

ЧАСТЬ II. ПАРАДИГМЫ СОВРЕМЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Евсеева Людмила Анатольевна

ИНОВАЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ В ПРЕПОДАВАНИИ ДИСЦИПЛИНЫ «ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ» ГОСУДАРСТВЕННО- ПРАВОВОГО ПРОФИЛЯ, НАПРАВЛЕНИЕ ПОДГОТОВКИ «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

Ключевые слова: избирательное право, избирательный процесс, избирательные технологии, избирательная система, избирательные права граждан, инновационные избирательные технологии.

В монографии представлена проблематика преподавания дисциплины «избирательное право и избирательные технологии» государственно-правового профиля направления подготовки «Юриспруденция»; изложены вопросы теории и практики избирательного права, избирательного процесса, избирательных технологий; уделено внимание инновационным избирательным технологиям, применяемым в российской избирательной системе.

Keywords: *election law, the electoral process, election technology, voting system, the electoral rights of citizens, innovative election technology.*

The monograph presents the problems in teaching the discipline «Suffrage and Electoral technologies» of state legal profile of specialty «Jurisprudence»; the study presents the theory and practice of electoral law, electoral process, electoral technologies; and focuses on innovative electoral technologies in the Russian electoral system.

Свободные демократические выборы, проводимые в порядке и в сроки, установленные законодательством, становятся неотъемлемой частью политического процесса в Российской Федерации. Конституционное право избирать и быть избранным, участвовать в референдуме, гарантии реализации и защиты избирательных прав граждан занимают центральное место в системе публичного политического права Российской Федерации. Организационное и процедурное

обеспечение избирательных прав граждан, равно как и гарантии их процессуальной защиты, – одна из основных целей современной конституционно-правовой реформы.

Избирательные права – один из стержневых элементов, образующих конституционный статус личности. Они являются самой доступной, эффективной, регулярно повторяемой возможностью непосредственно участвовать в управлении делами государства и решении вопросов местного значения.

Избирательные права не имеют смысла в отрыве от их реализации. Только при свободном осуществлении политических, личных, социально-экономических прав, объективном честном установлении результатов волеизъявления граждан можно говорить о реальном участии народа в управлении делами государства и его отдельных территорий, о том, что воля избирательного корпуса стала основой деятельности государственных и муниципальных органов. В этой связи даже самое обстоятельное, отвечающее международным стандартам закрепление избирательных прав на уровне Конституции и законов государства является далеко не единственным критерием подлинного народовластия.

В России реализация избирательных прав сопряжена с трудностями, вызванными колоссальными масштабами осуществляемого политического и социально-экономического реформирования.

Выборы и демократия взаимозависимые, но не совпадающие категории. Историческая практика знает множество примеров использования выборов в ситуациях, не предполагающих ротацию и передачу власти по итогам голосования. Демократические, свободные, открытые и конкурентные выборы – итог длительной эволюции социальных, политических и правовых институтов.

В зависимости от типа политической системы выборы выполняют различные социально-политические функции.

В рамках демократической политической системы выборы обеспечивают конкурентный политический процесс, через который, собственно, и проявляет себя народный суверенитет, действительное народовладение и гражданское представительство интересов.

Для систем противоположного типа – политической бюрократии или политической олигархии – выборы как таковые утрачивают свое гражданское содержание, приобретают сугубо формальный и процедурный характер. В этом контексте регулирующее выборы избирательное право утрачивает качество публичного политического права, приобретает признаки административного бюрократического или корпоративного права, ограничивает политическую правосубъектность граждан, и, по существу, носит неправовой характер.

Основная проблема электоральной демократии заключается именно в том, что сама по себе административно и юридически обеспеченная, формализованная процедура выборов не гарантирует демократическое качество государственной власти.

Фундаментальное значение в становлении действительно демократических институтов публичного властования приобретают состояние и уровень развития политической и правовой культуры граждан, их реальной способности действительно быть субъектами политического и избирательного процесса.

К сожалению, необходимо признать, что в последние годы общественная активность людей резко снизилась и продолжает сокращаться. Для массового общественного сознания людей характерно нарастание аполитичности, пассивности, отчуждения от проблем государства. Поэтому одной из задач дисциплины «Избирательное право и избирательные технологии» является повышение правовой культуры граждан.

Правовая культура является необходимой характеристикой современного демократического общества, выражает единство правовых ценностей и норм, правового сознания и поведения, имеет собственную внутреннюю структуру воздействия и регулирования поведения граждан в избирательном процессе. В ней отображаются все элементы реальной избирательной системы и практики: законодательство и правоприменительная деятельность, избирательные споры и конфликты. Современное избирательное право эффективно лишь в той мере, в какой

оно является отражением демократической правовой культуры, ориентированной на мотивированное и ответственное участие граждан в формировании выборных институтов власти [26, с. 26].

По мнению В.В. Пылина, органы государственной власти и местного самоуправления ничего не добываются, пока не изменят состояние массового общественного сознания людей. Существуют различные формы общественного сознания, посредством которых люди осознают окружающий мир. Это правовое, политическое, нравственное, национальное, эстетическое сознание. Каждое из них представляет собой совокупность идей, взглядов, чувств, традиций, переживаний, выражающих отношение людей к сути этих явлений. Всемерное гармоничное развитие общественного сознания должно составлять одно из главных направлений в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Неправильно было бы абсолютизировать ту или иную из названных форм, все они полезны и именно в совокупности дают необходимый эффект, обеспечивая широкое и разностороннее вовлечение граждан в решение вопросов государственного и местного значения, воспитывая у них чувство сопричастности к общему делу [24, с. 44–45].

Развитие демократии и самоуправления, как показывает практика, невозможно без повышения уровня политической и правовой культуры граждан и должностных лиц. Эта работа должна носить системный и плановый характер. На решение этих задач, в частности, была направлена Федеральная целевая программа повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 25 февраля 1995 г. №228. Центральная избирательная комиссия РФ утвердила согласованный с федеральными органами исполнительной власти «Комплекс мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы». Данные документы призваны были создать единую систему качественного правового просвещения и образования, учитывающую интересы

граждан, государственных органов, органов местного самоуправления и общественных объединений, позволяющую преодолеть сложившуюся в последние годы в общественном сознании политическую апатию и повысить гражданскую ответственность избирателей, поднять уровень профессионализма лиц, обеспечивающих проведение выборов и референдума.

В работе по повышению электоральной культуры населения необходимо обратить внимание также на следующие моменты.

Во-первых, эта культура разнообразна, в ней сосуществуют и одновременно борются элементы традиционной патерналистской и становящейся демократической электорально-правовой и в целом – политико-правовой культуры. По мере смены поколений будет укрепляться второй тип культуры, что обусловлено прежде всего стремлением к гражданскому самоутверждению, свободе выбора, самостоятельности.

Во-вторых, недостаточно высокий уровень правовой культуры активных участников избирательного процесса, отсутствие у них глубоких познаний и навыков применения современного законодательства о выборах, а с другой – несовершенство последнего как на федеральном, так и на региональных уровнях, наличие в нем пробелов, противоречий, коллизий становится причиной возникновения избирательных споров. Обращения в избирательную комиссию за восстановлением нарушенных избирательных прав являются одним из механизмов защиты прав граждан, которые гарантируются государством и его правовой системой. По эффективности применения этого механизма можно судить о его общественной значимости [23, 24].

Причины возникновения избирательных споров весьма разнообразны, но главная из них – нарушение избирательных прав граждан. Однако ввиду отсутствия в Конституции Российской Федерации специальных норм, регламентирующих проведение выборов, а также вследствие относительно небольшого периода создания федеральных и региональных законов о выборах и референдумах в избирательном законодательстве есть пробелы и несоответствия [25]. К таким

проблемам в действующем законодательстве о выборах относятся: неурегулированность правового статуса сборщика подписей избирателей в поддержку кандидата, неопределенность института выборочной проверки подписных листов, неполный перечень полномочий члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателя, несовершенные рычаги для пресечения использования кандидатами и должностными лицами преимуществ служебного положения в целях избрания, нецелевого расходования средств из избирательных фондов, злоупотребления возможностями СМИ и др.

Поэтому повышение правовой культуры всех участников избирательного процесса, учет передового зарубежного опыта позволяет гармонизировать избирательные правоотношения, что должно постепенно сократить количество возникающих спорных, конфликтных ситуаций. Особая роль в разрешении избирательных споров возлагается на профессионалов-юристов [20].

В последние годы в конституционно-правовой науке отмечается повышенный интерес к вопросам избирательного права, избирательному процессу и избирательным технологиям, активно обосновываются различные пути развития законодательства о выборах и референдумах. Неслучайно вопросы изучения избирательного права, избирательного процесса включаются в учебный план подготовки специалистов государственно-правового профиля (специализации) по направлению подготовки (специальности) «Юриспруденция». Традиционно такая дисциплина называлась «Основы избирательного права», «Избирательное право», «Избирательное и референдумное право», «Избирательное право и избирательный процесс», и лишь в последние годы в некоторых учебных планах, в частности в Российском государственном социальном университете данная дисциплина стала именоваться «Избирательное право и избирательные технологии», что само по себе требует инновационных подходов в изучении.

Целью преподавания дисциплины «Избирательное право и избирательные технологии» является формирование у будущих специалистов прочных знаний в области теории и практики избирательного права и процесса, а также применяе-

мых инновационных технологий при подготовке и проведении выборов. Это позволит повысить уровень их политico-правовой культуры, поможет компетентно участвовать в избирательных кампаниях в качестве субъектов избирательного процесса (избирателя, кандидата в депутаты, помощника депутата, члена избирательной комиссии, должностного лица и др.).

Задачи преподавания по дисциплине государственно-правового профиля направление подготовки 030900.62 – «Юриспруденция» (бакалавр) «Избирательное право и избирательные технологии» продиктованы не только современными тенденциями политической и конституционно-правовой практики, но и новой идеологией демократических реформ в системах и процессах публичной власти, и сводятся к следующему:

- изучение ключевых понятий и определений науки избирательного права и процесса в их системе и взаимодействии;
- получение студентами знаний об основных параметрах избирательной системы и алгоритмах действий субъектов избирательного процесса;
- освоение действующего в этой области публично-правовых отношений комплекса юридических норм, регулирующих отдельные элементы и стадии избирательного процесса;
- формирование у студентов представления о выборах как системном объекте, входящем в структуру политической системы и общества в целом;
- овладение научными основами применения избирательных технологий;
- использование полученных знаний в практической деятельности в системе органов государственного управления и местного самоуправления.

Избирательное право, избирательный процесс и избирательные технологии в настоящее время составляют органическую часть современной правовой системы Российской Федерации, связанную с организацией народовластия. Совмещение политических, административных и финансовых элементов в механизме осуществления народовластия нашло свое непосредственное, прежде всего в системе, предмете и методах правового регулирования.

Любая юридическая дисциплина, основанная на отрасли права, имеет свой предмет правового регулирования: определенную группу общественных отношений, урегулированную нормами права.

Предметом правового регулирования «Избирательное право и избирательные технологии» выступают следующие группы общественных отношений:

1. Материальные правоотношения – общественные отношения, возникающие в сфере осуществления народовластия – выборов в органы государственной власти и выборные органы местного самоуправления.

2. Процедурные правоотношения – общественные отношения, возникающие в сфере организации и проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Процессуальные отношения – общественные отношения, возникающие в процессе административной или судебной защиты избирательных прав граждан.

На наш взгляд, избирательные технологии являются частью предмета правового регулирования избирательного права, так как представляют собой совокупность конкретных действий и мероприятий, последовательно реализуемых для достижения поставленной политической цели, в частности проведения демократических, легитимных, прозрачных выборов в органы государственной власти и местного самоуправления.

В узком смысле под избирательной технологией обычно понимают совокупность методов подготовки, организации и проведения избирательных кампаний. Технология избирательной кампании как междисциплинарная область знаний, находящаяся на стыке политологии, политики, истории политических учений, электорального права и социальной психологии, социологии, обязана своим появлением на свет демократии и только начинает формировать терминологический аппарат, и определять предмет своего исследования. Недостаточно разработаны теоретические основы проблемы, большая часть литературы затрагивает только тот или иной узкий аспект избирательных технологий. В литературе освещаются не столько избирательные технологии, сколько механизм и результаты

выборов. В большинстве работ отсутствует теоретическая база. Вне внимания исследователей остались такие вопросы как, вопросы стратегического планирования, разработки формализованных целей кампании и борьбы с возможными фальсификациями со стороны власти, особенности российских технологий избирательных кампаний, тенденции развития. Указанные недостатки вполне объяснимы, к изучению западного опыта выборов и избирательных технологий вообще российская наука только приступила.

Понятие «избирательное право» многозначно и имеет как минимум два значения. Во-первых, под избирательным правом в науке конституционного права понимается совокупность юридических норм, которые закрепляют и регулируют принципы избирательного права, весь процесс выборов и порядок определения результатов голосования. Другими словами, речь идет об избирательном праве в объективном смысле.

Институт избирательного права включает как материальные, так и процессуальные нормы. Материальные нормы содержатся в Конституции Российской Федерации и формулируют принципы избирательного права и требования, предъявляемые к кандидатам на выборные должности, процессуальные – определяют организационно-правовые формы выборов и избирательных процедур. Они содержатся в законах и подзаконных актах, являющихся источниками избирательного права.

Во-вторых, избирательное право понимается как субъективное право граждан участвовать в образовании представительных органов, в избрании Президента Российской Федерации, других органов государственной власти и местного самоуправления, мировых судей. Оно, в свою очередь, разделяется на активное избирательное право – право гражданина избирать в органы государственной власти и местного самоуправления, а также участвовать в референдуме (т. е. выступать на выборах в качестве избирателя) и пассивное избирательное право – право быть избранным в эти органы (т.е. выступать на выборах в качестве кандидата). Для активного и пассивного избирательного права установлен различный возрастной ценз – для активного он составляет 18 лет, для пассивного

(по выборам в общефедеральный парламент и в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Федерации) – 21 год, по выборам Президента России – 35 лет; по выборам главы исполнительного органа государственной власти (Президента) субъекта Российской Федерации – 30 лет; по выборам главы местного самоуправления – 21 год [21, с. 364].

Субъективное избирательное право означает принадлежащее конкретному гражданину право избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, т. е. это правомочия, принадлежащие конкретным субъектам правоотношений (правомочия, установленные нормами объективного избирательного права); избирательное право определяет наличие у гражданина избирательной правосубъектности. Субъективное право – это гарантированная гражданину государством возможность участвовать в выборах. Оно представляет собой комплекс конкретных прав лица, среди которых особо следует выделить активное и пассивное избирательное право. Объективное право – это право избирать и быть избранным. А когда это право начинает реализовываться – оно становится субъективным, т. е. лицо вступает в конкретные правоотношения по поводу реализации этого объективного права. При вступлении в правоотношение объективное право трансформируется в субъективное.

Объективное и субъективное избирательное право тесно взаимосвязаны. Во-первых, объективное избирательное право есть нормативная форма бытия субъективных избирательных прав (наряду с правосознанием и юридической практикой). В этом качестве объективное право выступает нормативным источником избирательных прав граждан. Во-вторых, в нормах объективного права устанавливаются модели правового поведения (правомерного и неправомерного) субъектов избирательных правоотношений. В-третьих, объективное право не только указывает на объем и содержание правомочий обладателей избирательных прав, но и определяет порядок их осуществления. В-четвертых, в объективном избирательном праве фиксируются гарантии охраны и защиты избира-

тельных прав граждан (в частности, меры юридической ответственности). В-пятых, объективное избирательное право служит официальным критерием оценки законности поведения субъектов избирательных правоотношений [25, с. 6].

Анализ позиций сторонников и противников признания за избирательными правами характера субъективных прав дает основание прийти к выводу, что субъективный характер избирательных прав выражается в том, что, во-первых, они принадлежат личности, а во-вторых, выступают как вид и мера ее возможного правового поведения. Правовая возможность в данном контексте означает: возможность избирать или быть избранным; возможность правового бездействия при осуществлении права избирать и быть избранным; возможность требовать от обязаных лиц создания надлежащих условий для осуществления избирательных правовых возможностей; возможность обладателя избирательных прав прибегнуть к помощи государства за защитой избирательных возможностей.

Из приведенных определений избирательного права следует, что в юридической литературе его принято рассматривать как гарантированное государством право граждан участвовать в выборах, и в данном контексте различают активное и пассивное избирательное право.

Активное избирательное право – это прямое или косвенное право граждан обладать при достижении установленного законом возраста решающим голосом в избрании членов выборных органов государственной власти и местного самоуправления или «принимать участие в отзыве членов и руководителей выборных органов» [25, с. 8–10]. По общему правилу, оно возникает при достижении гражданином 18 лет и отсутствии обстоятельств, исключающих в соответствии со ст. 32 Конституции РФ участие граждан в выборах (недееспособность, нахождение в местах лишения свободы по приговору суда). Это право должно реализовываться путем голосования гражданина на выборах либо во время кампании по отзыву избранного лица. А важнейшей предпосылкой его реализации является включение гражданина в списки избирателей.

Пассивное избирательное право – это право гражданина быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления. Базовые условия осуществления активного и пассивного избирательного права во многом совпадают. В отличие от активного избирательного права, пассивное реализуется прежде всего самим кандидатом при поддержке гораздо меньшего числа граждан, но по более сложной процедуре, и может заканчиваться избранием кандидата.

Понятия «активное» и «пассивное» избирательное право, хотя и употребляются в зарубежной и отечественной научной юридической литературе и законодательстве довольно продолжительное время, едва ли могут быть признаны удачными. Правильнее было бы говорить просто о двух разновидностях избирательного права: о праве избирать и праве быть избранным.

Выборы – это установленная законом государственно-правовая процедура, во время которой граждане отдают свои голоса за кандидата или партию, в результате чего их воля формирует выборный (представительный) орган власти или избирается (занимает пост) конкретное должностное лицо (Президент, губернатор, мэр, судья).

В большинстве стран свободные, нефальсифицированные и регулярные выборы рассматриваются как один из важнейших признаков демократии, служат одним из важнейших событий в государственной жизни, определяющим перспективу развития страны на определенный промежуток времени. Органы власти получают легитимность не только посредством прямых выборов. Но и любой другой порядок формирования органов государственной власти (назначение, утверждение) опосредовано связан с выборами. Именно выборы определяют расклад политических сил, отражают влияние той или иной партии, избирательного блока, политической силы. Результаты выборов отражают настроение избирателей, тенденцию развития страны.

Избирательные права принято относить к группе политических прав и свобод. Они осуществляют и реализуются в сфере политики, то есть в сфере чело-

веческой жизнедеятельности, связанной с отношениями между классами, нациями, социальными группами, с решением проблем обладания и реализации государственной власти, с участием в делах государства, определением форм, задач, содержания его деятельности.

В зависимости от субъекта обладания избирательные права принято считать правами граждан соответствующего государства.

В свою очередь, конституционное право избирать и быть избранным реализуется через производные права – на выдвижение кандидатов, на участие в голосовании, на получение открепительного удостоверения и др.

В настоящее время современные избирательные технологии стали для граждан серьезным ресурсом, позволяющим оказывать влияние на политику Российского государства посредством участия в выборах.

Органы государственной власти, местного самоуправления, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации рассматривают их как действенный инструментарий обеспечения открытости избирательной системы, расширения возможностей реализации избирательных прав граждан, контроля общественности за избирательным процессом, исключения возможностей манипуляции и злоупотреблений в ходе и при подведении итогов выборов. ЦИК России уделяет большое внимание обеспечению развития новых избирательных технологий, опираясь на созданную к настоящему времени нормативно-правовую базу, которая представлена федеральными законами «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [3], «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» [7] и нормативно-правовыми актами ЦИК РФ.

Проведем краткий обзор основных технологических решений, получивших свое развитие или разработанных и внедренных в период с 2000 г. по 2015 годы.

Характерным признаком современного избирательного процесса является его автоматизация. В 1994 году была создана Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы». Система применяется для обеспечения автоматизации информационных процессов подготовки и проведения

выборов и референдума, обеспечения деятельности избирательных комиссий, а также для решения в установленном порядке задач, не связанных с выборами. Сегодня ГАС «Выборы» – крупнейшая по количеству выполняемых функций информационная система России. Она охватывает 85 субъектов РФ, в том числе два новых субъекта Республику Крым и город федерального значения Севастополь.

Структура ГАС «Выборы» копирует структуру избирательной системы Российской Федерации: ЦИК России – избирательные комиссии субъектов Федерации – территориальные избирательные комиссии. Система состоит из сети связи и передачи данных, комплексов программно-технических средств на всей территории страны, единого программного обеспечения и унифицированных процедур обработки информации на всех уровнях и обладает высокозащищенной информационно-технологической структурой.

С применением такой системы обеспечиваются сбор и обработка сведений о подготовке и проведении выборов и референдумов, оперативное суммирование данных об итогах голосования, в том числе и в режиме реального времени, представление через средства массовой информации достоверной и полной информации о выборах, размещение в сети Интернет данных о кандидатах и политических партиях, об участии избирателей, о предварительных и окончательных итогах голосования, а также о повседневной деятельности избирательных комиссий.

В Российской Федерации для голосования на избирательных участках используются два вида технических средств подсчета голосов: комплексы обработки избирательных бюллетеней и комплексы для электронного голосования. Они разработаны и производятся в России.

Использование технических средств позволяет ускорить процесс подсчета голосов; сократить время на подведение итогов голосования; устраниТЬ непреднамеренные ошибки в процессе ручного подсчета бюллетеней; предотвратить попытки фальсификации результатов голосования; повысить уровень доверия к результатам выборов.

По данным опросов общественного мнения, в 2013 году количество россиян, ежедневно пользующихся сетью Интернет, превысило 50 миллионов.

Темпы развития российского сегмента сети позволяют прогнозировать, что в недалеком будущем число пользователей окажется сопоставимым с количеством зарегистрированных избирателей. Очевидно, что на сегодняшний день в области поддержания и развития коммуникаций между участниками избирательного процесса, применения избирательными комиссиями новаторских форм информационно-разъяснительной деятельности, наивысшим потенциалом обладает Интернет.

Одной из главных задач является обеспечение прозрачности выборов для избирателей, которая предполагает доступность в получении информации из Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы». Реализация такой возможности обеспечивается технологиями Интернет-портала данной системы.

Информация о подготовке избирательных кампаний (о кандидатах, участковых комиссиях и др.), ходе выборов (открытии помещений для голосования, сведений об участии избирателей в выборах), данные о предварительных итогах голосования и результатах выборов размещаются на Интернет-портале, который включает сайт ЦИК России и 85 сайтов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Работа в сети предполагает как планомерные действия соответствующих комиссий по повышению правовой культуры избирателей, так и организацию различных интернет-сервисов. На сайте ЦИК России организована прямая трансляция заседаний Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и иных мероприятий, проходящих в комплексе зданий Комиссии. На сайте ЦИК России для избирателей созданы интернет-сервисы «Найди свой избирательный участок» и «Найди себя в списке избирателей». Данные опции были весьма востребованы гражданами: 4 марта и 14 октября 2012 года указанные сервисы обработали более 245 тыс. и 19 тыс. обращений соответственно [10].

Действенным технологическим инструментом оперативного и всестороннего информирования граждан России и международной общественности о ходе

и результатах выборов (референдумов) является Информационный центр ЦИК России [10].

Деятельность Информационного центра направлена на обеспечение проводимых с участием членов ЦИК России видеоконференций, интернет – пресс-конференций, видеомостов и иных форм дистанционного общения с представителями избирательных комиссий РФ, СМИ и иными лицами, находящимися вне здания ЦИК России, в частности, в помещениях избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, оснащенных средствами видеоконференцсвязи Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»; иных публичных мероприятий [10].

Эффективной практикой обеспечения качества выборов путем непосредственной связи с избирателями стала организация на площадке Информационного центра мобильных пунктов общественной «горячей линии» связи с избирателями авторитетных неправительственных организаций [10].

В современных условиях необходимо сделать все возможное для создания комфортных условий реализации избирательных прав граждан с ограниченными возможностями. Более 10 миллионов избирателей России имеют ограниченные возможности здоровья, с нарушениями зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата. Современные технологии позволяют адаптировать оборудование и сами помещения избирательных участков. Так, при активном участии Всероссийского общества слепых, в конструкцию комплексов обработки избирательных бюллетеней и комплексов электронного голосования были внесены изменения: действия избирателей получили на комплексах обработки избирательных бюллетеней образца 2010 года звуковое сопровождение, не нарушающее тайну голосования, а переносные комплексы для электронного голосования снабжены тактильными кнопками и аудиосопровождением через наушники.

В 2009 году создан раздел «Ресурс для слабовидящих пользователей» и «Приемная ЦИК России», реализованный на Интернет-портале Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы». Создаваемые

избирательными комиссиями и Российским фондом свободных выборов «горячие линии» активно используют для связи со слепыми избирателями СМС-сообщения, преобразуемые в голосовой сигнал. Начиная с 2007 года для самостоятельного заполнения слабовидящими избирательных бюллетеней избирательные участки обеспечиваются специальными трафаретами с использованием азбуки Брайля.

Еще одна инновация, которая относится к избирательным технологиям, не имеющей на первый взгляд отношения к процессу волеизъявления избирателей, но вместе с тем способной опосредованно влиять на политические процессы. Речь идет о технологических решениях в области контроля за соблюдением законности при финансировании избирательных кампаний партий и кандидатов, аккумулировании денежных средств в избирательные фонды кандидатов, обеспечении проверок сведений о финансировании политических партий, финансом контроле за использованием средств федерального бюджета избирательными комиссиями субъектов Федерации и госучреждениями, подведомственными ЦИК России.

В частности, для проверки движения средств на счетах участников избирательного процесса – кандидатов, партий и избирательных объединений в ГАС «Выборы» в 2001 году была разработана специальная задача «Контроль избирательных фондов».

В 2005 году на ЦИК России и избирательные комиссии субъектов Федерации законодательно была возложена задача контроля за поступлением денежных средств и имуществом политических партий, в том числе от пожертвований. Разработанная в том же году подсистема «Контроль финансирования политических партий» ГАС «Выборы» проверяет финансовую отчетность политических партий, выявляет незаконные пожертвования и формирует сводные данные о финансировании любой политической партии и ее региональных отделений. В соответствии с нормами действующего законодательства ЦИК России размещает сводные финансовые отчеты политических партий и результаты их проверки на сайте

ЦИК России, а также публикует их в общероссийских периодических печатных изданиях [10].

Таким образом, современный этап развития избирательного права, избирательного процесса, избирательных технологий как науки и учебной дисциплины включает в себя комплекс общетеоретических знаний и прикладных инновационных избирательных технологий, в совокупности дающих достаточно полное представление о различных элементах избирательной системы Российской Федерации, становлении публично-правовых отношений и институтов непосредственной демократии, их современном состоянии и тенденциях политического и государственно-правового развития.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6 ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

2. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 N 5-ФКЗ (ред. от 22.12.2014) «О референдуме Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

3. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 03.02.2015) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>

4. Федеральный закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ (ред. от 03.02.2015) «О политических партиях» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

5. Федеральный закон от 10.01.2003 N 19-ФЗ (ред. от 24.11.2014, с изм. от 01.12.2014) «О выборах Президента Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

6. Федеральный закон от 18.05.2005 N 51-ФЗ (ред. от 02.04.2014, с изм. от 16.12.2014) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

7. Федеральный закон от 10.01.2003 N 20-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

8. Федеральный закон от 26.11.1996 N 138-ФЗ (ред. от 04.06.2014) «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

9. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 30.03.2015) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

10. Вавилов С.В. Развитие избирательных технологий в Российской Федерации в 2000–2013 годах [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.rcoit.ru/discussion/detail.php?ID=17606>

11. Дмитриев Ю.А., Исраелян В.Б. Избирательное право и процесс в Российской Федерации. – Ростов н/Д, 2004.

12. Евсеева Л.А. Избирательная система Российской Федерации. / Л.А. Евсеева // Вестник филиала Российского государственного социального университета в г. Чебоксары. Научно-теоретический журнал. – №1 (14) – Чебоксары: ООО «Атолл», 2006.

13. Евсеева Л.А. Избирательное право и избирательные технологии. / Учебное пособие. Филиал РГСУ в г. Чебоксары. – М.: ООО «ТиРу», 2014. – 240 с.

14. Евсеева Л.А. Избирательное право, избирательный процесс. Термины и определения. Для специальности 030501 «Юриспруденция» / Составитель Л.А. Евсеева. Чебоксары: Филиал РГСУ в г. Чебоксары: ООО «Атолл», 2005.

15. Евсеева Л.А. Понятие избирательного процесса / Евсеева Л.А // Вестник филиала Российского государственного социального университета в г. Чебоксары. Научно-теоретический журнал. / Под общей редакцией Р.И. Еруслановой. – №1 (12) – Чебоксары: ООО «Атолл», 2006.
16. Евсеева Л.А. Принципы избирательной системы Российской Федерации // Сборник материалов итоговой научно-практической конференции преподавателей, сотрудников и студентов Филиала Российского государственного социального университета в г. Чебоксары, 20 апреля 2006 г. / Под ред. Р.И. Еруслановой. – Чебоксары: Типография ООО «Атолл», 2006.
17. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации. Учебник для вузов. Отв. ред.- доктор юридических наук А.В. Иванченко. – М., 1999.
18. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации / Под ред. А.В. Иванченко. – М., 1999.
19. Князев С.Д. Современное российское избирательное право: понятие, принципы, источники. – Владивосток, 1999.
20. Ковлер А.И. Избирательные технологии: российский и зарубежный опыт. – М., 1995.
21. Конституционное право России. Учебник для студентов вузов / Под ред. А.С. Прудникова. – М., 2006.
22. Постников А.Е. Актуальные направления развития избирательного законодательства / А.Е. Постников // Журнал российского права. – №2. – 2004.
23. Постников А.Е. Избирательное право России. – М., 1996.
24. Пылин В.В. Избирательное и референдумное право Российской Федерации. Учебно-практическое пособие. – СПб, 2003.
25. Самсонов А.В. Конституционные средства защиты избирательных прав граждан. – Волгоград, 2000.

26. Туманова Л.В., Туманов М.А. Избирательный процесс в Российской Федерации: социологические и политico-правовые аспекты. – М., 2004. – С. 26.

Евсеева Людмила Анатольевна – канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой, филиал ФГБОУ ВПО «Российский государственный социальный университет» в г. Чебоксары, Россия, Чебоксары.
