

СОЦИОЛОГИЯ

Осетров Георгий Васильевич

канд. воен. наук, доцент

ФГБОУ ВПО «Российский экономический

университет им. Г.В. Плеханова»

г. Москва

НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ В РОССИИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Аннотация: в данной статье автором рассмотрены опасности и угрозы природного и техногенного характера, возможные на территории России. Изложены внутренние и внешние угрозы национальной безопасности России. Показано значение гражданской обороны и основные направления ее развития в области защиты населения в военное время. Обосновано значение подготовки населения и руководителей различных уровней для осуществления комплекса эффективных мер защиты.

Ключевые слова: национальная безопасность, опасности и угрозы, чрезвычайная ситуация, гражданская оборона, защита населения.

В начале XXI века в России продолжает оставаться высоким риск возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера. Причем тяжесть ежегодно имеющих место аварий, катастроф и стихийных бедствий имеет тенденцию к возрастанию: растет ущерб, остаются значительными санитарные и безвозвратные потери населения, наносится непоправимый вред природной среде.

Проблема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС) остается для страны весьма актуальной.

Наибольшую опасность в природной сфере представляют возникающие ЧС, обусловленные наводнениями, землетрясениями, селями, ураганами, природ-

ными пожарами, в техногенной сфере – радиационными и транспортными авариями, авариями, связанными с выбросом химически и биологически опасных веществ, взрывами, пожарами, гидродинамическими авариями, авариями на системах коммунально-энергетического хозяйства.

В последние годы усилиями органов государственной власти РФ, органов местного самоуправления, органов управления РСЧС, научных организаций разработан и принят ряд законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в области предупреждения и ликвидации ЧС, накоплен значительный опыт в проведении мероприятий по предупреждению аварий, катастроф и стихийных бедствий различного характера и ликвидации их последствий, создана научная база противодействия катастрофам, современные технологии и средства проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Вместе с тем, как показывает анализ, практическая деятельность органов управления и сил РСЧС и принимаемые меры по противодействию катастрофам не всегда еще эффективны и нередко не достигают желаемых результатов. Не в полной мере используются резервы и возможности современных социально-экономических механизмов повышения безопасности потенциально опасных объектов. Анализ последних наиболее крупных ЧС (природные пожары 2010 и 2015 годов, катастрофические наводнения в Крымске в 2012 году, на Дальнем Востоке – 2013 году), показали, что имеются недостатки в практике реагирования на возникающие ЧС, принятии управленческих решений по защите населения и территорий, организации аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации ЧС.

Причинами перечисленных недостатков является, в большинстве случаев, отсутствие опыта, а иногда и необходимых знаний.

Успешная реализация экономических реформ в Российской Федерации предполагает активное участие профессионально подготовленных, грамотных и

эрудированных специалистов, обладающих глубокими знаниями и гуманитарным мировоззрением по различным аспектам современного этапа развития общества, в том числе и по проблемам его безопасности.

Интенсивное использование природных ресурсов и загрязнение окружающей среды, широкое внедрение техники, систем механизации и автоматизации во все сферы общественно-производственной деятельности, формирование рыночных отношений сопровождаются появлением и широким распространением различных природных, биологических, техногенных, экологических и других опасностей. Они требуют от каждого специалиста умения определять и осуществлять комплекс эффективных мер защиты от их неблагоприятного действия на организм человека и здоровье населения.

Решение проблемы безопасности личности, общества и государства состоит в обеспечении нормальных (комфортных) условий деятельности людей, в защите человека и окружающей его среды (производственной, природной, городской, жилой) от воздействия вредных факторов, превышающих нормативно-допустимые уровни. Поддержание оптимальных условий деятельности и отдыха человека создают предпосылки для его высокой работоспособности и продуктивности.

Вот уже полтора десятка лет мы живем в третьем тысячелетии и 70 лет мир живет в условиях отсутствия крупномасштабных (мировых) войн. Но стал ли мир более безопасным? К сожалению, со 100% уверенностью дать положительный ответ на этот вопрос нельзя.

Анализ развития России в последние 20 лет показывает, что Россия преодолела последствия системного политического и социально-экономического кризиса конца XX века – остановила падение уровня и качества жизни российских граждан, устояла под напором национализма, сепаратизма и международного терроризма, предотвратила дискредитацию конституционного строя, сохранила суверенитет и территориальную целостность, восстановила возможности по

наращиванию своей конкурентоспособности и отстаиванию национальных интересов в качестве ключевого субъекта формирующихся многополярных международных отношений.

Реализуется государственная политика в области национальной обороны, государственной и общественной безопасности, устойчивого развития России, адекватная внутренним и внешним условиям. Созданы предпосылки для укрепления системы обеспечения национальной безопасности, консолидировано правовое пространство. Решены первоочередные задачи в экономической сфере, выросла инвестиционная привлекательность национальной экономики. Возрождаются исконно российские идеалы, духовность, достойное отношение к исторической памяти. Укрепляется общественное согласие на основе общих ценностей – свободы и независимости Российского государства, гуманизма, межнационального мира и единства культур многонационального народа Российской Федерации, уважения семейных традиций, патриотизма.

В целом сформированы предпосылки для надежного предотвращения внутренних и внешних угроз национальной безопасности, динамичного развития и превращения РФ в одну из лидирующих держав по уровню технического прогресса, качеству жизни населения, влиянию на мировые процессы.

Вместе с тем, в последние годы продолжают нарастать опасности и угрозы национальной безопасности России, которые можно разделить на внутренние и внешние.

Внутренние опасности и угрозы – опасности и угрозы, которые порождаются внутренними факторами и источниками, а также направлены на внутренний для системы объект.

Внешние опасности и угрозы – опасности и угрозы, которые порождаются внешними факторами и источниками.

Опасностями и угрозами геополитической, социальной, экономической, политической, военной подсистемам России являются возможные или реальные явления, события и процессы, способные нанести ущерб территориальной

целостности Российской Федерации, ослабить контроль на определенном географическом пространстве, лишить возможности использовать его ресурсы с целью удовлетворения исходных потребностей индивидов, социальных групп, социальных институтов и организаций Российской Федерации.

В числе основных причин, определяющих появление внутренних угроз безопасности страны, являются: состояние отечественной экономики, социальная поляризация российского общества и обострение межнациональных отношений, существенное сокращение внутреннего валового продукта, снижение инвестиционной активности и научно-технического потенциала, разбалансирование банковской системы, рост внешнего и внутреннего государственного долга, преобладание в экспортных поставках топливно-сырьевой и энергетической составляющих и т. д.

К угрозам безопасности России отнесены попытки нарушения единства правового пространства страны и ее территориальной целостности.

Появление внешних угроз национальной безопасности Российской Федерации обусловлено наличием следующих факторов:

- опасностью ослабления политического, экономического и военного влияния России в мире;
- укреплением военно-политических блоков и союзов, прежде всего расширением НАТО на восток;
- возможностью появления в непосредственной близости от российских границ иностранных военных баз и военных контингентов;
- продолжающимся распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки;
- усилением центробежных процессов в Содружестве Независимых Государств;
- возникновением и эскалацией конфликтов вблизи государственной границы Российской Федерации и внешних границ СНГ;
- территориальными притязаниями к России.

Можно отметить, что возведенный в ранг стратегической доктрины переход НАТО к практике силовых военных действий без санкции Совета Безопасности ООН чреват угрозой дестабилизации всей стратегической обстановки в мире.

Серьезную опасность для России представляет стремление ряда стран к доминированию в мировом информационном пространстве.

На территории России встречается более 30 опасных природных явлений и процессов, среди которых наиболее разрушительными являются наводнения, штормовые ветры, ливни, ураганы, смерчи, землетрясения, лесные пожары, оползни, сели, снежные лавины. Большая часть социальных и экономических потерь связана с разрушениями зданий и сооружений из-за недостаточной надежности и защищенности от опасных природных воздействий. Наиболее частыми на территории России становятся природные катастрофические явления атмосферного характера – бури, ураганы, смерчи, шквалы (28%), далее идут землетрясения (24%) и наводнения (19%). Опасные геологические процессы, такие, как оползни и обвалы составляют 4%. Оставшиеся природные катастрофы, среди которых наибольшую частоту имеют лесные пожары, в сумме равны 25%. Суммарный ежегодный экономический ущерб от развития 19 наиболее опасных процессов на городских территориях в России составляет 16–18 млрд. руб. в год.

Все вышеперечисленные, как внешние, так и внутренние опасности и угрозы требуют создания и поддержания в высокой степени готовности, способные выполнить возложенные на них задачи не только силовые структуры, но и силы и средства Гражданской обороны страны.

Планируя развитие системы гражданской обороны на перспективу, необходимо учитывать факторы, влияющие на эффективность выполнения ее защитных мероприятий и обусловливающие новые подходы к перспективам развития гражданской обороны: изменение геополитической ситуации в современном мире; совершенствование средств поражения; новые социально-экономические условия в стране; появление нетрадиционных войн; появление новых видов оружия, форм и методов противоборства; совершенствование системы государственного

управления; возрастание угроз возникновения крупномасштабных ЧС; возрастание угрозы терроризма.

Подготовка и ведение ГО в современных условиях должны осуществляться, как и вся оборона страны в целом, исходя из принципа стратегической мобильности. Суть принципа стратегической мобильности для гражданской обороны состоит в создании возможностей для поэтапного наращивания ее мероприятий во времени и пространстве в зависимости от уровня военных угроз, в концентрации сил и средств в нужное время и в нужном месте. Реализация этого принципа предполагает наличие мобильных, технически оснащенных и подготовленных сил, способных прикрывать не только отдельные объекты, но и целые территории; а также наличие резервов средств защиты и комплексов жизнеобеспечения для пострадавшего населения.

Структура сил МЧС России нового облика должна быть адекватна объемам выполнения задач защиты населения и территорий в условиях мирного и военного времени. В условиях мирового финансового кризиса не представляется возможным реализовывать крупные инвестиционные программы в области гражданской обороны. Поэтому представляется крайне важным в этих условиях обеспечивать правильный выбор приоритетов при планировании и реализации мероприятий ГО. Гражданская оборона может стать менее затратной за счет первоочередной реализации организационных мер развития гражданской обороны, которые не требуют значительных капитальных вложений для государства. Этого можно достичь за счет более рационального накопления материальных ресурсов, их комплексного использования в мирное и военное время. Гражданская оборона должна являться предметом совместного ведения РФ и субъектов Российской Федерации.

Гражданская оборона не может эффективно развиваться без соответствующего внимания и поддержки со стороны общества и всего народа. В настоящее время разрабатывается новая концепция информационной политики, в которой спектр форм взаимодействия с населением будет значительно расширен и актуализирован. Главное в подготовке населения – увеличение охвата и повышение

активности обучения населения способам защиты от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и военного характера.

Реализацию основных направлений развития гражданской обороны в области защиты населения в военное время целесообразно осуществлять с учетом социально-экономических возможностей государства, а также на основе использования технико-экономических показателей эффективности планируемых мероприятий. Новый облик гражданской обороны должен обеспечивать: в локальных войнах – максимальную защиту населения и критически важных объектов; в войнах с применением ядерного оружия – сокращение потерь населения и сохранение экономического потенциала, в условиях нетрадиционных войн – максимальное преодоление возникающих негативных факторов.

В целом современная гражданская оборона должна быть переориентирована на решение широкого спектра задач, и в первую очередь, на задачи мирного времени по всем направлениям деятельности по защите и спасению населения.

Основными направлениями инновационного развития гражданской обороны следует считать:

создание новых перспективных систем оповещения населения, в том числе на основе использования современных телекоммуникационных систем;

разработку и внедрение новых подходов к организации и проведению массовых эвакуационных мероприятий, при этом особое внимание должно быть уделено проблеме миграции населения при гуманитарных катастрофах и его жизнеобеспечения в местах временного пребывания; создание новых организационно-экономических механизмов накопления фонда защитных сооружений ГО и использования в этих целях подземного пространства городов;

разработку высокопроизводительных технологий пожаротушения и ведения аварийно-спасательных работ, включая технологии ликвидации последствий применения новых видов оружия; совершенствование методов и способов оперативного контроля обстановки и предупреждения о ЧС, особенно землетрясениях; развитие сети мониторинга и прогнозирования ЧС, а также технических

средств контроля за состоянием окружающей среды; разработку малогабаритных и универсальных средств индивидуальной защиты населения; разработку быстровозводимых комплексов первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения; создание оптимальной по численности и оснащению группировки сил ГО, включая доступ к средствам коммуникаций, в т. ч. массовых; оснащение этих сил современными средствами ведения АСДНР; разработку и внедрение эффективных средств и технологий повышения защищенности критически важных объектов; внедрение в систему профессиональной подготовки сил гражданской обороны и обучения населения современных информационных технологий; разработку систем управления и жизнеобеспечения двойного контроля, повышение их живучести; создание информационно-коммуникационных средств работы с населением в очагах поражения (зонах ЧС).

В современных геополитических, экономических и военно-стратегических условиях проблемы защиты населения и территорий от опасностей и угроз как мирного, так и военного времени весьма актуальны, ибо чрезвычайные ситуации природного, техногенного и террористического характера – это повседневные реалии, а в потенциале сохраняется и военная опасность.

Реальные пути решения этих проблем видятся в дальнейшем развитии гражданской обороны и общероссийской системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС), их интеграции в единую государственную систему защиты населения и территорий от опасностей мирного и военного времени – Российскую систему гражданской защиты (РСГЗ), предназначенную для реализации государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера. Процесс постепенной интеграции РСЧС и гражданской обороны в РСГЗ идет уже длительное время. В частности, используются единые системы связи, оповещения и информационного обеспечения; спасательные воинские формирования МЧС России активно участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного времени.

Объединению РСЧС и гражданской обороны в одну систему способствуют следующие факторы.

Во-первых, сходство воздействия на людей и объекты экономики и инфраструктуры поражающих факторов опасных природных явлений, аварий, катастроф и современного оружия.

Во-вторых, единство функций систем РСЧС и ГО на мирное и военное время (предотвращение бедствий, снижение возможных потерь и ущерба от них, ликвидация их последствий).

В-третьих, сходство задач мирного и военного времени, обусловленных единством этих функций, а также возможность их решения практически одними и теми же органами управления, силами и средствами.

В-четвёртых, сходство методологии и организации наблюдения, контроля, оценки обстановки и ликвидации последствий различных ЧС в мирное и военное время.

При создании РСГЗ проявляется возможность устраниить имеющиеся недостатки в структуре РСЧС, разобраться с функциональными подсистемами, которых сейчас слишком много. Важно, что в мероприятиях гражданской защиты смогут более активно участвовать организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (акционерные общества и компании, общества с ограниченной ответственностью и др.)

Создание РСГЗ позволит: сформировать единое нормативно-правовое, организационное и методическое поле по вопросам организации гражданской защиты на всей территории страны, выработать единую идеологию в области гражданской защиты; иметь единые органы управления, системы связи и оповещения, силы и средства на мирное и военное время, что обеспечит более качественную заготовленную подготовку к ведению гражданской защиты как в мирное, так и в военное время, плавный переход системы с мирного на военное время, а также определённую экономию средств; сосредоточить усилия федеральных и территориальных сил и средств РСЧС и ГО на решении совместных задач, сформировать единые оперативно-технические (тактико-технические) требования по созданию и модернизации различных, в том числе информационно-управляющих систем и средств для решения задач гражданской защиты.

В отличии от РСЧС, основные усилия которой сосредоточены на решении задач предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, РСГЗ должна стать комплексной системой, реализующей весь комплекс мероприятий гражданской защиты.

Проблемы защиты населения и территорий от ЧС мирного времени, последствий террористических актов, военных конфликтов продолжают оставаться весьма актуальными. Образование системы гражданской защиты на базе интеграции РСЧС и гражданской обороны создаст реальные и серьёзные предпосылки для эффективного решения этих проблем.

Список литературы

1. Осетров Г.В., Бондаренко Л.В., Маслова О.В. Тактико-специальная подготовка. Учебное пособие. – М.: РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2015.
2. Приказ МЧС России от 28.11.2011 №704 «О мероприятиях по реализации Указа Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. №1265».
3. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (утв. Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. N537). С изменениями и дополнениями от: 1 июля 2014 г.