

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Колодин Денис Михайлович

студент

Копченко Инна Евгеньевна

канд. ист. наук, доцент

ФГБОУ ВПО «Армавирская государственная педагогическая академия»

г. Лабинск, Краснодарский край

ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОГРАНИЧНОГО РЕЖИМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: данная работа представляет собой комплексное изучение административного регулирования пограничного режима в Российской Федерации. В качестве методов исследования были избраны анализ нормативных актов и учебной литературы.

Ключевые слова: пограничный режим, государственная граница, административно-правовое регулирование.

Территориальная целостность и взаимодействие с другими государствами – одни из главных принципов существования демократического государства в современном мире. Для успешной реализации данных принципов на территориях, непосредственно граничащих с другими государствами, вводится пограничный режим. Пограничный режим – особенный административно-правовой режим, который представляет собой систему превентивной властной деятельности в целях предотвращения и пресечения правонарушений на государственной границе России. Данный режим вводится на пограничной зоне и в пунктах пропуска через государственную границу нашей страны. Обеспечение реализации возлагается на пограничные органы Федеральной Службы Безопасности России и её должностных лиц, кроме того, российским законодательством предусмотрено взаимодействие ФСБ с внутренними войсками МВД РФ, воин-

скими формированиями Противовоздушной обороны и военно-морского флота. Также в осуществлении данного режима участвуют иные федеральные службы каждая в своей области: иммиграционный контроль – ФМС РФ; ветеринарный и фитосанитарный контроль – Россельхознадзор; санитарно-карантинный контроль – Роспотребнадзор и т.п. Сущность же административно-правового режима, установленного на государственной границе России, сводится к ограничению публичных и экономических прав субъектов предпринимательской деятельности, установлению дополнительных требований к ним, а также особые правила передвижения физических лиц и транспорта через границу и пребывания в приграничной зоне. С целью реализации этих правил и предотвращения их нарушений на этих территориях применяются административно-правовые меры различного характера, как предупредительные, так и пресекающие. К предупредительным мерам относятся контрольные действия – проверка документов, проведения личного досмотра въезжающих и выезжающих лиц, досмотр транспортных средств и багажа. Отсюда следует, что меры пограничного контроля допускают некоторое ограничение личных прав граждан, в том числе на неприкосновенность и беспрепятственное передвижение. Помимо личных, имеет место также ограничение социально-культурных и политических прав, например на проведение митингов и собраний, демонстраций и иных публичных мероприятий. Ограничение действует только в пределах пограничной зоны, то есть полосы шириной в пять километров от местности до государственной границы. Важно отметить, что действует только ограничение прав, а не полный запрет на их проведение. В данном случае органы пограничного контроля осуществляют регулирование таких мероприятий. Они принимают заявки и документацию на проведение, устанавливают и уточняют количество участников, при этом они имеют право сократить их количество, запретить участвовать отдельным лицам, перенести мероприятие, в том числе и полностью запретить его проведение. Таким образом, органы пограничного контроля в определенной степени исполняют здесь полномочия органов местного самоуправления. Помимо этого, эти же органы имеют право регулировать отноше-

ния в сфере частного бизнеса вплоть до полного запрета на предпринимательство в приграничной зоне [3]. К нарушителям особого пограничного режима применяются различного рода административно – правовые меры [4]:

1. Личный досмотр. Проводится должностными лицами пограничных и таможенных органов. Это исключительный метод пограничного контроля и его применение допускается только в отношении лиц, в отношении которых имеются сведения о желании скрыть товары (предметы) для последующего незаконного перемещения их через государственную границу России. Такой досмотр может осуществляться также врачом (при подозрении на заболевание, при наличии которого пересекать границу РФ запрещено у досматриваемого лица) и только в присутствии понятых, что призвано обеспечить законность данного процессуального действия.

2. Отбор проб (образцов). Данная мера заключается в изъятии определённого количества груза, перемещаемого через границу с целью проведения экспертизы. Рассматриваемая мера призвана обеспечить недопущение провоза веществ и грузов, ограниченных к обороту, либо запрещённых к провозу через государственную границу.

3. Арест имущества. Арест имущества осуществляется только при наличии подозрений на то, что данное имущество перемещается через государственную границу незаконно (например, было украдено). Арест товаров, грузов и транспортных средств допускается только в пределах приграничной территории при отсутствии на ней таможенных органов.

4. Реквизиция транспортных средств. Применяется при проведении оперативно-розыскных мероприятий. Реквизиция может быть реализована в отношении транспортных средств любой форме собственности. В отличие от ареста, при реквизиции транспортное средство изымается у законного собственника и в дальнейшем применяется для нужд сотрудников правоохранительных органов.

5. Сопровождение транспортных средств, грузов и товаров. Применяется сотрудником контрольного органа в целях недопущения незаконной погрузки (выгрузки) товаров, посадки (высадки) лиц.

6. Осмотр помещений и прилегающих территорий. В данном случае осмотру подлежат не только помещения, используемые в служебных целях, но и жилые. Присутствие понятых при этом необязательно.

7. Осмотр помещений и территорий пунктов пропуска через государственную границу. Проводится в целях пограничного контроля. Указанная мера применяется ФТС России, ФМС, Роспотребнадзора и Ространснадзора, которые осуществляют таможенный, иммиграционный, санитарно-карантинный и транспортный контроль соответственно.

8. Временный запрет деятельности также имеет место как административно-правовое действие в рамках реализации особого пограничного режима.

За нарушения пограничного режима законодательство Российской Федерации предусматривает гражданско-правовую, дисциплинарную, административную и уголовную ответственность. Её несут виновные лица, которые могут иметь статус граждан, физических и юридических лиц. В качестве наиболее распространённых административных правонарушений следует отметить: неисполнение запроса пограничного органа о предоставлении информации (ст.19.7 КоАП РФ); непринятие мер по представлению пограничного органа об устранении условий и причин административного правонарушения (ст.19.6 КоАП РФ) [1]. К уголовно наказуемым относятся: незаконное пересечение государственной границы (ст.322 УК РФ), контрабанда (ст.188 УК РФ), организация незаконной миграции (ст. 322.1 УК РФ) [2]. Таким образом, можно сделать вывод о том, что пограничный режим как особый административный режим призван охранять государственную границу России, предотвращать и пресекать правонарушения на данной и на приграничной территории.

Список литературы

1. Кодекс об административных правонарушениях РФ от 30.12.2001N195 – ФЗ/ <http://www.consultant.ru/popular/koap/>;
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N63 – ФЗ/ <http://www.consultant.ru/popular/ukrf/>;
3. ФЗ «О государственной границе Российской Федерации» от 1.04.1993 N47 – 30-1/ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173772/;
4. Агапов А.Б. Административное право. – Москва: Юрайт. -2011.