющего субъекта на управляемый объект с наличием непрерывного информационного обмена в целях обеспечения исполнения федерального бюджета. Элементы данного механизма представлены на рис. 1.

Рис. 1. Единый механизм администрирования таможенных и иных платежей

Также в рамках выделенного подхода при формировании механизма администрирования таможенных и иных платежей важная роль отводится разработке единой методологической базы, позволяющей оценить результат администрирования таможенных налоговых и иных платежей.

Второй подход основан на развитии межведомственного информационного взаимодействия таможенных и налоговых органов при администрировании таможенных, налоговых и иных платежей с применением информационно-телекоммуникационных технологий.

Подходы к развитию информационного взаимодействия таможенных и налоговых органов можно распределить по следующим направлениям:

- 1) подход, основанный на развитии единой нормативно-правовой базе [6, с. 113];
- 2) подход, основанный на создании единой информационной базы [6, с. 114];
- 3) подход, основанный на создании распределенной базы данных [4, с. 92];
- 4) подход, основанный на обмене таможенной и налоговой статистикой [6, с. 114];
- 5) подход, основанный на применении технологии «блокчейн» [7];
- 6) подход, основанный на комплексном развитии элементов межведомственного информационного сотрудничества.

Анализ применения существующих подходов к взаимодействию таможенных и налоговых органов свидетельствует о недостаточном уровне интеграции, в частности интеграции информационных потоков, что привело к необходимости разработки новых подходов взаимодействия, в частности подходов, основанных на разработке мероприятий по оптимизации и моделированию сквозных информационно-телекоммуникационных процессов при администрировании таможенных, налоговых и иных платежей.

Одним из целевых ориентиров развития таможенной службы Российской Федерации, отмеченных в распоряжении Правительства РФ от 23.05.2020 №1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» [2], является полномасштабная цифровизация и автоматизация деятельности таможенных органов, которая в частности включает в себя развитие механизмов межведомственного информационного взаимодействия. При этом, существует ряд сведений,

обмен которыми осуществляется на бумажных носителях в соответствии с Соглашением о сотрудничестве Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы от 21.01.2010 №01-69/1/ММ-27-2/1 [1].

На рис. 2 представлено наглядное применение подхода к развитию механизма информационного взаимодействия при администрировании таможенных, налоговых и иных платежей, применительно к процессу передачи в электронной форме сведений о возврате излишне уплаченных или взысканных платежей на лицевой счет или расчетный счет в налоговый орган по месту постановки на налоговый учет лица, которому произведен возврат.

Рис. 2. Усовершенствованная модель информационного взаимодействия таможенных и налоговых органов при возврате таможенных платежей

Таким образом, развитие взаимодействия таможенных и налоговых органов при администрировании таможенных, налоговых и иных платежей базируется на разработке и внедрении инновационных подходов к формированию концептуальной модели механизма администрирования таможенных, налоговых и иных платежей, а также единых подходов к информационному взаимодействию таможенных и налоговых органов при администрировании таможенных, налоговых и иных платежей, в частности подходов, основанных на разработке и реализации мероприятий по оптимизации и моделированию сквозных информационно-телекоммуникационных процессов.

Список литературы

1. Соглашение о сотрудничестве Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы от 21.01.2010 №01-69/1/ММ-27-2/1.
2. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 №1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года».
3. Гладков А.Р. Совершенствование научно-методического аппарата планирования таможенных платежей в региональных таможенных управлениях: дис. ... канд. эк. наук. – М., 2017. – 189 с.
4. Жеребен Е.В. Механизмы взаимодействия таможенных и налоговых органов при проведении таможенного контроля после выпуска товаров: дис. ... канд. эк. наук. – М., 2021. – 180 с.
5. Макрусев В.В. Таможенный менеджмент: учебник / В.В. Макрусев, А.Е. Суглобов. – М.: Дашков и К, 2018. – 401 с.
6. Рыльская М.А. Администрирование таможенных платежей: международные стандарты взаимодействия налоговых и таможенных органов / М.А. Рыльская, С.О. Шохин, О.Г. Боброва [и др.] // Финансы: теория и практика. – 2019. – №1. – С. 106–121.
7. Okazaki Y. Unveiling the Potential of Blockchain for Customs // WCO Research Paper. – 2018. – №45 [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

http://www.wcoomd.org//media/wco/public/global/pdf/topics/research/researchpaperseries/45_yotaro_okazaki_unveiling_the_potential_of_blockchain_for_customs.pdf