ЭКОНОМИКА

Дронова Любовь Аркадьевна
доцент
ФГБОУ ВПО «Хабаровская государственная академия экономики и права»
г. Хабаровск, Хабаровский край

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ИНВЕСТИЦИОННОЕ ПАРТНЕРСТВО

Аннотация*: в статье поднимается тема о понятии государственно-частного партнерства как о механизме привлечения инвестиций. Описано развитие ГЧП, сферы применения, принципы отбора проектов для инвестиций, приведен пример.*

Ключевые слова*: государственно-частное партнерство, ресурсы, взаимодействие, частный бизнес, фонд, Внешэкономбанк.*

Сотрудничество публичной власти и частных лиц в сфере инвестирования имело место в еще глубокой древности, например в Древнем Риме. Уже тогда находила свое воплощение идея, лежащая и по сей день в основе государственно-частного партнерства (ГЧП) – привлечение ресурсов частных лиц, для управления объектами, контроль которых остается за государством. В целом взаимодействие между этими двумя категориями лиц находило свое воплощение практически на всех этапах общественного развития, но особенно активно ГЧП начало развиваться с 90-х годов прошлого века, в Великобритании, получив развитие в форме так называемой частной финансовой инициативы (PFI), а затем и в большинстве развитых стран (США, Канада, Европейские страны, Япония, Индия, Австралия, Малайзия, Сингапур и др.), а также на уровне международных организаций, таких как Международный Валютный Фонд и Всемирный Банк.

Развитие ГЧП было обусловлено тем, что:

– усложнение социально-экономической жизни затрудняло выполнение государством общественно значимых функций;

– бизнес был заинтересован в новых объектах для инвестирования. А ГЧП представляет собой альтернативу приватизации жизненно важных, имеющих стратегическое значение объектов государственной собственности.

Однако общепринятого определения понятия «государственно-частное партнёрство» в настоящее время не существует. В мировой и отечественной литературе можно найти множество различных определений ГЧП. Сам термин «государственно-частное партнерство» является переводом распространенного в мировой экономической литературе понятия «public – private partnership». Иногда, чтобы подчеркнуть приоритетность частного сектора, используется термин «частно-государственное партнерство». Вместе с тем, исходя из содержания понятия ГЧП в современных российских условиях, большинство отечественных исследователей предпочитают употреблять термин «государственно – частное партнерство», который определяет ведущую роль государства. Поэтому важным источником информации в части определения сущности понятия ГЧП являются нормативно – правовые и иные акты, а также их проекты. В настоящее время законы о ГЧП приняты более чем в 60 субъектах РФ. Одним из первых был Закон Санкт-Петербурга от 25.12.2006 №627–100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах». Данным законом ГЧП определяется как «взаимовыгодное сотрудничество Санкт-Петербурга с российским или иностранным юридическим или физическим лицом либо действующим без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) объединением юридических лиц в реализации социально значимых проектов, которое осуществляется путем заключения и исполнения соглашений, в том числе концессионных».

Общее понятие, определяющее ГЧП на федеральном уровне, было дано в законе «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации». Согласно которому ГЧП определяется как «взаимодействие публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, осу-

ществляемое на основании заключенного по результатам конкурсных процедур соглашения о государственно-частном партнерстве, направленного на повышение качества и обеспечение доступности предоставляемых услуг населению, а также на привлечение в экономику частных инвестиций, в соответствии, с которым частный партнер и публичный партнер принимают на себя обязательства в соответствии с данным законом». Следовательно, такого рода партнерство позволяет привлечь в общественный сектор дополнительные ресурсы, ослабить остроту бюджетных проблем, объединить потенциал государственного управления и частные интересы хозяйствования, инвестиции, менеджмент, инновации.

Поскольку социально-значимые проекты являются капиталоёмкими и чаще всего нерентабельными, а бюджеты не в состоянии самостоятельно обеспечивать их поддержку, финансовые обязательства государства постоянно возрастают. В этой ситуации особо целесообразно, привлечение средств корпоративного и частного бизнеса. При этом вложения инвестора возвращаются в рассрочку за счёт налоговых поступлений в доходы бюджетов, а также путем взимания платы с потребителей услуг. Поэтому, опираясь на вышесказанное можно определить сферы применения ГЧП и признаки проектов для их реализации:

– оказание публичных услуг и/или создание объектов общественной инфраструктуры совместными усилиями государства, муниципалитетов и частного бизнеса;

– контрактные отношения (соглашения) между сторонами;

– распределение расходов и выгод;

– распределение рисков проекта;

– соответствие приоритетам социально-экономического развития РФ, субъекта РФ (муниципалитета), отраслевой стратегии;

– стабильность условий реализации проекта и гарантии прав частного инвестора;

– отбор частной компании на прозрачных конкурсных принципах.

Для реализации наиболее перспективных инвестиционных проектов Правительством РФ принято решение о создании Инвестиционного фонда РФ.

В статье 179.2 Бюджетного кодекса РФ Инвестиционный фонд РФ определяется как «часть средств Федерального бюджета, подлежащая использованию в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства».

Инвестиционный фонд РФ сформирован с 1 января 2006 г. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 23 ноября 2005 г. №694 «Об Инвестиционном фонде Российской Федерации» и его целью является осуществление новых подходов к созданию объектов инфраструктуры, недостаточный уровень развития которой является одним из существенных препятствий экономического роста.

Государственная поддержка предоставляется для реализации инвестиционных проектов, направленных:

– на социально-экономическое развитие Российской Федерации в части создания и (или) развития инфраструктуры (в том числе социальной), имеющей общегосударственное значение или необходимой для выполнения в соответствии с межправительственными соглашениями обязательств Российской Федерации по созданию объектов на территории Российской Федерации;

– на создание и (или) развитие элементов российской инновационной системы;

– на обеспечение реализации институциональных преобразований.

Государственная поддержка также может предоставляться для разработки проектной документации в целях реализации инвестиционных проектов по указанным направлениям. Инициаторами реализации инвестиционных проектов могут выступать Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, коммерческие организации, в том числе иностранные инвесторы и коммерческие организации с иностранными инвестициями.

Отбор инвестиционных проектов, претендующих на предоставление государственной поддержки, осуществляется на следующих принципах:

– соответствие инвестиционных проектов установленным критериям;

– обеспечение равных условий доступа к процедуре предоставления государственной поддержки;

– безубыточность инвестиционных проектов;

– разделение рисков государства с частным капиталом;

– сбалансированность государственных и частных интересов участников инвестиционного проекта;

– соблюдение условий добросовестной конкуренции и антимонопольного законодательства Российской Федерации.

С момента создания Фонда государственную поддержку получили 16 проектов, имеющих общегосударственное значение, и 34 региональных инвестиционных проекта. Их общая стоимость составляет более 1 трлн. 244 млрд. рублей. Общий объем государственной поддержки проектов составил 336,6 млрд. рублей (из них средства Фонда – 305 млрд. рублей), а объем частных инвестиций – 908 млрд. рублей. Из указанных средств по состоянию на 1 июля 2012 года частными инвесторами освоено 471,7 млрд. рублей, за счет средств государственной и муниципальной поддержки выполнено работ в объеме более 164,5 млрд. рублей.

В настоящее время можно констатировать, что Фонд стал катализатором инвестиционной активности частных инвесторов. Согласно статистике отобранных проектов, в среднем на 1 рубль средств Федерального бюджета привлекается от 3 до 6 рублей частных инвестиций, а по некоторым региональным проектам – до 10 и даже 17 рублей.

Также одним из эффективных инструментов реализации приоритетных проектов является использование финансовых институтов, в первую очередь государственных банков развития, для привлечения долгосрочных инвестиций в приоритетные сферы экономики.

По данным международной статистики, за счет кредитов и гарантий национальных банков развития финансируется до 10% вложений осуществляемых в основной капитал. Во многих странах мира совокупный объем долгосрочных кредитов и инвестиций национальных банков развития достигает 5% валового внутреннего продукта. При этом, основными функциями государственных банков развития являются финансирование инфраструктурных проектов, имеющих стратегическое значение для государства, и контроль за условиями их реализации.

Федеральным законом от 17мая 2007 № 82-ФЗ «О банке развития» установлено, что Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» действует в целях обеспечения повышения конкурентоспособности экономики Российской Федерации, ее диверсификации, стимулирования инвестиционной деятельности путем осуществления инновационной, внешнеэкономической, страховой, консультационной и иной деятельности по реализации проектов в России и за рубежом (в том числе с участием иностранного капитала), направленных на развитие инфраструктуры, инноваций, ОЭЗ, защиту окружающей среды, на поддержку экспорта российских товаров, работ и услуг, а также на поддержку малого и среднего предпринимательства.

Среди функций Внешэкономбанка можно выделить:

– инвестиционных проектов, направленных на развитие инфраструктуры и на реализацию инвестиционных и паевых инвестиционных фондов;

– страхование экспортных кредитов от коммерческих и политических рисков;

– участие в реализации Федеральных целевых программ и финансирование государственных инвестиционных программ, проектов, включая внешнеэкономические, в том числе по государственной поддержке экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг), инновационных проектов, в том числе в форме предоставления кредитов или участия в капитале коммерческих организаций;

– приобретение долей (акций, паев) в уставном капитале хозяйственных обществ, а также участие в реализации инвестиционных проектов, имеющих общегосударственное значение и осуществляемых на условиях ГЧП, а также проектов создания объектов инфраструктуры и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования ОЭЗ.

Основные требования к проектам, финансируемым Внешэкономбанком:

– общая стоимость проекта – не менее 2 млрд. рублей.

– минимальный размер кредита Внешэкономбанка клиенту – 1 млрд. рублей.

– срок окупаемости проекта не менее 5 лет.

– соответствие проекта отраслевым приоритетам Внешэкономбанка.

– Не менее значимыми инструментами реализации государственно-частного инвестиционного партнерства являются:

– заключение договоров о реализации проектов, в которых в качестве равноправных партнеров, каждый со своим вкладом в проект, участвуют: с одной стороны – структуры государственной или муниципальной власти, с другой – частные компании;

– создание особых экономических зон (ОЭЗ, ТОСЭР): опытно-внедренческих, производственных, туристско-рекреационных, портовых, стимулирующих за счет мер государственной поддержки развитие бизнес – проектов ОЭЗ, способствующие развитию обрабатывающих секторов, отраслей высоких технологий и производству новых видов продукции, социально-экономическому развитию регионов, созданию новых высококвалифицированных рабочих мест, отводится значительная роль в решении задач по привлечению инвестиций, диверсификации и выводу российской экономики на инновационный путь развития;

– создание корпораций со смешанным государственным и частным капиталом для развития приоритетных отраслей экономики.

Наиболее ярким примером проекта на основе государственно-частного партнерства в Санкт-Петербурге является проекта строительства платной авто-

мобильной дороги – Западный скоростной диаметр. Целью данного проекта является создание платной скоростной автомагистрали для обеспечения автомобильных перевозок пассажиров и грузов по направлениям их наибольшей концентрации и подключения транспортного узла Санкт-Петербурга, включая Большой порт, к сети автомобильных дорог страны. Для реализации проекта образована государственная управляющая компания – ОАО «Западный скоростной диаметр», 100% акций которого находится в собственности Санкт-Петербурга. Привлечение частных инвесторов для завершения строительства осуществляется на конкурсной основе. Ряд крупных банков выразили готовность участия в финансировании (ЕБРР, Европейский Инвестиционный Банк, Международная финансовая корпорация, Сбербанк, Северный инвестиционный банк, Черноморский банк торговли и развития) путем открытия кредитных линий и иными способами. После завершения строительства трасса ЗСД будет передана инвестору в коммерческую эксплуатацию, включающую право взимания платы за проезд по трассе.

Итак, в России запущен новый механизм привлечения инвестиций и начат диалог государства и бизнеса в инвестиционной сфере. Кроме того, государство готово оказывать ГЧП финансовую помощь, а также принять на себя часть рисков. Но необходимо чтобы выбор вариантов финансирования и реализации проектов осуществлялся на высокопрофессиональном уровне, поскольку российским ГЧП предстоит конкурировать с аналогичными структурами, уже функционирующими на мировом рынке.

Список литературы

1. Бруссер П., Рожкова С. Государственно-частное партнерство - новый механизм привлечения инвестиций / рынок ценных бумаг: журнал. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.rcb.ru/rcb/ (дата обращения 25.03.2015)

2. Гатауллина А.А. Государственно-частное партнерство: теоретические основы / молодой ученый: научный журнал. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.moluch.ru/ (дата обращения 25.03.2015)

3. Зубайдуллина Д.В. Механизмы государственно-частного партнерства / Управление экономическими системами: электронный научный журнал. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://uecs.ru/ (дата обращения 25.03.2015)

4. Электронный ресурс. – Режим доступа: URL: http://lenoblinvest.ru/ru/ (дата обращения 25.03.2015)

5. Электронный ресурс. – Режим доступа: URL: http://economy.gov.ru/minec/main (дата обращения 25.03.2015)