

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Давидян Борис Артемович

студент

Шлюндт Надежда Юрьевна

канд. юрид. наук, доцент

ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет»

г. Ставрополь, Ставропольский край

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Аннотация: в данной статье авторы поднимают актуальную проблему осуществления международно-правового регулирования охраны окружающей среды. Рассматриваются пути повышения эффективности охраны окружающей среды, решаемые путем межгосударственного взаимодействия на различных уровнях.

Ключевые слова: международное право, окружающая среда, экология, международные организации.

Сегодня в мире существует множество проблем, которые затрагивают различные сферы жизни общества. Каждое государство пытается решать их по мере своих возможностей. Однако в последнее время стало приходить понимание, что некоторые вопросы невозможно решить самостоятельно. К ним относятся, прежде всего, защита окружающей среды. Это обусловлено тем, что окружающая среда не имеет государственных границ, а все естественные процессы в ней тесно взаимосвязаны. Понимание неэффективности решения экологических вопросов отдельными странами произошло во многом из-за усиливающихся угроз кардинального и необратимого изменения состояния окружающей среды, имеющих глобальный характер. Поэтому во второй половине XX века государства озаботились вопросами совместной защиты окружающей среды, которая выражается, прежде всего, в международно-правовой охране окружающей среды.

Под международно-правовой охраной окружающей среды следует понимать систему принципов и норм международного права принятых в рамках межгосударственного взаимодействия, регулирующих действия его субъектов (в первую очередь государств) по предотвращению, ограничению и устранению ущерба окружающей среде, а также по рациональному, экологически обоснованному использованию природных ресурсов.

«Окружающая среда» – достаточно широкое понятие, которое включает в себя 3 группы элементов: объекты живой среды (животный мир, растения); объекты неживой среды (водные объекты, почва, атмосферный воздух и др.); объекты среды, созданные человеком в процессе его деятельности (антропогенные объекты). В совокупности все это составляет систему окружающей среды, которая в зависимости от территории может быть подразделена на глобальную, региональную и национальную [2].

Для решения проблем на глобальном уровне используются площадки, объединяющие десятки и сотни стран мира, которые позволяют объединить природоохранительную деятельность всех заинтересованных государств, независимо от их политических позиций, определенным образом вычлняя экологические проблемы из совокупности политических, экономических и других международных проблем. Главенствующая роль здесь, безусловно принадлежит Организации Объединенных Наций. Эта организация, созданная в 1945 году для поддержания мира и безопасности, сегодня имеет в своей структуре специализированные учреждения, которые активно занимаются охраной и исследованием окружающей среды, такие как ФАО (продовольственная и сельскохозяйственная организация), ВМО (Всемирная метеорологическая организация), ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения), МАГАТЭ (Международное агентство по атомной энергии). В рамках ЮНЕСКО (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры) принята специальная программа «Человек и биосфера», в соответствии с которой государства- участники программы осуществляют слаженное взаимодействие по комплексным научным проблемам. Приоритетное направление- создание и дальнейшее развитие Всемирной сети

биосферных резерватов, а говоря языком российского законодательства – особо охраняемых природных территорий. Таких объектов в рамках действия программы создано более 630 по всему миру. В Российской Федерации сегодня действуют более 40 таких резерватов. По мнению государств-участников программы, создание специальных территорий с особым правовым режимом будет способствовать сбалансированному и устойчивому взаимодействию человека и природы [3].

Страны мира, осознавая ценность и неделимость окружающей среды границами государств, присоединяются к глобальным договорам об охране окружающей среды, например, к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния или к Конвенции об охране мигрирующих видов диких животных, принятых в 1979 году.

На наш взгляд, глобальные договоры в сфере экологии крайне необходимы, однако большую эффективность, как правило, показывают региональные договоры, которые регулируют более конкретно и детально отношения, складывающийся по поводу определенных объектов окружающей среды, например: Глобальная программа восстановления тигра или Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря, участником которых является Российская Федерация.

На региональном уровне действуют десятки организаций, в рамках которых государства объединяют свои усилия по охране окружающей среды в определенном регионе планеты: Европейский союз, Совет Европы, Организация экономического сотрудничества и развития, Азиатско-Африканский юридический консультативный комитет, СНГ и другие.

Их перечисленных организаций Россия входит в состав Совета Европы и Содружества независимых государств.

В рамках Совета Европы осуществляются мероприятия по охране и бережному отношению к окружающей среде в Европе, а также по сохранению и улучшению среды обитания и деятельности человека. Помимо этого, на площадке

Совета Европы разрабатываются концепции комплексного обустройства и планирования территорий.

Другой важной организацией для России является Содружество Независимых Государств. В 2013 году в рамках данной организации было принято «Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств-участников Содружества Независимых Государств», в рамках которого государства поставили цель сотрудничать в сфере разработки и принятия нормативных правовых актов, экологических норм и стандартов в области охраны окружающей среды. Страны начнут вести специального кадастр природных ресурсов и совершенствовать систему государственного контроля (надзора) за состоянием окружающей среды. Помимо этого, в соответствии с Соглашением должны быть приняты меры для воспроизводства животных ресурсов, восстановления биологического разнообразия. Для исполнения этой цели, государства-участники должны объединять и сконцентрировать совместные усилия и ресурсы для должного эффективного межгосударственного взаимодействия в области охраны окружающей среды.

Отдельно стоит выделить неправительственные международные организации, ставящие своей целью охрану окружающей среды. Самые известные из них это МСОП – международный союз охраны природы (IUCN), Всемирный фонд охраны диких животных(WWF), «Greenpeace» и многие другие. Сегодня таких неправительственных экологических организаций более полутысячи во всем мире.

В настоящее время международно-правовая защита окружающей среды четко выделилась в системе общего международного права и стала самостоятельной сферой правового регулирования. Более того, предмет этого регулирования постоянно расширяется в связи с возникновением абсолютно новых видов и областей взаимодействия человека с окружающей средой. По сути, международно-правовое регулирования имеет своей целью предотвращение загрязнения природной среды, сокращение вредного воздействия и восстановление окружающей среды. Помимо этого, на международно-правовом уровне необходимо

обеспечить рациональное использование природных ресурсов, а также разработать комплексный режим охраны исторических памятников и важных природных объектов. На международной площадке должно происходить научно-техническое сотрудничество стран мира, направленное на защиту окружающей среды.

Сегодня, международно-правовое регулирование защиты окружающей среды представляет собой систему, обладающей внутренней структурой и нормативной базой. Уже устоялся термин «международное право окружающей среды» (МПОС). Однако некоторые принципы и нормы МПОС некоторые ученые относят все еще к другим отраслям международного права, прежде всего, к воздушному и морскому. Это происходит, наверно, в связи с недостаточной конкретностью специальных принципов и норм. Такой подход на настоящий момент является уже достаточно устаревшим [1].

Представляется, что для полного завершения формирования МПОС в качестве самостоятельной отрасли международного публичного права, необходимо кодифицировать множество норм, касающихся защиты окружающей среды. Стоит отметить, что данный вопрос не один раз поднимался в рамках Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП). По нашему мнению, кодифицированный универсальный акт, созданный по аналогии с рядом других отраслей международного права, позволит систематизировать уже сложившиеся в данной сфере нормы и принципы, тем самым позволив должным образом закрепить правовую основу для равноправного, взаимовыгодного сотрудничества стран в целях обеспечения экологической безопасности на всей планете.

Список литературы

1. Бринчук М.М. Экологическое право: учебник / М.М. Бринчук. – М.: ЭКСМО, 2010. – 610 с.
2. Колосов Ю.М. Международное право: учебник / Ю.М. Колосов, В.И. Кузнецов. – М.: Междунар. отношения, 1996. – 608 с.
3. Комиссия Российской Федерации по делам ЮНЕСКО / Вестник. – 2010. – №12. – С. 1