

ЭКОНОМИКА

Шегельман Илья Романович

д-р техн. наук, профессор, зав. кафедрой

Кулагин Олег Игоревич

канд. истор. наук, доцент

ФГБУ ВПО «Петрозаводский государственный университет»

г. Петрозаводск, Республика Карелия

ОСОБЕННОСТИ ТРАНСФОРМАЦИЙ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ РОССИИ В 1917–1930 ГОДЫ

Аннотация: проведен исторический экскурс, направленный на оценку особенностей организационных и технологических трансформаций, происшедших в лесном секторе экономики России в 1917–1930 годы.

Ключевые слова: лесной сектор, трансформации, Россия, экономика.

Для лесных трансформаций 1917–1921 гг. характерны: перевод лесных ресурсов в государственную собственность, бесконтрольность лесопользования, экстенсивная система ведения лесного хозяйства, первые «лесные законы», начало создания советской системы лесопользования, борьба с «топливным голодом», ввод трудовых повинностей, включая трудовую мобилизацию и трудовые армии.

В числе мер государственного воздействия на трансформации системы управления лесной промышленностью и лесным хозяйством, направленные на обеспечение промышленности и население деловой древесиной и дровами, в 1917–1921 гг. можно выделить важнейшие. 1917 год – Декрет о земле изменил форму собственности, российские леса перешли в пользование государства; леса, принадлежащие помещикам, церквям и монастырям перешли в управление земельным советам волостей и уездным советам крестьянских депутатов; управление заготовкой и потреблением топлива возложено на входившее в Всероссийский совет народного хозяйства («ВСНХ») «Особое совещание по

топливу». Оно стало основной позднее для организации отдела топлива «ВСНХ» и топливных главков. *1918 год* – принят Декрет «О лесах» («Основной закон о лесах») согласно которому леса, принадлежавшие частным лицам и обществам, были объявлены без выкупа общенародным достоянием Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. *1918 г.* – введена государственная монополия на торговлю лесом и лесными материалами. Сформировано Центральное управление лесами на базе Лесного департамента в структуре «Наркомзема». Центральному управлению лесами подчинили лесные отделы губерний. Были сформированы лесничества. Контрольные функции возложили на лесных ревизоров. Было принято Постановление СНК «Об усилении вывозки дров», дано предписание лесным подотделам и земельным подотделам губернским исполкомов беспрепятственно и безвозмездно отпускать лесные материалы Комитету государственных сооружений и общественных работ для дорожных стратегических работ. Принято Постановление Совета обороны об отсрочке от воинской повинности «лесорубов и лесовозов» и о мобилизации населения для «лесных работ». На «Главлес» (Главный комитет лесной политики и деревообрабатывающей промышленности) было возложено управление отраслью, включая организацию заготовки топливных дров (в декабре 2018 года «Главлес» реорганизовали), возложено на «Главлеском» (Главный лесной комитет при «ВСНХ», которому подчинили «Главлес», Лесную коллегию и Лесоинженерное отделение Центрального лесного отдела с предприятиями по химической и механической обработке древесины). *1919 год* – Советом обороны приостановлен призыв в Красную армию и резервные части лиц, занятых заготовкой топлива; с 01.03.1919 г. для обеспечения заготовки и поставок дров железным дорогам Советом народных комиссаров была введена всеобщая трудовая повинность, рабочих и служащих учреждений, отвечающих за заготовку дров Постановлением Совета Обороны, были объявлены призванными на воинскую службу. Серьезным организационным изменением стало введение с 01.03.1919 г. всеобщей трудовой повинности по заготовке и доставке дров для

железных дорог. Была введенная государственная повинность: натуральной древесиной, трудовой, гужевой.

Лесосечный фонд с примерным запасом древесины 6 млн. кубм, расположенный вдоль железных дорог был передан «Главкомлесу». Топливная проблема в стране была акцентирована опубликованием Циркулярным письмом Центрального комитета РКП(б) «На борьбу с топливным кризисом». 1920 г. – ужесточены меры, направленные на обеспечение местными Советами страны необходимыми объемами дров (решение VII Всероссийского Съезда Советов), включая введение трудовой повинности для вырубki и вывозки дров в городах и деревнях. Части «красноармейских отрядов» реорганизованы в «трудовые части» («трудармии»). Постановлением Совета Рабочей и Крестьянской Обороны все работники и лесных комитетов и подведомственных им предприятий и учреждений мобилизованы. Был принят Декрет СНК «О государственной монополии на лесные материалы (Положение)», единственным распорядителем лесного фонда стал Государственный лесной комитет ВСНХ 1920 г. – Советом труда и обороны издан Декрет «О сплаве дров и лесоматериалов по водным путям республики в сезон 1920 года», положивший начало государственной организации лесосплава.

Для трансформаций 1917–1921 гг. были характерны: начало централизации управления лесной отраслью, экстенсивная эксплуатация лесов, попытки либеризации экономики, лесные концессии, введение платы за лес на корню, организация торгов и «соревнований» за выделение лесных участков, появление мелких лесозаготовителей, создание лесопромышленных трестов.

В числе мер государственного воздействия на трансформации системы управления лесной промышленностью и лесным хозяйством в 1920–1927 гг. можно выделить важнейшие.

В 1920 г. было начато формирование законодательства о концессиях, принят Декрет о концессиях, начато формирование смешанных лесопромышленных акционерных обществ «Руссанглолес», «Руснорвеголес», «Руссголландолес». В 1921 году «Желескомы» реорганизованы в службы лесных заготовок,

затем в топливные лесные отделы. Была начата организация лесозаготовительных трестов и упразднен институт райуполсплавов по набору рабочих на лесозаготовки. Был создан первый в стране лесной трест «Северолес». Было запланировано строительство в городе Кондопоге лесоперерабатывающего комплекса: целлюлозно-бумажного и деревообрабатывающего предприятий. В 1922 г. был утвержден, организован лесопромышленный трест «Кареллес».

В 1923 году введен в действие Лесной Кодекс РСФСР. Согласно постановлению «О порядке отпуска леса на корню» введен платный отпуск леса по таксе. Леса страны были разделены на леса «общегосударственного значения» и леса «местного значения», которые в дальнейшем стали колхозными.

В 1924 г. принято Постановление ВЦИК «Об изменении порядка финансирования лесного хозяйства и мерах поднятия лесного дохода», предусматривающего финансирование лесного хозяйства по госбюджету в сметном порядке. Было разрешено проводить соревнования и торги за выделение леса на корню (в 1929 г. эта система была отменена). В 1926 году была утверждена «Инструкция для отпуска леса из общегосударственных лесов РСФСР».

Для трансформаций 1928–1930 гг. характерны: введение жесткого директивно-командного планирования, включающего принудительный труд и репрессии, свертывание НЭПа, отрицание рыночного подхода к лесопользованию и концентрация использования и распределения лесных ресурсов в руках государства, переход к организованному набору рабочих, принудительный труд колхозников, заключенных ГУЛАГа, спецпереселенцев, создание крупных лесозаготовительных и лесопромышленных предприятий, интенсификация заготовки древесины, первые шаги индустриализации.

В числе мер государственного воздействия на трансформации системы управления лесной промышленностью и лесным хозяйством, в 1928–1930 гг. можно выделить важнейшие.

В 1928 году прекращено заключение концессионных договоров (к середине 1930-х гг. перестали действовать заключенные договоры).

В 1929 году ОГПУ поручено организовать лагеря для заключенных в отдаленных районах страны для их колонизации и эксплуатации их природных богатств путем применения труда лишенных свободы. В массивах долгосрочного пользования с наличием лесосырьевых баз лесничества и лесозаготовительные конторы начали реорганизовать в леспромхозы, входящие в лесозаготовительные тресты, а в остальных массивах – в лесхозы. ВЦИК утвердил постановление Совета Труда и Оборона Совнаркома РСФСР о реорганизации лесного хозяйства и лесной промышленности. Лесозаготовительные конторы по набору рабочей силы реорганизованы в леспромхозы и механизированные пункты, подчиненные трестам на правах самостоятельных предприятий. Принято «Положение о советских лесных хозяйствах», права и обязанности, связанные с лесом, переданы ВСНХ.

В 1930 году введена платная повинность для крестьян по работе на лесозаготовках. Колхозы обязали брать «самообязательства» на заготовку и вывоз леса. Было принято «Положение о советских лесных хозяйствах». Права и обязанности, связанные с лесом, были переданы ВСНХ. Для крестьян по работе на лесозаготовках была введена платная повинность. Колхозы обязали брать «самообязательства» на заготовку и вывоз леса. Управление лесной промышленностью и лесным хозяйством СССР возложено на Всесоюзное объединение лесной промышленности и лесного хозяйства «Союзлеспром». Леса местного значения переданы в ведение райисполкомов (райлесхозы). В Наркомземе РСФСР создан лесомелиоративный трест «Агролес» для облесения и закрепления непродуцирующих земель, оврагов и песков на юге и юго-востоке страны. Произошло слияние лесного хозяйства и лесной промышленности. Организован целенаправленный набор рабочей силы на лесозаготовки, преимущественно из сельского населения. Расширяется принудительный труд на лесозаготовках, включая труд заключенных и спецпереселенцев. Ведущиеся в широких масштабах концентрированные рубки древесины были направлены на обеспечение развивающегося при индустриализации страны внутреннего рынка в деловой древесине и дровах, а также на получение валюты от поставок древесины на

экспорт. Предусматривалось создание леспромхозов, осваивающих конкретную сырьевую базу концентрированными рубками в течение 20–40 лет. Лесозаготовками интенсивно вырубались лесные массивы, расположенные вдоль железных дорог и крупных рек.

Лесозаготовительная отрасль страны за счет организационных изменений и принудительного труда из года в год увеличивала объемы заготовки и вывозки леса. Появились первые ледяные и тракторные дороги, началось применение тракторов, внедрение машин для сплотки бревен в пучки и в плоские сплоточные единицы. Развивалась углубленная переработка древесины на лесопильно-деревообрабатывающих и целлюлозно-бумажных предприятиях, была расширена подсочка леса. Началось создание отечественной машиностроительной базы для производства лесопильных и деревообрабатывающих станков.

Значительно вырос внутренний рынок лесоматериалов, развивались действующие и создавались новые лесоперерабатывающие предприятия: лесопильные и целлюлозно-бумажные, ставшие центрами экономики регионов, основными потребителями древесины на внутреннем рынке, обусловившими развитие лесозаготовок как гарантию обеспечения их древесным сырьем.