

ЭКОНОМИКА

Большакова Мария Викторовна

аспирант

Шевцов Владимир Викторович

д-р экон. наук, профессор

НАНЧОУ ВПО «Академия маркетинга
и социально-информационных технологий – ИМСИТ»
г. Краснодар, Краснодарский край

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В СГЛАЖИВАНИИ МЕЖБЮДЖЕТНОЙ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Аннотация: в данной статье рассмотрены основные положения межбюджетной дифференциации в современной России, исследованы особенности формирования территориальных бюджетов. В работе приведена сравнительная характеристика инструментария предоставления межбюджетных трансфертов, а также сформулированы основные перспективные направления предоставления межбюджетных отношений в соответствии с принципами федерализма.

Ключевые слова: государственное регулирование, межбюджетные трансферты, межбюджетная дифференциация, дотации, субсидии, субвенции, бюджетный кредит.

И в настоящее время в России происходят значительные изменения в ее социально-экономическом развитии. Они касаются, в т.ч. государственных, региональных и муниципальных финансов. Необходимость дополнительного реформирования государственных финансов обуславливается процессами децентрализации бюджетных ресурсов через систему межбюджетных отношений.

Все нормативно-правовые документы федерального и регионального уровней, связанные с социально-экономическим развитием территорий, предусматривают изменения в межбюджетных отношениях или необходимость таковых.

Это объясняется тем фактом, что даже не однозначное толкование многих терминов приводит к некорректному их употреблению, не способствует решению реально стоящих перед муниципальными образованиями задач [3]. Отечественными специалистами проведено множество исследований, по вопросам повышения эффективности организации межбюджетных отношений. Так, например, Бабич А.М. и Павлова Л.Н., считают, что межбюджетные отношения – это совокупность отношений между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по поводу закрепления и разграничения бюджетных полномочий, соблюдения прав, обязанностей и ответственности органов власти в области составления и исполнения бюджетов и бюджетного процесса [2]. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации межбюджетные отношения – это взаимоотношения между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.

И по нашему мнению, межбюджетные отношения имеют две основные направляющие: экономическую и политическую. Экономическая составляющая представляет собой свод вопросов по аккумуляции фондов денежных средств и направлений их использования. Политическая составляющая связана с вопросом функциональности или самостоятельности того или иного уровня власти.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, в состав Российской Федерации входит 89 субъектов [1]. Фактически эти субъекты не равны между собой территориально, инфраструктурным потенциалом, а также составом населения, следовательно, образуется некая дифференциация между распределением денежных средств среди этих субъектов. Созданный за последние годы относительно стабильный механизм взаимоотношений бюджетов, направлен всего лишь на детализацию и подробную регламентацию фактической зависимо-

сти нижестоящих бюджетов от вышестоящих бюджетов. В реальности межбюджетные отношения страдают многими недостатками, без ликвидации которых возможны в будущем трудности в сохранении единства страны, в построении цивилизованного рыночного государства [5].

Современная картина межбюджетных отношений представляет собой комплекс противоречий между органами государственной власти федерального и регионального уровней государства, а также между органами государства и органами местного самоуправления по поводу разграничения доходных источников бюджетной системы и обязанностей по осуществлению расходов из бюджетов всех уровней [4].

<p style="text-align: center;">отчисления по единым нормативам, закрепленным законом субъекта Российской Федерации</p> <p style="text-align: center;">+</p> <p style="text-align: center;">дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности</p> <p style="text-align: center;">+</p> <p style="text-align: center;">отчисления от НДФЛ по дополнительным нормативам</p> <p style="text-align: center;">+</p> <p style="text-align: center;">отчисления от акцизов на ГСМ по дифференцированным нормативам</p> <p style="text-align: center;">+</p> <p style="text-align: center;">дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов</p> <p style="text-align: center;">+</p> <p style="text-align: center;">субсидии, иные межбюджетные трансферты</p>	=	<p style="text-align: center;">оценка объема расходных обязательств по собственным полномочиям (по реализации вопросов местного значения)</p> <p style="text-align: center;">–</p> <p style="text-align: center;">прогноз доходов по местным и закрепленным налоговым и неналоговым доходам (статья 61–62 Бюджетного кодекса Российской Федерации)</p>
---	---	--

Рис. 1. Обеспечение вертикальной сбалансированности
территориальных бюджетов

Обеспечение эффективного функционирования централизованной сферы финансовой системы на субфедеральном уровне определяет необходимость всестороннего учета критериев вертикальной сбалансированности. Доля расходных

обязательств территориальных бюджетов, в общем объеме расходных обязательств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, должна соответствовать доле доходов местных бюджетов после распределения трансфертов в общем объеме доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации. В случае вертикальной сбалансированности системы объем средств, предоставляемый местным бюджетам в процессе формирования межбюджетных отношений в субъекте Российской Федерации, можно представить следующим образом (рис. 1).

При этом из данной схемы исключены субвенции, передаваемые на исполнение делегированных полномочий, т.к. предполагается, что объем финансирования субвенций соответствует объему финансирования переданных государственных полномочий.

Исключение субсидий и иных межбюджетных трансфертов из оценки общего объема передаваемых средств при определении вертикальной сбалансированности – может привести к дисбалансу консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, т.к. значительный объем средств, передаваемый в виде субсидий, снижает потребность в дотациях, и весь объем межбюджетных трансфертов должен рассматриваться в комплексе.

Предоставление финансовых ресурсов служит задаче обеспечения бюджетов территорий средствами на исполнение собственных полномочий, стимулирования достижения приоритетов, установленных субъектами Российской Федерации, а также для исполнения переданных полномочий. Для решения каждой из задач необходимо использовать соответствующие инструменты (табл. 1).

Вышеуказанные инструменты позволяют органам государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивать территориальные бюджеты доходами, необходимыми для выполнения собственных и делегированных полномочий. Перед субъектом Российской Федерации стоит задача: в какой пропорции распределить финансовые ресурсы между различными сферами и звеньями финансовой системы.

Таблица 1

Задачи и инструменты межбюджетного регулирования

Задачи	Инструменты
Обеспечение территориальных бюджетов средствами для исполнения собственных полномочий	<ul style="list-style-type: none"> – установление единых нормативов отчислений от налогов; – установление дифференцированных нормативов от акцизов на ГСМ; – нецелевые трансферты (дотации); – замена дотаций дополнительными нормативами отчислений от НДС.
<p>Стимулирование достижения приоритетов, установленных субъектами Российской Федерации:</p> <ul style="list-style-type: none"> – достижение стратегических целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, в т.ч. увеличение финансирования за счет местных бюджетов направлений расходов, приоритетных с точки зрения субъекта Российской Федерации; – выравнивание доступа к определенным бюджетным услугам, предоставление которых относится к вопросам местного значения; – поощрение различных достижений муниципальных образований в соответствии с приоритетами, установленными субъектом Российской Федерации. 	<p>субсидии</p> <p>субсидии и иные межбюджетные трансферты</p> <p>иные межбюджетные трансферты (на конкурсной основе)</p>
Обеспечение территориальных бюджетов средствами для исполнения переданных государственных полномочий	Субвенции
Устранение дисбаланса, возникшего в результате факторов, не зависящих от действий органов государственной власти субъектов Федерации (внешние экономические изменения, изменение разграничения расходных обязательств, изменение налогового законодательства и разграничения доходных источников)	Дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов
Устранение краткосрочных разрывов между доходами и расходами территориальных бюджетов	Бюджетные кредиты

Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетами субъектов Российской Федерации местным бюджетам, указаны в ст. 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации. К ним относятся:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности
- субсидии;
- субвенции;
- иные межбюджетные трансферты.

Предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации межбюджетных трансфертов регулируется статьями 137, 138, 139 и 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По нашему мнению, система межбюджетных отношений призвана в большей степени, чем сегодня, содействовать созданию надежных механизмов финансово-экономического обеспечения деятельности органов власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, местного самоуправления по реализации функций, возложенных на них в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации о разграничении предметов ведениями полномочий, а также федеральными нормативными актами, договорами и соглашениями, которые приняты в ее развитие.

Конкретные задачи межбюджетных отношений объективно модифицируются при изменении экономической ситуации в стране. В периоды экономического кризиса и посткризисный период, когда нарастают межрегиональные различия показателей социально-экономического состояния и увеличивается число депрессивных регионов, основная задача межбюджетных отношений заключается в обеспечении нормальной жизнедеятельности в регионах с низким экономическим потенциалом, в сдерживании роста территориальной дифференциации социально-экономического развития, не допущении приближения степени этой дифференциации к той черте, после которой можно ожидать распада единого экономического, а затем и политического пространства страны.

В связи с этим, можно выделить в качестве важнейшей задачи, реализацию следующих перспективных направлений совершенствования межбюджетных отношений в соответствии с принципами федерализма:

– равноправие всех уровней власти и управления в системе межбюджетных отношений;

– обеспечение соответствия финансовых ресурсов органов власти выполняемым ими функциям, в том числе за счет предоставления финансовой помощи;

– самостоятельность бюджетов разных уровней, которая выражается в закреплении собственных доходных источников;

– недопустимость изъятия бюджетных средств или дополнительно полученных доходов вышестоящими органами власти;

– полную ответственность собственными ресурсами за самостоятельные внутренние заимствования.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации от 21.07.2014 №11-ФКЗ.

2. Бабич А.М. Государственные и муниципальные финансы / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова // Финансы: Учебник для вузов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 703 с.

3. Игудин А.Г. Проблемы современных межбюджетных отношений на принципах бюджетного федерализма // Современный федерализм: опыт и перспективы. – Казань, 2006. – С. 96.

4. Максимова Н.С. Реформирование межбюджетных отношений в Российской Федерации // Финансы. – 2010. – №6.

5. Межбюджетные отношения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.minfln.ru