

ЭКОНОМИКА

Криворучко Екатерина Петровна

аспирантка

ФГБОУ ВПО «Томский государственный университет систем управления и
радиоэлектроники»

г. Томск, Томская область

ФОРМЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ

Аннотация: в статье рассмотрена действующая в России поддержка инновационной деятельности, проанализирована роль косвенных методов в регулировании инновационных процессов.

Ключевые слова: государственная поддержка, инновационная деятельность, федеральные целевые программы, нормативно-правовое регулирование.

Экономическое развитие в современном мире строится на формировании экономики, основой которой является генерация, распространение и использование знаний, а главными движущими факторами стабильного мирового экономического развития являются инновации и инновационная деятельность. Активные действия со стороны государства являются основным условием осуществления перехода экономики на инновационный путь развития.

Федеральный закон РФ от 7 мая 2013 г. определяет государственную поддержку инновационной деятельности как совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в целях создания необходимых правовых, экономических и организационных условий, а также стимулов для юридических и физических лиц, осуществляющих инновационную деятельность [1]. Данное определение уточняет, что

меры должны приниматься не только на федеральном уровне, но и на региональном.

Государство осуществляет регулирование инновационной деятельности с помощью прямых и косвенных методов. Прямое регулирование в первую очередь включает в себя бюджетное финансирование научно-исследовательской деятельности, а также стимулирование НИОКР путем распределения бюджетных и внебюджетных финансовых ресурсов между различными сферами научных исследований и разработок. Важную роль здесь играют Федеральные целевые программы. Федеральные целевые программы и межгосударственные целевые программы, в осуществлении которых участвует Российская Федерация (далее – целевые программы), представляют собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Российской Федерации.

В целях формирования конкурентоспособного и эффективно функционирующего сектора прикладных научных исследований и разработок в 2014 году начата реализация федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 – 2020 годы» (далее – Программа). Программа преемственна по отношению к ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2013 годы» и является программно-целевым инструментом реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий». Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 14 января 2014 г. №Пр.–46 в части прекращения финансирования фундаментальных и поисковых научных исследований за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию федеральных целевых программ» в Программу были внесены из-

менения. В рамках Программы финансирование прикладных научных исследований и экспериментальных разработок осуществляется на условиях внебюджетного софинансирования, поддерживаются проекты, имеющие конкретного потребителя результата, который принимает на себя обязательство полностью или частично обеспечить внебюджетное софинансирование работ, а также обеспечить дальнейшее практическое использование результатов работ (коммерциализацию).

Основным источником финансирования инновационной деятельности являются собственные средства предприятий. Совокупное бюджетное финансирование обеспечивает лишь 4% общих затрат на инновации. Половина средств федерального бюджета сосредоточена в высокотехнологичных отраслях. Доля внебюджетных фондов, иностранных инвестиций и венчурных фондов составляет около 0,1 – 0,6%.

В последнее время в России идёт работа по развитию институтов венчурного финансирования. Первые венчурные фонды, созданные в России в 1990–е годы, на которые возлагались большие надежды относительно финансирования технологичных проектов, не оправдали ожиданий во многом из-за того, что наука и бизнес не смогли представить друг другу чётких бизнес – проектов. В результате большинство созданных фондов к 2000 году переквалифицировалось из венчурных в фонды прямых инвестиций [3].

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ в 2006 году была создана Российская венчурная компания (РВК). Государство относит РВК к институту развития РФ. РВК выступает в рамках своей инвестиционной программы как фонд фондов – учредитель и финансовый участник инвестиционных фондов, инвестирующих в инновационные проекты, а в рамках других программ своей деятельности – как организация, развивающая консультационную и менторскую работу на венчурном рынке.

Задачей косвенных экономических методов является формирование общественных условий инновационной деятельности. Традиционно к косвенным методам можно отнести налоговое и амортизационное регулирование, кредитную

политику, ценовое регулирование, которое включает в себя проведение политики ценообразования, способствующей росту предложения на рынке инноваций. Важную роль здесь играют налоговая и кредитная политики. Кредитная политика регулирует объем финансовых ресурсов, доступных для финансирования нововведений, а также осуществляет управление уровнем ссудного процента. Но сложность кредитования заключается в том, что инновационные предприятия могут рассчитывать на необеспеченные кредиты. Для банков менее рискованно кредитовать компании, имеющие достаточные активы для обеспечения кредита. В итоге, банки закладывают в процентную ставку риски невозврата кредита и это приводит к тому, что процентные ставки становятся очень высокими [2, с. 14].

Налоговой политикой могут быть предусмотрены налоговые субсидии на определенные виды деятельности, в частности, исключение из суммы дохода, облагаемой налогом, части, связанной с созданием и внедрением нового оборудования и т.д. Российские государственные научно-исследовательские институты и университеты освобождены от уплаты налога на добавленную стоимость. Это распространяется на исследования, финансируемые государством, а также исследования, выполняемые по контрактам с бизнесом. Налоговые льготы на прибыль не распространяются на государственные научные учреждения, так как целью их деятельности не является получение прибыли. В 2013 году Правительство не стало увеличивать фискальную нагрузку на бизнес. Кроме того, регионы получили право на введение двухлетних налоговых каникул для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

Одной из важных составляющих инновационной политики является нормативно-правовое обеспечение инновационной деятельности. Оно включает в себя установление правовых основ взаимоотношений субъектов инновационной деятельности, охрану прав интеллектуальной собственности, развитие договорных отношений.

1 января 2008 года вступила в силу часть четвертая Гражданского кодекса РФ, которая состоит из раздела VII «Права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации». Часть 4 ГК РФ представляет собой

консолидацию норм права, содержащихся в законах, действовавших до введения ее в действие. Среди таких законов, в частности, закон «Об авторском праве и смежных правах», Патентный закон Российской Федерации, закон «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товара», закон «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных», закон «О селекционных достижениях». В часть четвертую Гражданского кодекса РФ включено множество норм административного права. Ряд ученых поддерживает позицию, согласно которой, «в России выбран самый худший вариант кодификации норм об интеллектуальной собственности из тех, которые были предложены для обсуждения».

В то же время, следует обратить внимание на ряд новаций, привнесенных в законодательство об интеллектуальной собственности:

1. В часть четвертую ГК РФ вошли положения об отдельных средствах индивидуализации: фирменных наименованиях и коммерческих обозначениях.
2. Введен новый вид результата интеллектуальной деятельности – ноу-хау.
3. Появились нормы, регулирующие создание и использование такого сложного объекта, как единая технология.

Таким образом, усилия государства, в первую очередь, направлены на формирование спроса на научно-техническую и инновационную продукцию, а также на активизацию инновационной деятельности предприятий. Тем не менее, эффект от инновационной деятельности в стране почти незаметен, что свидетельствует о необходимости ускоренного осуществления государственной стратегии поддержки НИОКР и инноваций в России.

Список литературы

1. Федеральный закон Российской Федерации от 7 мая 2013 г. №93–ФЗ «О внесении изменения в статью 16.1. Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» / Российская газета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2013/05/14/nauka-dok.html>

2. Удальцова Н.Л., Беляева А.О., Попова Е.О. Барьеры, препятствующие развитию малого инновационного бизнеса в России // Экономические науки. – 2014.– №4 (113). – С. 12–15.

3. Национальная инновационная система и государственная инновационная политика РФ. Базовый доклад к обзору ОЭСР национальной инновационной системы РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://old.mon.gov.ru/files/materials/6333/09.11.11-bd-rus.pdf>