

## ФИЗИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ И ЗДОРОВЬЕСБЕРЕГАЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

*Зуев Валентин Никифорович*

д-р пед. наук, профессор, директор

*Насонов Владимир Владимирович*

канд. пед. наук, доцент, заместитель директора

*Жевнерова Жанна Владимировна*

старший преподаватель

ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет»

г. Тюмень, Тюменская область

### ПОЛИФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ ОТРАСЛЕВЫЕ ОСОБЕННОСТИ СОВЕТСКОГО ПЕРИОДА ДЛЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

*Аннотация:* в данной статье авторами исследуются приоритетные отраслевые нормативные правовые документы отечественной сферы более чем за семидесятилетний период (1917–1991 гг.). Рассматривается спортивное право физкультурного движения страны, ориентированное на физическую подготовку граждан и спорт высших достижений.

*Ключевые слова:* нормативный правовой акт, управление, указ, постановление, циркуляр, приказ, декрет, распоряжение, физическая культура, спорт.

*Введение.* На современном этапе в Российской Федерации стратегически важное место занимает процесс совершенствования физической культуры и спорта. Сложившиеся условия функционирования отраслевой системы отличаются разнообразием управленческих подходов, появлением различных сегментов менеджмента, что обусловлено продолжением реформирования системы управления отраслью, разработкой законодательной, нормативной правовой

базы. Роль нормативно-правовых актов в регулировании управления отраслью заключается в том, что они выступают в качестве основы установления, изменения или прекращения указанных отношений.

*Хронологические рамки исследования* охватывают период 1917–1991 гг., который характеризуется не только системными переменами в советском обществе, но и глобальными трансформационными процессами, существенным образом изменяющими сферу физической культуры и спорта посредством стратегии нормативных правовых актов.

*Организация и результат исследования.* Наши исследования по наследию спортивного права в стратегии управления сферой физической культуры и спорта Советского периода на современном этапе позволяют выделить три этапа их развития.

*Первый этап – период 1917–1923 гг.*, представляющий собой «формирование стратегического решения о всеобщем военном обучении с помощью физической культуры».

Первый этап имеет милитаристскую направленность – с помощью физической культуры было необходимо готовить физически подготовленных бойцов, отстаивающих позиции вновь созданного государства. Декрет Совета Народных Комиссаров «Об организации при волостных, уездных, губернских и окружных комиссариатах по военно-морским делам гимнастических и стрелковых обществ, а также о введении всеобщего военного обучения трудового народа» был принят 8 апреля 1918 г. Для подготовки кадров в сфере физической культуры и спорта Декретами Совета Народных Комиссаров в 1919 г. в Петрограде открывается институт физического образования им. П.Ф. Лесгафта, а в 1920 г. в Москве – Государственный институт физической культуры. Несмотря на экстремальные условия, связанные с падением производства, ростом безработицы, тяжелым продовольственным положением, на значительной территории страны в эти годы шел активный процесс формирования государственных и общественных структур в сфере физической культуры и спорта. В организациях Всеобуча работали более 17 тысяч бывших офицеров царской армии, которые оказали большое

содействие в становлении российского спорта и его нормативно-правовой базы, как в центре, так и в провинции [2; 4; 7; 9].

*Второй этап – 1923–1950 гг.*

«Формирование и регулирование новых отраслевых государственных органов управления». 27 июня 1923 г. был принят Декрет ВЦИК РСФСР «Об образовании высшего и местных советов физической культуры трудящихся РСФСР». На них возлагалось стратегическое управление в организационном, учебном и методическом объединении по физическому воспитанию трудящихся.

До 1936 года эти органы управления формировали направления физического развития населения. 21 июня 1936 г. Совет Народных Комиссаров подписал постановление «Об образовании Всесоюзного комитета по делам физической культуры и спорта при СНК СССР», на который дополнительно были возложены функции управления в спорте. Последовательно с помощью партийных и советских органов реализуются спортивные нормативные комплексы ГТО, имеющие прикладное значение (подготовка населения страны с раннего возраста к труду и обороне). На данном этапе усиливалась роль стратегического управления в условиях отсутствия единой нормативно-правовой базы.

В послевоенный период государство планирует с помощью отрасли физической культуры и спорта восстанавливать народное хозяйство. 23 сентября 1945 г. Совет Народных Комиссаров принимает постановление «Об оказании помощи комитетам по делам физической культуры и спорта и улучшении их работы». Для стимуляции спортивного движения 2 июля 1947 г. Совет Министров СССР принял постановления: «О поощрении роста спортивно-технических достижений советских спортсменов» и «Об учреждении медалей и жетонов для награждения советских спортсменов за спортивно-технические достижения [1–6].

*Третий этап – 1950–1991 гг.*

«Совершенствование спортивного мастерства, выход на международную арену, и развитие массового спорта».

Постановление ЦК ВКП (б) от 27 февраля 1948 г. «О ходе выполнения Комитетом по делам физической культуры и спорта директивных указаний партии и правительства о развитии массового физкультурного движения в стране и повышении мастерства советских спортсменов» предшествовало первому выступлению советских спортсменов на летних Олимпийских играх в г. Хельсинки в 1952 г. Постановление ЦК ВКП (б) вызвало принятие новых нормативных правовых актов.

После создания НОК СССР (07.05.1951 г.) требования ЕВСК стали пересматриваться на основе анализа результатов выступления на летних (с 1952 г.) и зимних (с 1956 г.) Олимпийских играх.

В постановлении «О мерах по дальнейшему развитию физической культуры и спорта» (11.08.1966 г.) ЦК партии и правительство определили меры по повышению квалификации учителей, преподавателей, тренеров и других специалистов по физической культуре, укреплению материально-технической базы физкультурного движения и радикальное направление к переходу на государственное управление отраслью.

Популяризация и романтизация спорта доминируют в обществе, лучшие спортсмены оказываются такими же известными людьми, как и космонавты.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем подъеме массовости физической культуры и спорта» (11.09.1981г.) намечалось расширение сети физкультурно-спортивных клубов (ФСК) и физкультурно-оздоровительных комплексов (ФОК) по месту жительства [2–3; 5; 7–9].

В целом третий этап характеризовался позитивной, созидательной динамикой. Осуществляется индустриализация спорта, создаются корпоративные службы по проектированию и строительству спортивных сооружений, а также инновационные научно-исследовательские институты.

*На основании нашего исследования мы пришли к следующим выводам:*

– Посредством нормативной правовой базы сложилась первая государственная система управления физической культурой и спортом в стране.

– Приоритетными задачами советского государства ставился классовый подход, политизация, стремление стать первыми на международных соревнованиях.

– Деятельность федеральных государственных органов власти советского периода по реализации нормативных правовых документов сферы физической культуры и спорта совершенно очевидно послужила основой для эволюционного развития отрасли спорта на постсоветском пространстве, которое динамично развивается на современном этапе.

### *Список литературы*

1. Братановский С.Н. Управление физической культурой и спортом в условиях реформ: Автореферат дис. д-ра юрид. наук. – Саратов, 1997. – 37 с.

2. Зуев В.Н., Виноградов П.А. О парадигме реформирования, федеральных органов государственной власти сферы физической культуры и спорта в постсоветский период / В.Н. Зуев, П.А. Виноградов // Теория и практика физической культуры – №11. – 2011. – С. 3–14.

3. Зуев В.Н. Менеджмент и менеджеры отечественной сферы физической культуры и спорта: Учебное пособие. – М.: Физическая культура, 2006. – 400 с.

4. Зуев В.Н., Логинов В.А. Нормативное правовое регулирование отечественной сферы физической культуры и спорта (история и современность): Учеб. пособие. – М.: Советский спорт, 2008. – 196 с.

5. Зуев В.Н. Нормативно-правовые акты в регуляции управления отечественной сферой физической культуры и спорта // Теория и практика физической культуры. – 2002. – №7. – С. 51–61.

6. Зуев В.Н. Правовые основы сферы физической культуры и спорта: Словарь-справочник. – М.: Советский спорт, 2010. – 228 с.

7. История государственного управления в России. Серия: Учебники Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации. – М.: Издательство РАГС, 2009.

8. Романов Н.Н. Восхождение на Олимп. – М., 1993. – 134 с.
9. Столбов В.В. История физической культуры. – М., 2009. – 312 с.