

## ЭКОНОМИКА

*Колосов Сергей Викторович*

канд. воен. наук, доцент

*Имамова Лилия Фидаритовна*

студентка

ФГБОУ ВПО «Южно-Уральский государственный университет»

г. Челябинск, Челябинская область

### **ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСИ В ДОКУМЕНТООБОРОТЕ**

*Аннотация:* в статье поднимается тема масштабного внедрения в электронный документооборот электронной подписи, что дает возможность получить увеличение роста производительности труда и уменьшение затрат на архивное хранение бумажных копий.

*Ключевые слова:* информационные технологии, цифровая подпись, институт электронной подписи, сферы использования.

Актуальность данного исследования обусловлена повсеместным распространением информационных технологий, широким внедрением электронной цифровой подписи в сферу государственных услуг, необходимостью защиты информации и обеспечения целостности электронных документов.

В мировой практике цифровая подпись существует с 1973 г., когда было подписано соглашение между 239 банками Северной Америки и Европы относительно упрощения системы документооборота и проведения его в электронную форму [1, с. 71]. Но степень доверия к электронному документообороту в России значительно ниже, чем в других странах. За пять лет действия Федерального закона от 10 января 2002 г. № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» сертификат ключа подписи получили лишь 0,2 % населения, в то же время, за аналогичный период во Франции электронные подписи использовали около 70 % населения [2]. Таким образом, следует отметить, что электронная

подпись в России недостаточно популярна, но для повышения эффективности работы органов государственной власти и иных учреждений данное направление должно непременно развиваться.

Первым нормативно-правовым актом, регулирующим институт электронной подписи в России, был Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» [3]. 6 апреля 2011 г. был принят новый Федеральный закон № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Федеральный закон «Об электронной подписи») [4]. Принятие нового закона было обусловлено, прежде всего, переходом к международным требованиям. Первый закон предусматривал лишь одну форму электронной цифровой подписи, новый закон выделяет простую и усиленную электронную подпись, подразделяя последнюю на неквалифицированную и квалифицированную электронную подпись. Такое деление соответствует стандартам электронной подписи, утвержденным Директивой Европейского Союза. Помимо указанного выше, новый Федеральный закон предоставляет право на электронную подпись не только физическим лицам, но и юридическим лицам.

Федеральный закон «Об электронной подписи», определяя область действия, говорит, что электронная подпись может применяться при совершении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, при совершении иных юридически значимых действий, в том числе в случаях, установленных другими федеральными законами. Предполагается, что наиболее востребованной электронная подпись будет в сферах:

- электронный документооборот государственных структур – электронная канцелярия, электронные архивы, электронные лицензии и свидетельства и т.д.;
- электронная отчетность – налоговая, финансовая, статистическая, таможенная;
- банковская сфера – внутренний документооборот, услуги «Клиент-банк», подписание соглашений;

– электронная медицина – защищенные электронные истории болезни, безопасная передача анализов пациентов;

– электронные торги – электронные расчеты, продажа товаров, аукционы, конкурсы;

– кредитное бюро – электронное ведение кредитных историй, электронные кредитные отчеты;

– рынок ценных бумаг – учетные реестры собственников ценных бумаг, защищенный электронный документооборот участников фондового рынка, электронные биржевые торги [5, с. 120].

Статья 2 Федерального закона «Об электронной подписи» дает определение электронной подписи, под которой понимают информацию в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Чтобы стать пользователями электронной подписи, необходимо подать заявление в территориальный удостоверяющий центр, который создает сертификаты ключей и выдает их заявителям. Удостоверяющий центр обязан информировать в письменной форме заявителей об условиях и о порядке использования электронных подписей и средств электронной подписи, о рисках, связанных с использованием электронных подписей, и о мерах, необходимых для обеспечения безопасности электронных подписей и их проверки, а также обеспечивать конфиденциальность сертификатов ключей. Федеральный закон «Об электронной подписи» выдвигает требование аккредитации удостоверяющего центра, которую осуществляет уполномоченный федеральный орган.

Сертификат ключа проверки электронной подписи - электронный документ или документ на бумажном носителе, выданные удостоверяющим центром либо доверенным лицом удостоверяющего центра и подтверждающие принадлежность ключа проверки электронной подписи владельцу сертификата ключа проверки электронной подписи. Согласно Федеральному закону «Об электронной подписи» сертификат обязательно должен содержать следующую

информацию: даты начала и окончания срока его действия; фамилия, имя и отчество (если имеется) - для физических лиц, наименование и место нахождения - для юридических лиц; ключ проверки электронной подписи; наименование используемого средства электронной подписи; наименование удостоверяющего центра.

Федеральный закон устанавливает случаи, в которых электронные документы, подписанные электронной подписью, признаются равнозначными документам на бумажном носителе. Информация с квалифицированной электронной подписью признается равнозначной во всех случаях, кроме прямого указания в законе на необходимость бумажного носителя с собственноручной подписью. Вместе с тем информация, подписанная простой или неквалифицированной электронной подписью, будет равнозначной бумажному носителю только в случаях, установленных федеральным законом иными нормативно-правовыми актами или соглашениями. Из этого следует, что сфера применения квалифицированной подписи обозначена законодателем шире области применения простой и неквалифицированной электронной подписи.

Федеральный закон «Об электронной подписи» достаточно полно регламентирует вопросы электронной подписи, однако в правовом регулировании можно выделить проблемы.

Нормативно-правовой акт устанавливает предназначение и требования к средствам электронной подписи, но не называет конкретных устройств. Электронная подпись представляется, как правило, в виде криптографического ключа, внешне напоминающего флеш-карту. В данном случае возможна компрометация ключей – доступ посторонних к секретным ключам. Скомпрометированный секретный ключ – главная опасность для любой системы защиты информации [6, с. 52]. По нашему мнению, более защищенными являются устройства, распознающие биометрические характеристики, уникальные для каждого человека. Например, сканер отпечатка пальца или миниатюрная камера, оцифровывающая радужку глаза [7, с. 80].

Законодатель подразделяет электронную подпись на простую и усиленную. В статье 5 получило развитие понятие простой электронной подписи, но определение усиленной электронной подписи своего отражения в федеральном законе не нашло. Необходимо внести изменения в Федеральный закон «Об электронной подписи» и дополнить его определением усиленной подписи.

Как упоминалось ранее, Федеральный закон «Об электронной подписи» упоминает простую, неквалифицированную и квалифицированную электронную подпись, а также дает характеристику каждой, но сфера применения отдельного типа строго не определена. Следует разработать формализованный перечень случаев применения простой, неквалифицированной и квалифицированной электронной подписи.

Подводя итог, отметим, опыт развитых стран показывает, что масштабное внедрение в электронный документооборот электронной подписи дает возможность получения не менее 50 % роста производительности труда и уменьшения затрат на архивное хранение примерно на 80 % в сравнении с хранением бумажных копий [5, с. 120]. Поэтому данное направление перспективно и заслуживает внимания.

### *Список литературы*

1. Электронная цифровая подпись как основа модернизации [Текст] / подготовил В.В. Терлецкий // Университетская книга, 2011. - № 5. - С.71.
2. Аналитический обзор: документ недели Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» 19 апреля 2011 года [Электронный ресурс]. Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения: 28.02.2015)
3. Об электронной цифровой подписи: Федеральный закон № 1-ФЗ от 10 января 2002 г. [Текст]// Российская газета, 2002. 12 янв.
4. Об электронной подписи: Федеральный закон № 63-ФЗ от 6 апреля 2011 г. [Текст] // Российская газета, 2011. 8 апр.

5. Электронная цифровая подпись. Состояние и перспективы использования [Текст] / В.В. Оноприенко, Ю.И. Горбенко // Инновации, 2007. № 8. С. 119-120.

6. Криптография и электронная цифровая подпись[Текст] / А.М. Тарасов // Российский следователь, 2014. - № 1. - С. 50-54.

7. Электронная цифровая подпись на основе биометрических параметров[Текст] / Нгуен Туан Фонг // Научные технологии, 2007. Т. 8, № 2/3. - С. 77-82.