

ЭКОНОМИКА

Балашикина Екатерина Михайловна

магистрант

Латушкина Надежда Михайловна

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет»

г. Тюмень, Тюменская область

ДЕНЕЖНОЕ ДОВОЛЬСТВИЕ СОТРУДНИКОВ МВД ДО

И ПОСЛЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ

Аннотация: в данной статье авторы поднимают актуальную проблему реформирования оплаты труда сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации. Рассмотрена новая структура денежного довольствия и формирование достойного социального пакета, предоставляемого сотруднику органов внутренних дел в период его службы и после увольнения.

Ключевые слова: денежное довольствие, реформа, социальное обеспечение, гарантии, субсидии.

Проблемы формирования кадрового состава МВД во многом зависят от того, насколько денежное довольствие соответствует сложности работы, включая риски, ненормированный рабочий день, необходимость и готовность выполнять свои обязанности в случае чрезвычайных ситуаций.

Не совсем внятная система денежного довольствия сотрудников силовых ведомств начала формироваться практически сразу после раз渲ала Советского Союза. Изначально состоявшая из оклада по званию и окладу по должности, их заработка плата с 1990-х годов стала обрастать разнообразными надбавками, в результате которых их доля в общей денежной массе стала превышать оклады. При этом пенсионное обеспечение рассчитывалось именно от оклада по званию, оклада по должности, надбавки за выслугу лет и районного коэффициента.

Аналогичным образом формировались зарплаты и пенсии в других силовых ведомствах. Модель везде была примерно одинакова: и в ФСБ, ФСО, СВР, внутренних войсках МВД – в ведомствах, где предусмотрена воинская служба; и в правоохранительных органах: МВД, ФСКН, ФСИН, таможне и т. д.

С 1 января 2012 г. в соответствии с Федеральным законом №247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» было реформировано денежное довольствие военнослужащих внутренних войск МВД России и сотрудников ОВД [2]. В процессе осуществления реформы численность сотрудников органов внутренних дел была сокращена на 22%. В наибольшей степени сокращению подвергся аппарат управления [11]. Денежное довольствие в ходе реформы было существенно увеличено. При этом его значительную часть (около половины) стал составлять оклад денежного содержания. Было сокращено количество ежемесячных надбавок, пересмотрены условия назначения и размеры иных денежных выплат.

Вышеуказанный закон, наряду с Федеральными законами «О полиции» и «О службе в органах внутренних дел» составил комплексное законодательное обеспечение проводимой реформы МВД.

Кроме того, следует отметить, что впервые за многие годы вместо используемых нормативных актов, порой противоречивых, разрозненных и многочисленных регламентация социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел приобрела статус Федерального закона.

Положения Закона выстраивают новую модель социального обеспечения полиции, тем самым, создавая основу для повышения престижа профессии. С его введением нормативно-правовые акты МВД России и их отдельные предписания по вопросам денежного довольствия военнослужащих внутренних войск и сотрудников ОВД, не соответствующие проведенной реформе, признаны утратившими силу.

В результате реформирования денежного довольствия с 01.01.2012 г. сотрудникам установлено новое денежное довольствие, составные части которого,

за исключением должностного оклада по специальному званию, ежемесячной надбавки к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет), отсутствовали в денежном довольствии до его реформирования. При этом установление дополнительных выплат и их размер носят индивидуальный характер в зависимости от должности в службе и иных условий.

В этой связи для определения среднего значения дополнительных выплат, производимых сотрудникам до вступления в силу Закона о социальных гарантиях, установлен коэффициент 1,55.

Указанный коэффициент получен расчетным путем в результате соотнесения размера оклада месячного денежного содержания и ежемесячной надбавки к окладу месячного денежного содержания за стаж службы, принимаемых для исчисления пенсии с 01.01.2012 г., и размера остальных ежемесячных и иных дополнительных выплат. Применение данного коэффициента позволяет установить в качестве среднего месячного заработка, принимаемого для исчисления размера утраченного денежного довольствия рассматриваемой категории лиц для выплаты ежемесячной денежной компенсации, сумму, эквивалентную величине денежного довольствия, которое они могли бы получать в случае прохождения ими службы в ОВД РФ после 01.01.2012 г.

При этом коэффициент 1,55, позволяя определить размер денежного довольствия сотрудникам, уволенным с 01.01.2012 г., не исключает применение статьи 1086 ГК РФ для определения размера утраченного дохода, заработка с целью назначения ежемесячной денежной компенсации [1]. Неприменение указанного коэффициента при условии невозможности установления величины денежного довольствия, которая могла быть установлена в отношении рассматриваемой категории лиц, влечет ухудшение уровня их социальной защищенности.

Законность рассмотренных положений пункта 17 Инструкции подтверждена решениями Верховного суда РФ [14]. Что касается применения коэффициента 0,54 к размеру ежемесячной денежной компенсации, то здесь необходимо отметить следующее: предметом правового регулирования Инструкции (в том

числе п. 17) являются отношения, связанные с порядком назначения и выплаты ежемесячной денежной компенсации.

Должностной оклад, оклад по специальному званию и ежемесячная надбавка за выслугу лет, включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия учитываются для исчисления пенсии в порядке, определяемом Правительством РФ согласно Закону РФ от 12.02.1993 г. №4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» [4].

Таким образом, коэффициент 0,54 (0,56; 0,5805; 06005, 0,6212) применяется исключительно при исчислении размера пенсии в соответствии со ст. 43 Закона о пенсионном обеспечении и к расчету утраченного денежного довольствия отношения не имеет.

С принятием нового закона уровень должностных окладов увеличился по сравнению с действующими в среднем в четыре раза, а средний размер денежного довольствия вырос двукратно. Таким образом, с 2012 года инспекторы (ПДН, ППС, ДПС и т. д.), следователи, участковые уполномоченные с выслугой более 5 лет получают на руки за вычетом налога на доходы физических лиц 35 700 рублей (без вычета порядка 41 000 рублей), а с выслугой менее 5 лет получают на руки за вычетом налога на доходы физических лиц 33 300 рублей (без вычета порядка 38 500 рублей).

Сержантский состав (полицейский, полицейский – водитель и т. д.) с 2012 года с выслугой более 5 лет в среднем получают за вычетом налога на доходы физических лиц 23 490 рублей (без вычета порядка 27 000 рублей), а с выслугой менее 5 лет получают на руки за вычетом налога на доходы физических лиц 22 100 рублей (без вычета порядка 25 400 рублей).

Одновременно со значительным ростом окладов сведено к минимуму количество дополнительных выплат. При этом их удельный вес в составе денежного

довольствия уменьшается до 50%. Перечень общих дополнительных выплат (ранее существовал порядка 40 наименований) с 1 января 2012 года ограничен восьмью наименованиями. В частности, это надбавки за стаж службы (выслугу лет), квалификационное звание, особые условия службы, работу со сведениями, составляющими государственную тайну, премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей, коэффициенты для сотрудников, проходящих службу в районах Крайнего Севера.

Денежное довольствие за текущий месяц перечисляется 1 раз в период с 20 по 25 число. Оно может быть выплачено заранее при отбытии сотрудника в командировку, отпуск или к новому месту службы.

Отдельно урегулированы вопросы денежного довольствия докторантов, адъюнктов, слушателей и курсантов, за время отпусков и нахождения в распоряжении, при совмещении обязанностей, при увольнении из ОВД и в случае смерти сотрудника, за работу по совместительству. Регламентирован порядок оплаты труда стажеров и оказания материальной помощи.

Решение жилищного вопроса – одно из основных положений закона. Предусмотрено несколько вариантов обеспечения сотрудников жильем:

- предоставление единовременной социальной выплаты на прямую покупку жилого помещения или его строительство;
- строительство за счет бюджетных ассигнований, в результате которого жилье может быть предложено сотрудникам, как в собственность, так и по договору социального найма;
- выделение жилья из резервов специализированного жилищного фонда либо предоставление денежной компенсации за наем (поднаем) жилых площадей.

С 1 января 2012 года введены субсидии на приобретение жилого помещения сотрудникам, прослужившим в органах внутренних дел 10 и более лет. В законе прописаны порядок и условия выделения жилья, а также установлены полномочия МВД по данному вопросу [13].

Очень важным является то, что сохранены и усилены нормы приобретения жилья участковыми уполномоченными полиции на вверенном им административном участке. При этом предусматривается гибкая схема предоставления им служебного жилья или аренды соответствующих помещений как территориальным органом ОВД России, так и органом местного самоуправления, у которого в течение пяти лет предполагается выкупать жилое помещение, выделенное для участкового.

Нормативные акты, ранее регулировавшие вопросы денежного довольствия сотрудников МВД, признаны утратившими силу.

Цель разработки данного закона и проведения реформы ясна – повышение престижа профессии, укрепление материального и морального уровня сотрудников.

В нововведениях прослеживается и анткоррупционная составляющая. Имея достойную зарплату, дополнительную обеспеченность и защищенность своей семьи, каждый сотрудник будет этим дорожить. Предназначение реформы было и в том, чтобы вернуть органам правоохраны уважение и доверие со стороны общества, а также добиться того, чтобы при приеме на службу проводился отбор лучших и наиболее достойных соискателей.

В октябре 2013 года Министерство внутренних дел России отметило и негативные последствия реформы: в первую очередь, сокращение штата полиции на 20 процентов, закрытие ряда специализированных учебных заведений, из-за чего снизилось качество подготовки полицейских, а также провал переаттестации его сотрудников.

Таким образом, реформу денежного довольствия сотрудников ОВД можно будет справедливо оценить только со временем.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть вторая): федеральный закон от 26 января 1996 г №14-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – N5. – С. 410.

2. О полиции: федеральный закон от 07 февраля 2011 г. №3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – N7. – С. 900.

3. О социальных гарантиях сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 19 июля 2011 г. №247-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – N30 (ч. 1). – С. 4595.

4. 4. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993. – N4468-1.

5. Об утверждении Инструкции о порядке осуществления выплат в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации или их близким родственникам: приказ МВД от 18 июня 2012 г. №590.

6. Зимин Г.А. Денежное довольствие сотрудников органов внутренних дел в условиях проведенной реформы / Г.А. Зимин // Экономический вестник правоохранительных органов. – 2013. – №8. – С. 12–31.

7. Зимин Г.А. Вопросы финансового, социального и пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел / Г.А. Зимин // Экономический вестник правоохранительных органов. – 2012. – №8. – С. 11–23.

8. Зимин Г.А. Денежное довольствие и отдельные социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации в условиях 2012 года / Г.А. Зимин // Экономический вестник правоохранительных органов. – 2012. – №4. – С. 10–19.

9. Максименко Н.Г. Нормативное регулирование некоторых выплат сотрудникам органов внутренних дел / Н.Г. Максименко // Экономический вестник правоохранительных органов. – 2013. – №1. – С. 27–32.

10. Максименко Н.Г. Основные аспекты современного денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел / Н.Г. Максименко // Экономический вестник правоохранительных органов. – 2012. – №12. – С. 14–34.

11. Перова С.Н. О некоторых итогах и перспективах финансово-экономического обеспечения МВД России / С.Н. Перова // Экономический вестник правоохранительных органов. – 2013. – №3. – С. 14–18.
12. О ежемесячной денежной компенсации // Экономический вестник правоохранительных органов. – 2014. – №3. – С. 16–19.
13. Реализации жилищной политики МВД России // Экономический вестник правоохранительных органов. – 2013. – №3. – С. 32–33.
14. Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействующими пунктов 17 и 23 Инструкции о порядке осуществления выплат в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации или их близким родственникам, утв. Приказом МВД России от 18.06.2012 N 590: Решение Верховного Суда Российской Федерации от 23 октября 2012 N АКПИ12-1276 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – №8. – 2013.