

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Ходжаева Мафтуна Давлатовна.

магистрант

Никитин Алексей Николаевич

д-р юрид. наук, д-р ист. наук, профессор

ФГБОУ ВПО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова»

г. Абакан, республика Хакассия

СОВЕТСКИЙ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ

Аннотация: в статье анализируются основные этапы развития конституционализма в России. Автор стремится подчеркнуть наличие ряда позитивных конституционно-правовых тенденций в условиях советской государственности. Вместе с тем, в работе обращается внимание на развитие российских идей конституционализма в XIX – нач. XX в. которые характеризуются переходом от правительственной формы (сосуществующей с революционно-демократическим общественным движением) к либеральной, а также формированием основ конституционной монархии.

Ключевые слова: конституционный строй, конституция, конституционализм, советское государство.

С принятием Конституций 1918, 1924 и 1937 годов. произошло оформление вектора конституционного воздействия на общественные отношения. По мнению Н. В. Варламовой, оно отождествляется с правилами поведения, установленными государством и обеспеченными его принудительной силой, рассматривается как инструмент социального управления, орудие в руках социалистического государства

Так, Конституция РСФСР 1918 г. оформила, закрепила новый строй и была нацелена на будущее. Сам В.И. Ленин говорил об этой Конституции: «Она кон-

центрирует то, что уже дала жизнь, и будет исправляться и дополняться практическим применением ее в жизни». Особенности же Конституции Союза ССР 1936 г. состояли в том, что:

– СССР провозглашался как социалистическое государство рабочих и крестьян (ст. 1), вводилось понятие его политической основы – Советы депутатов трудящихся, выросшие и окрепшие в результате свержения власти помещиков и капиталистов. завоевания диктатуры пролетариатом (ст. 2); власть формально принадлежала трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся (ст. 3);

– указывалось на победу социалистических форм хозяйствования и общественной собственности, вводилось понятие экономической основы -социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства (ст. 4): к государственной собственности, как всенародному достоянию были отнесены земля, недра, предприятия промышленности, транспорта, крупные сельхозпредприятия, коммунальные предприятия и жилищный фонд в городах и крупных населенных пунктах (ст. 5, 6 кооперативно-колхозной собственности (ст. 5–7); допускалось «мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключаящее эксплуатацию чужого труда» (ст. 9); право личной собственности граждан распространено лишь на трудовые доходы и сбережения, жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, предметы домашнего хозяйства и обихода, личного потребления и удобства (ст. 10); вводился принцип плановой экономики (ст. 11), а труд был объявлен обязанностью и делом чести каждого способного к нему гражданина (ст. 12);

– государственное устройство указывалось как союзное государство, образованное на основе добровольного объединения равноправных советских республик (ст. 13), при федеративном устройстве закреплялась сверхцентрализация, руководство осуществлялось на уровне СССР;

– устанавливалась новая система органов государственной власти (Верховный Совет СССР и его Президиум, аналогичные органы в республиках, Советы депутатов трудящихся);

– - расширен перечень социально-экономических, политических и личных прав граждан, закреплено социальное, политическое равноправие граждан, в т. ч., женщины и мужчины; установлено всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании;

– оформлялась однопартийная политическая система: «Наиболее активные и сознательные граждане из рядов рабочего класса и других слоев, трудящихся объединяются во Всесоюзную Коммунистическую партию (большевиков), являющуюся передовым отрядом трудящихся в их борьбе за укрепление и развитие социалистического строя и представляющую руководящее ядро всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных» (ст. 126).

В анализируемый период развития конституционное регулирование привносит в общественные отношения, основанные на юридических нормах, закрепляет такие конституционные идеи, как устойчивость и гарантированность, классовая направленность и государственная охрана диктатуры пролетариата, установление правопорядка в качестве единственно верного пути развития для Российской Республики.

Конституция СССР 1977 г. опирается на предшествовавшее ей обновленное законодательство и имеет следующие особенности:

– в ст. 1 отражена природа СССР как общенародного государства, выражающего волю и интересы рабочих, крестьян и интеллигенции, трудящихся всех наций и народностей страны, в преамбуле перечислены задачи общенародного государства, а в гл. 2-5 соответствующие хозяйственно-организаторские, социально-культурные, внешнеполитические и оборонные функции;

– в ст. 9 особо указано, что основным направлением развития политической системы советского общества является дальнейшее развертывание социалисти-

ческой демократии; принцип законности зафиксирован как элемент политической системы (ст. 4); в ст. 6 отражены направления осуществления руководящей роли Коммунистической партии;

– наряду с государственной (общенародной) и колхозно-кооперативной собственностью как основой экономической системы СССР признается имущество профсоюзных и иных общественных организаций, необходимое им для осуществления уставных задач (ст. 10), руководство экономикой осуществляется на основе принципа государственного планирования, предполагает сочетание централизованного управления с хозяйственной самостоятельностью и инициативой предприятий, использование хозяйственного расчета, прибыли, себестоимости, других экономических рычагов и стимулов (ст. 16), допускается индивидуальная трудовая деятельность в сфере кустарно-ремесленных промыслов, сельского хозяйства, бытового обслуживания населения и др., основанная исключительно на личном труде граждан и членов их семей (ст. 17);

– впервые в ст. 2 отражено, что «вся власть в СССР принадлежит народу», также закреплены государственные и общественные формы народовластия; предусматриваются участие в управлении государственными и общественными делами общественных организаций и трудовых коллективов (ст. 7-8), возможность (в ст. 5) вынесения наиболее важных вопросов государственной жизни на всенародное обсуждение, а также постановки их на всенародное голосование (референдум);

– особая роль Советов обусловила введение специального четвертого раздела «Советы народных депутатов и порядок их избрания» и главы о народном депутате;

– закрепление принципов всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании; снижение возраста пассивного избирательного права, права граждан и общественных организаций активно участвовать в подготовке и проведении выборов; возможность избрания гражданина, как правило, не более чем в два Совета;

– дополнение перечня прав граждан новыми составляющими (на охрану здоровья, жилище, пользование достижениями культуры, свобода научного, технического и художественного творчества, право вносить в государственные органы и общественные организации предложения об улучшении их деятельности, и т.д.); расширение содержания ряда обязанностей граждан появление категории долга; гарантия ст. 57, по которой уважение личности, охрана прав и свобод граждан – обязанность государственных органов, общественных организаций и должностных лиц;

– расширение раздела III «Национально-государственное устройство», в самом определении СССР (ст. 70) как единого союзного многонационального государства, основанного на принцип социалистического федерализма;

– наличие специальной главы 4, посвященной основам внешней политики государства, и закрепляющей принципы отношений с другими государствами, учитывающей и традиции, и международные документы.

Начало развития теории конституционного регулирования в ее современном значении принято связывать с именами С.А. Авакьяна, С.Л. Зивса, А.И. Кима, Н.А. Михалевой, Ю.А. Тихомирова. В 60–70 гг. XX в. развернулась полемика по вопросу, связанному с ролью теоретических разработок в области конституционного регулирования общественных отношений с позиции существовавших точек зрения ученых-юристов.

В конце 70–х – начале 80–х гг. советские теоретики и государственные деятели отмечали необходимость возврата к проблеме конституционного регулирования общественных отношений. Яркими представителями, внесшими огромный вклад в исследование конституционного регулирования, являлись С.А. Авакьян, С.Л. Зивс, А.И. Ким, Ю.А. Тихомиров, Е.И. Фарбер, Н.А. Михалева, В.А. Ржевский. Многие из них продолжили традиции в исследовании конституционного регулирования, заложенные в 60-х годах, развили их в своих трудах, актуализировав их с учетом происходивших изменений. Во многом такой интерес был обусловлен процессом подготовки и принятия Конституции СССР 1977 г. и кон-

ституций союзных республик, входящих в ее состав, и, как следствие, повышенным вниманием к этому процессу в научных кругах, обсуждающих направленность изменений конституционного развития государства.

Так, анализируя соотношение конституционного права и конституционного законодательства в различные периоды, профессор М. Г. Кириченко отмечал, что «Конституция СССР 1977 г. в сравнении с Конституциями 1918, 1924 и 1936 гг. охватывала неизменно более широкий круг общественных отношений – 174 их вида». В 1974 г. Е.И. Фарбером был проведен серьезный комплексный анализ конституционного регулирования. В своей работе «Конституционное регулирование в советском обществе» он охарактеризовал понятие конституционного регулирования, определил его социальное назначение, свойства и функции. В 1976 г. В.А. Ржевский, продолжая научную традицию, заложенную Е.И. Фарбером, исследуя конституционное регулирование, указывает на необходимость творческого решения, в частности, характера, видов, пределов конституционного регулирования общественных отношений. Он, в частности, указывал, что «в действующую Конституцию включено гораздо больше, чем прежде, правовых норм, обладающих высокой степенью обобщенности и предназначенных не для детального урегулирования соответствующего круга общественных отношений для обеспечения политико-правовой базы всего юридического регулирования». Эти работы получили резонанс в юридической литературе; на их основе проводят исследования понятия, признаков, форм, пределов, конституционного регулирования общественных отношений.

Также, было создано большое количество работ, обосновывающих значимость именно конституционного регулирования общественных отношений в сфере закрепления и защиты права социалистической собственности, общественного строя в государстве, основ его политики. На практике, это означало переосмысление функционирования государства и природы конституционного регулирования, связанное с расширением границ, основанным на объективном процессе развития норм Конституции.

В период с 1980 по 1990 г. проблема конституционного регулирования исследовалась Н.А. Кудиновым, Ю.И. Скуратовым, В.А. Ржевским, О.О. Мироновым, Л.А. Морозовой, С.С. Кравчуком, Ю.П. Еременко, М.А. Шафиром и мн. др. Была заложена основа теории конституционного регулирования, расширился теоретический анализ элементов конституционного регулирования, анализ их содержания. Все большее значение приобретало исследование учеными на основе анализа действовавшей Конституции СССР понятия, признаков, форм, пределов конституционного регулирования. Так, например, впервые о необходимости исследования новых видов общественных отношений пишет В.А. Ржевский, указывая на то, что «в действующую Конституцию включено гораздо больше, чем прежде, правовых норм, обладающих высокой степенью обобщенности и предназначенных не для детального урегулирования соответствующего круга общественных отношений для обеспечения политико-правовой базы всего юридического регулирования».

В период с 1982 по 1985 г. издаются работы Л.А. Морозовой и О.О. Мирнова, которые были посвящены комплексному исследованию конституционного регулирования общественных отношений в СССР. В них отражены вопросы, касающиеся понятия, характерных черт, социального назначения конституционного регулирования, основных его направлений в развитом социалистическом обществе, методов конституционного регулирования и его значения правотворческой деятельности в СССР и механизма конституционного регулирования.

Возобновление интереса к проблеме конституционного регулирования приходится на вторую половину 90-х гг. XX в. Причиной этого явились объем и глубина расхождений между текстом Конституции РСФСР и реальными отношениями. Это связано с устранением нестабильности действия Конституции Российской Федерации, внесением многочисленных поправок, работой Конституционного Собрания – органа, призванного создать проект нового Основного закона Российского государства.

Конституционное развитие России в конце 1990 г. было predeterminedено широкомасштабными преобразованиями общественных сфер, результатом которых явилось принятие в 1993 г.

Таким образом, формирование и развитие конституционализма в России и СССР многогранно, на что указывает его содержание и периодизация, а результатом является наличие теоретической и практической основы для создания Конституции Российской Федерации 1993 г. Обеспечение такой преемственности, учета исторического опыта при последующем правовом регулировании, толковании конституционных норм является важнейшей задачей законодателя.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12 дек. 1993 г.: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.: в ред. Законов Рос. Федер., и поправках к Конституции Рос. Федер. от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февр. 2014 г. // Рос. газ. – 2009. – 21 янв.; Собрание законодат. Рос. Федерации. – 2014. – 3 марта.

2. Богданова, Н.А. Категория «конституционализм» в науке конституционного права / Н. А. Богданова // Российский конституционализм: проблемы и решения. М., 1999. – С. 135 – 138.

3. Варламова Н.В. Эффективность правового регулирования: переосмысление концепции // Известия вузов: Правоведение. 2009. №1. – С. 213.

4. Ленин В.И. Полн. собр. соч.: Т. 37. – С. 21.

5. Авакьян С.А. Государственно-правовые институты: понятие и формирование // Советское государство и право. 1977. №2. – С. 19–20.

6. Зивс С.Л. Конституция СССР в системе советского законодательства // Советское государство и право. 1978. № 6. – С. 11–17.

7. М.Г. Кириченко. Единое союзное многонациональное государство. – М.: Юрид. лит., 1978. – С. 38.

8. Фарбер И.Е. Конституционные отношения и их регулирование в советском обществе // Тезисы докладов и сообщений на межвузовской конференции

по теоретическим и методологическим проблемам правовой науки. – Кишнев, 1965. – С. 152.

9. Ржевский В.А. О задачах изучения особенностей и механизма реализации новой Конституции СССР // Конституция СССР и дальнейшее развитие государственного права и теории права. М.: ИГиП АН СССР, 1979. – С. 133.

10. Ржевский В.А. О задачах изучения особенностей и механизма реализации новой Конституции СССР // Конституция СССР и дальнейшее развитие государственного права и теории права. – С. 129.