

Рахманов Михаил Алексеевич

студент

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте РФ»

г. Москва

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ С ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

Аннотация: в статье рассматриваются проблемы взаимодействия Правительства Российской Федерации с органами публичной власти в процессе реализации внутренней политики государства. Проводится анализ нормативно-правовой основы, раскрываются особенности разделение полномочий между различными ветвями власти, а также выявляются основные проблемы, возникающие в управленческой практике. Особый упор ставится в работе на рассмотрение вопросов координации данных органов, разграничение их компетенций и согласованности действий. Основываясь на действующем законодательстве и на практических примерах в данной области государственного управления были сформулированы предложения по совершенствованию взаимодействия между Правительством РФ и органами публичной власти для повышения эффективности реализации внутренней политики.

Ключевые слова: Правительство РФ, органы публичной власти, внутренняя политика, государственное управление, взаимодействие органов власти, разграничение полномочий, координация, публичная власть, федерализм, эффективность управления.

Введение

Внутренняя политика Российской Федерации является одной из приоритетных сфер деятельности публичной власти. Так как именно в этой области формируются решения, от которых зависят: социально-экономическое развитие страны, уровень правовой защищенности граждан и устойчивость

государственного управления. Правительству Российской Федерации отводится существенная роль в реализации внутривластных процессов. Его полномочия закреплены в Конституции. Это организация исполнения федерального бюджета, обеспечение проведения единой государственной политики и координация деятельности органов исполнительной власти.

Говоря об актуальности данной темы, можно отметить, что эффективность внутренней политики зависит от согласованности действий органов публичной власти. Но в практическом поле сохраняются проблемы разграничения полномочий, недостаточной координации, различий в ресурсах на разных уровнях власти, несоответствия решений между федеральными органами и некорректное их исполнения на местах.

Цель статьи состоит в исследовании проблем взаимодействия Правительства РФ с органами публичной власти при реализации внутренней политики государства. Чтобы достичь этой цели необходимо раскрыть теоретическую и правовую основы, выявить проблемы и найти пути их решения. Объектом данного исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе взаимодействия Правительства РФ с органами публичной власти. Предметом исследования являются нормы права, организационные механизмы и практические аспекты реализации внутренней политики государства.

1. Теоретико-правовые основы взаимодействия Правительства РФ с органами публичной власти

Правительство Российской Федерации занимает важное место в системе исполнительной власти. Его статус определяется Конституцией РФ (с поправками 2020 года), в которой закреплены ключевые полномочия Правительства по обеспечению исполнения федерального бюджета, проведению единой финансовой, кредитной и денежной политики, а также организации реализации внутренней политики Российской Федерации. Поэтому можно сказать, что Конституция определяет Правительство как орган, обладающий не только исполнительными, но и координационными функциями.

Правовая основа взаимодействия Правительства РФ с органами публичной власти состоит из Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов и нормативных актов субъектов РФ. В федеральном законе «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» от 21.12.2021 №414-ФЗ говорится что органы государственной власти и органы местного самоуправления образуют единую систему публичной власти, функционирующую на основе согласованности и взаимодействия. Это означает, что Правительство РФ не действует самостоятельно от всех, оно обеспечивает взаимодействие с иными органами власти для достижения общегосударственных целей. Такое взаимодействие является необходимым условием эффективного государственного управления, так как именно через него обеспечивается реализация решений федерального уровня в регионах и муниципалитетах.

Вот и получается, что взаимодействие Правительства РФ с органами публичной власти носит многоуровневый характер. Оно реализуется не только в рамках федеральной исполнительной системы, но и в отношениях с субъектами Федерации и органами местного самоуправления. Это особенно важно при реализации внутренней политики, поскольку государственные программы, национальные проекты и иные управленческие решения требуют согласованного участия всех уровней власти.

2. Проблемы взаимодействия Правительства РФ с органами публичной власти при реализации внутренней политики

Начиная разговор об основных проблемах взаимодействия Правительства РФ с органами публичной власти, стоит упомянуть такую проблему, как недостаточная четкость разграничения полномочий. Да, в законодательстве есть четкое разграничение компетенции федеральных, региональных и муниципальных органов, но на практике этого недостаточно. Нередко возникают пересечения функций и дублирование обязанностей. Особенно заметно это в социальной сфере.

Второй серьезной проблемой может выступать слабое взаимодействие между органами власти. На федеральном уровне определяются общие цели и направления, а региональные и муниципальные власти должны приспособивать

их к местным условиям. Каналы обратной связи работают не очень эффективно, что приводит к задержки доведения поручений до подконтрольных органов. Так же бывает, что решения вышестоящих органов передаются с искажениями. В итоге единая внутренняя политика государства реализуется не одинаково. Не меньшее значение имеет и финансирование. Для реализации внутренней политики необходимы огромные бюджетные ресурсы, а у регионов, согласно статистическим данным, уровень экономического развития и обеспеченности деньгами очень разный. Поэтому выполнения федеральных задач становится сложным, и субъекты государства начинают зависеть от межбюджетных трансфертов. Но даже если финансирование хватает для выполнения поставленных задач, то не всегда удается обеспечить качественное исполнение: сказывается нехватка специалистов, слабая организационная основа и ограниченные возможности инфраструктуры.

Заключение. Для повышения эффективности взаимодействия Правительства РФ с другими органами власти необходимо для начала решить проблему разграничения полномочий. В законодательстве должно быть четко прописано какой орган и за что отвечает, по большей части это относится к органам, где часто наблюдается пересечение полномочий. Эти меры помогут убрать правовую «неразбериху» и определить ответственность того или иного органа. Так же стоит учесть координационную роль Правительства РФ. Для этого необходимо улучшать процедуру согласования решений и налаживать более тесную связь с региональными и муниципальными властями. Правительству РФ важно только раздавать поручения, но и получать полноценную обратную связь по их реализации на местах. Я думаю, что также необходимо улучшать финансовое обеспечение внутренней политики и внедрять цифровые технологии в механизмы управления и взаимодействия.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020.

2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (ред. от 08.08.2024).
3. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (ред. от 08.08.2024).
4. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (ред. от 24.09.2024).
5. Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти : утв. распоряжением Правительства РФ от 30 января 2014 г. № 93-р (ред. от 18.09.2024).
6. Распоряжение Правительства РФ от 16.03.2024 № 637-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления».
7. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 № 4146-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года».
8. Виноградова Е.В. Исполнительная власть в конституционно-правовом дизайне современной России. Правительство: статус, полномочия, функции / Е.В. Виноградова, И.Л. Данилевская, Г.С. Патюлин // Труды Института государства и права РАН. – 2021. – Т. 16, № 5. – С. 9–38. DOI 10.35427/2073-4522-2021-16-5-vinogradova-danilevskaya-patiulin. EDN REOOMQ
9. Днепров А.С. Теоретико-методологические основы исследования исполнительной власти / А.С. Днепров // Вестник экономической безопасности. – 2016. – № 4. – С. 18–23.
10. Золотухин В.М. Современные проблемы российского федерализма / В.М. Золотухин, А.Е. Скрипко. – М.: Юридическая литература, 2021. – 156 с.
11. Кузнецова И.А. Полномочия президента РФ в отношении системы государственного управления / И.А. Кузнецова // Столыпинский вестник. – 2023. – № 5. – С. 134–142.

12. Мальгинова Ю.Н. Современные подходы к управлению государством в России / Ю.Н. Мальгинова // Вестник науки и образования. – 2024. – № 3(145). – С. 45–52.

13. Рузаева Д.В. Административная реформа и реформирование государственной службы в России / Д.В. Рузаева // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2024. – № 1. – С. 44–55.

14. Садовников С.В. О перспективном подходе к решению проблем государственного управления на основе системного подхода / С.В. Садовников // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Экономика и управление. – 2023. – № 3. – С. 85–94. DOI 10.17308/econ.2023.3711380. EDN FGLISS

15. Смирнова О.Г. Генезис законодательного обеспечения стратегического планирования в Российской Федерации: проблемы и пути решения / О.Г. Смирнова // Региональная экономика: теория и практика. – 2024. – Т. 22, № 1. – С. 8–31.

16. Ушакова А.С. Проблемы взаимодействия органов исполнительной власти и подведомственных организаций / А.С. Ушакова // Проблемы экономики и управления. – 2023. – № 4. – С. 480–486.

17. Череева Б.Т. Современные концепции государственного управления: теория и практика / Б.Т. Череева // Central Asian Economic Review. – 2022. – № 2. – С. 134–147.

18. Черных С.Е. О соотношении процессов государственного управления и государственного регулирования: вопросы управления / С.Е. Черных // Проблемы прогнозирования. – 2024. – № 5. – С. 16–28.

19. Балнур Е. Реформы государственной политики для эффективного управления в 21-м веке / Е. Балнур // Академическая публицистика. – 2024. – № 10. – С. 186–195.

20. Изотова Г.С. Совершенствование системы государственного управления в Российской Федерации: проблемы и перспективы / Г.С. Изотова // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2024. – № 3. – С. 112–134.

21. Орлов Д.А. XI Рейтинг эффективности управления в субъектах Российской Федерации / Д.А. Орлов. – Аналитический доклад АПЭК, 2024. – 89 с.