

ЭКОНОМИКА

Литвинов Олег Сергеевич

ведущий специалист

Министерство финансов Ставропольского края

г. Ставрополь, Ставропольский край

ПРИМЕНЕНИЕ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПРИНЦИПА НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ

Аннотация: в данной статье рассматривается процесс внедрения программно-целевого принципа бюджетирования на федеральном уровне.

Ключевые слова: программно-целевой принцип, бюджетное планирование, государственная программа, программный бюджет.

Реформирование государственных финансов является важнейшим звеном в повышении качества общественных услуг. В последние несколько лет особенно активно осуществляется переход к программно-целевому методу управления общественными финансами.

Процесс бюджетного планирования в Российской Федерации определяется в основном Бюджетным кодексом Российской Федерации. На федеральном уровне процесс определяется постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. №1010 «О порядке составления федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период».

Программно-целевое бюджетирование предполагает изменение принципов учета и горизонта бюджетного планирования. Это бюджетирование позволит субъектам РФ и муниципалитетам прекратить практику затратного финансирования и выбрать приоритетные направления расходов в соответствии с поставленными целями и задачами, заложенными в стратегии развития субъектов РФ и муниципальных образований.

Государственные программы должны обеспечить достижение целей на приоритетных направлениях социально-экономического развития. Трансформация приоритетных направлений в цели государственных программ приобретает важнейшее значение.

В то же время региональные и местные проблемы, нуждающиеся в программно-целевом решении, не всегда имеют федеральное и тем более межгосударственное экономическое значение. Имеется много проблем, для решения которых достаточно мобилизовать ресурсы нескольких регионов или одного субъекта Федерации.

Программно-целевые принципы уже используются рядом субъектов России в бюджетировании, при этом наиболее активно – в Московском регионе. Поэтому большое значение имеет и разработка приоритетных направлений социально-экономического развития в субъектах.

Внедрение системы бюджетирования, ориентированного на результат, связано со следующими проблемами: сложность достижения быстрых результатов в области повышения качества бюджетных услуг; сложность разработки количественных индикаторов оценок расходов; сложность формализации результатов социально-экономического эффекта; не учитывается связь значения индикатора с желаемым эффектом.

Процесс перехода к программно-целевому бюджетированию довольно длительный. Это связано со сложностью определения для многих услуг количественных измерителей. Решению этой задачи способствует разработка стандартов качества оказания услуг.

В связи с существующими проблемами выделяются основные задачи в области бюджетирования, ориентированного на результат, которые необходимо решить в ближайшем будущем. В условиях снижения устойчивости федерального бюджета из-за уменьшения доли нефтегазовых необходимым условием является повышение эффективности расходов и переориентация бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию первоочередных направлений социально-экономической политики, направленной

на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, достижение измеримых, общественно значимых результатов.

Государственные программы Российской Федерации – звено, увязывающее бюджетный процесс и стратегическое планирование. Федеральный бюджет, бюджеты некоторых субъектов Российской Федерации формируются с применением структуры государственных программ. Эффективность таких бюджетов в целом зависит от качества программ, и контроля их реализации.

Для повышения доступности и качества оказания государственных услуг необходимо решить три задачи.

Первая – законодательное закрепление порядка формирования единого базового перечня государственных (муниципальных) услуг в таких сферах, как образование, здравоохранение, культура и других. Вторая – создание единой методологии расчета нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги. Третья – включение основных параметров государственного задания в состав целевых показателей выполнения соответствующих государственных программ.

Согласно методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 26 декабря 2012 г. №817, основанием для разработки государственных программ является перечень государственных программ Российской Федерации.

В государственных программах чётко определены все инструменты нормативного регулирования достижения целей. В них оцениваются и льготы по налогам, которые концентрируются для выполнения этих целей, так как они являются скрытым бюджетным финансированием. Государственная программа представляет собой комплекс всех мероприятий для достижения соответствующих целей.

Структура государственной программы включает федеральные целевые программы и подпрограммы, содержащие в том числе ведомственные целевые программы и отдельные мероприятия органов государственной власти. Госу-

дарственная программа содержит только подпрограммы, в том случае, если в сферу ее реализации не включены федеральные целевые программы.

Оценка эффективности госпрограмм может предусматривать алгоритм установления пороговых значений ее целевых индикаторов. Оценка эффективности госпрограмм в течение ее реализации проводится не реже, чем один раз в год.

В целях обеспечения эффективного мониторинга и контроля реализации всех мероприятий государственной программы ответственный исполнитель вместе с планом реализации разрабатывает детальный план-график на очередной год, содержащий полный перечень мероприятий, необходимых и достаточных для достижения целей государственной программы, а также полный перечень контрольных событий программы.

Предупреждение возникновения проблем и отклонений хода реализации государственной программы от запланированного осуществляется в ходе мониторинга реализации государственной программы не реже одного раза в квартал.

Список литературы

1. Тимофеева, А.И. Анализ инструментов программно-целевого управления и бюджетного планирования, установленных федеральным законодательством / А.И. Тимофеева // Госменеджмент, 2013 – №6.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. №1010 «О порядке составления федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: base.garant.ru