

ЭКОНОМИКА

Николайчук Анна Анатольевна

старший преподаватель

Музыка Олеся Сергеевна

старший преподаватель

Казахский агротехнический университет им. С. Сейфуллина
г. Астана, Республика Казахстан

МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ. АНАЛИЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация: наиболее полно социальная важность земли раскрывается в аграрном секторе экономики, где процесс производства непосредственно связан со свойствами земли. Цель – анализ состояния государственного мониторинга земель в стране, его организации на региональном уровне и разработка предложений по совершенствованию. Задачи – понять суть и значимость государственного мониторинга земель в системе управления земельными ресурсами, изучить современное состояние государственного мониторинга земель.

Ключевые слова: мониторинг земель, земля, земельные ресурсы, ГИС технологии, качественное и количественное состояние земель.

На всех этапах человеческого развития благосостояние общества зависело и зависит от его умения использовать незаменимый природный ресурс – земельный. В отличие от других факторов производства земля пространственно ограничена, непеременяема. Земля является основой материальных благ, важнейшим компонентом природной среды; имеет территориальную, качественную и количественную неоднородность, изменчивость свойств [5, с. 51].

Наиболее полно общественная значимость земли раскрывается в сельском хозяйстве, где процесс производства непосредственно связан со свойствами земли. Земля служит главным средством производства и выступает в виде сельскохозяйственных угодий с различным плодородием: естественным и эффек-

тивным (экономическим). Постоянно нарастает потребность в землях для сельскохозяйственных целей. Лучшие земли освоены практически полностью или отчуждены под населенные пункты, промышленные предприятия, аэродромы, дороги, трубопроводы, линии связи, для утилизации отходов промышленного и сельскохозяйственного производств, бытовых отходов. Происходит прямое уничтожение почв в результате подземных и открытых разработок полезных ископаемых. Поэтому важнейшей задачей государственного управления в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования в целом и земельными ресурсами, в частности, является организация мониторинга земельных ресурсов (земель), как комплексной системы наблюдений за состоянием земельных ресурсов, оценки и прогноза изменений их состояния под воздействием антропогенных и природных факторов. Цель – регулирование качества окружающей среды, предотвращение загрязнения земель, обеспечение их продуктивности. Одной из главных задач в этом направлении является создание эффективного мониторинга земель на основе ГИС, позволяющего решить задачи своевременного выявления изменений, прогноз и выработку рекомендаций по предупреждению и устранению последствий негативного воздействия на почвы, и обеспечивать деятельность по ведению государственного земельного кадастра [1, с. 63].

Цель – оценка состояния государственного мониторинга земель в Республике Казахстан, его организации на региональном уровне и разработка предложений по совершенствованию.

В соответствии с целью поставлено решение следующих задач: уяснить сущность и роль государственного мониторинга земель в системе управления земельными ресурсами, проанализировать современное состояние государственного мониторинга земель.

В общем понятии мониторинг земель – система наблюдения за состоянием земель с целью выявления их изменения, оценки этих изменений и предупреждения вредных последствий.

В настоящее время необходимо проанализировать состояние неиспользуемых земель и определить возможность вовлечения их в сельскохозяйственный оборот, принять меры по восстановлению и рациональному использованию земель, занятых сенокосными и пастбищными угодьями.

Земли сельскохозяйственного назначения в структуре земельного фонда РК по состоянию на 01.11.2014 год составляют 98580,2 тыс. га, из них 24268,8 тыс. га – пахотные земли. По состоянию на 1 ноября 2014 года в республике числится 25,7 тыс. крестьянских и фермерских хозяйств, за которыми закреплено 793,1 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, 1,4 участков товарного сельскохозяйственного производства общей площадью 427,2 тыс. га, 559 тыс. земельных участков садоводства и дачного строительства, площадью 72,87 тыс. га. Государственные сельскохозяйственные предприятия занимают 1359 тыс. га или 1,3% земель сельскохозяйственного назначения [4, с. 13].

В целях определения неиспользуемых земель необходимо провести инвентаризацию земель сельскохозяйственного назначения, в особенности земель, находящихся в пригородной зоне городов Астаны, Алматы и областных центров.

В настоящее время встречаются факты, когда земельные участки, предназначенные для отгона животноводства (сезонные пастбища) и земли для выпаса скота населения и сенокошения, переданы землепользователям и землевладельцам в долгосрочное временное землепользование, либо в частную собственность. Однако, в соответствии со статьей 36 Земельного Кодекса Республики Казахстан, данные земельные участки могут предоставляться во временное землепользование сроком до 5 лет [2, с. 32].

Земли распределены не по количеству поголовья скота, а переданы одному владельцу, тем самым, ограничивая использование данного вида земель другими хозяйствами.

Согласно качественным характеристикам, в стране 24,2 млн. га земли сельскохозяйственных угодий подвержены ветровой эрозии, а 4,9 млн. га подвержены водной эрозии [4, с. 134]. Процессам опустынивания в разной вероят-

ной степени подвергнуты 70 % территории Казахстана. По результатам агрохимических обследований, проведенным в 2007–2014 годах, проблема, на которую следует обратить внимание – это наличие по республике земель с низким гумусом.

Главной причиной понижения плодородия почв, помимо природных факторов, является не применение минеральных и органических удобрений, не соблюдение агротехнических требований, а также отсутствие научно-основанных систем севооборотов [3, с. 15].

В результате проверок в 2014 году возвращены в государственную собственность 1,7 млн. га земель сельскохозяйственного назначения. В 2014 году земельными инспекциями проведено 4905 проверки, нарушителям земельного законодательства наложен штраф на общую сумму 121092,1 тыс. тенге [4, с. 259].

Актуальным остается вопрос ведения мониторинга городских земель, в котором основное внимание уделялось экологическим аспектам контроля за их состоянием.

Подводя итог, хотелось бы сказать, что в результате осуществления мониторинга земель собирают оперативную информацию о негативных изменениях, происходящих в земельном фонде и его отдельных категориях, что является основой для ведения земельного кадастра, оценки эколого-экономической ущербов (рисков), планировании природоохранных мероприятий.

Проведенный анализ указывает на необходимость расширения работ по мониторингу земель в республике. Территориально-зональная сеть стационарных пунктов наблюдений создана не полностью и охватывает не все доминирующие почвенные разновидности. Для получения достоверной информации об изменении состояния земель необходимо сгущение сети наблюдений внутри почвенных зон и подзон, а также увеличение финансирования работ по мониторингу. Практически отсутствует ведение мониторинга на природных кормовых угодьях республики.

Так же необходимо упомянуть о том, что углубление земельной реформы в Казахстане вызывает необходимость дальнейшего совершенствования правового механизма охраны почв как природного ресурса, внесения соответствующих поправок в природоохранительное, земельное и административное законодательство, укрепления судебной системы и усиления государственного земельного контроля.

Список литературы

1. Варламов А.А., Захарова С.Н. Мониторинг земель: Учебное пособие. – м.: УЗ, 2000 г – 158с.
2. Земельный кодекс РК. Практическое пособие. – Алматы: НОРМА-К, 2003.
3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 19.09.2003г. №956 «Об утверждении Правил ведения мониторинга земель и пользования его данными в РК»
4. Сводный аналитический отчет о состоянии и использовании земель Республики Казахстан за 2014 год – Астана, 2015.
5. Сейфуллин Ж.Т. Земельный кадастр Казахстана. – Алматы, КазНИИЭкономики АПК и РСТ, 2000.
6. Государственный мониторинг земель. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.bestreferat.ru/referat-112330.html>