(cc) BY

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Беспалов Юрий Федорович
ученый секретарь
Научно-консультативный совет
при Московском городском суде
д–р юрид. наук, профессор
ФГБОУ ВПО «Российская правовая академия
Министерства юстиции РФ»
г. Москва

СЕМЕЙНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС И МЕХАНИЗМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УЧАСТИЯ РЕБЕНКА В СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЯХ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Аннотация*: в статье исследуются семейно-правовой статус и механизм правового регулирования участия ребенка в семейных правоотношениях. Рассмотрены проблемы правового статуса и правового положения ребенка. Автор доказывает, что семейно-правовой статус ребенка недостаточно определен, а семейно-правовой механизм осуществления, охраны и защиты прав ребенка системно не урегулирован и остается неэффективным. Автором предложены пути решения выявленных проблем.*

Ключевые слова*: ребенок, семейно-правовой статус; самостоятельность ребенка; охрана прав ребенка, защита прав ребенка.*

В соответствии с Декларацией прав ребенка, принятой 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН [1], Конвенцией о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 [2], Всеобщей декларацией прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 [3], а также Семейным кодексом Российской Федера-

ции (Далее – СК РФ) [4] ребенок нуждается в особой защите, которую и обеспечивает государство, в частности, путем принятия соответствующих правил, регламентирующих осуществление ребенком своих прав.

Забота – явление многозначное. Нас интересует теоретический и практический аспект осуществления РФ заботы о ребенке.

Забота РФ о ребенке проявляется в различных формах: 1) принятие нормативных правовых актов, определяющих правовой статус ребенка, а также содержащих прямое указание о необходимости совершения действий в интересах ребенка; процедуру осуществления, охраны и защиты прав ребенка; запреты на совершение определённых действий, способных причинить вред ребенку, и другие; 2) создание системы органов и организаций, основной целью деятельности которых является обеспечение охраны и защиты прав ребенка; 3) проведение комплекса мер, в том числе научно-исследовательская деятельность, для эффективного осуществления прав ребенка; 4) обеспечение самостоятельности ребенка до объективно возможной и другие.

Правила, устанавливающие семейно-правовой статус ребенка, а также регламентирующие семейные отношения с участием ребенка, содержатся в нормативных правовых актах, как специально посвященных правовому статусу ребенка(СК РФ, Федеральный закон от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [5], Федеральный закон от 24.04.2008 №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» [6], Федеральный закон от 15.11.1997 №143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» [7], Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [8] и другие), так и в иных нормативных правовых актах, прямо не касающихся этих вопросов, однако устанавливающих общие положения для физических лиц.(Гражданский кодекс Российской Федерации [9], Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (Далее – ГПК РФ) [10] и другие).

Вместе с тем семейно-правовой статус ребенка определен недостаточно, а семейно-правовой механизм осуществления, охраны и защиты прав ребенка си-

стемно не урегулирован, разрешены лишь отдельные аспекты и остается не эффективным как по причине неурегулированности некоторых отношений, так и по причине наличия противоречий в действующих правилах.

Так, не достаточно урегулирована процедура осуществления ребенком в возрасте до 10 лет права выражать свое мнение (ст. 57 СК РФ); процедура участия ребенка в сделках, отказ от наследства, отсутствуют четкие правила, позволяющие определить необходимость дачи согласия на совершение несовершеннолетним определенных сделок (ст. 60 СК РФ, ст. 26 ГК РФ); правила, позволяющие определить необходимое образовательное учреждение (ст. 63 СК РФ); в ряде норм СК РФ и ГК РФ говорится о правах, принадлежащих ребенку до рождения (с момента зачатия) (ст. 1163, 1166 ГК РФ), в то время как согласно п. 2 ст. 17 ГК РФ правоспособность гражданина возникает в момент его рождения и прекращается смертью и многие другие.

Проблемы семейно-правового статуса неблагоприятно сказываются и на правовом положении ребенка, так как негативно влияют на возникающие в результате осуществления прав ребенка правовые связи.

Как свидетельствует судебная практика дела, связанные с осуществлением, охраной и защитой прав ребенка далеко не редкость. Нарушаются права ребенка как его законными представителями, так и иными лицами, прямо или косвенно участвующими в осуществлении его прав. И это при том, что «воспитательную дееспособность семьи следует рассматривать в качестве одного из решающих факторов стратегии национальной безопасности России» [11], а эффективность охраны и обеспечения прав несовершеннолетних не только повышает степень защищенности личности в государстве, престиж самого государства, но и решает более частные задачи [12].

К сожалению, неблагоприятное положение характерно ребенку не только в неполной семье, либо ребенку, оставшемуся без попечения родителей, но и полной семье. Интересы ребенка не всегда соблюдаются по различным причинам: недостатки законодательства, недобросовестность законных и иных представителей, иные препятствия для эффективного осуществления прав ребенка. В РФ

действует 4 постановления Пленума Верховного Суда РФ, содержащих разъяснения по вопросам участия ребенка в правоотношениях (О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей [13], О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей [14], О применении судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака [15], О применении судами Семейного кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об установлении отцовства и о взыскании алиментов [16]), а также обзоре судебной практики по делам, связанным со взысканием алиментов на несовершеннолетних детей, а также на нетрудоспособных совершеннолетних детей [17].

Однако по многим вопросам применения семейно-правовых норм единообразие отсутствует.

Органы и организации, созданные для осуществления заботы РФ о ребенке действуют несогласованно, отсутствует координирующий орган.

Нельзя не отметить, что проводимых в РФ мероприятий, в том числе теоретических изысканий в сфере осуществления прав ребенка, явно недостаточно, а вопросов, подлежащих, в том числе, научному осмыслению, множество. Среди современных исследователей, научные работы которых посвящены решению проблем, возникающих по поводу осуществления прав ребенка, можно назвать Н.Р. Косевича [18], А.М. Нечаеву [19], И.Г. Король [20] и некоторых других.

Государственный доклад о положении детей и семей с детьми в РФ от 18 декабря 2014 г. не содержит многих направлений деятельности РФ по осуществлению прав ребенка.

В научных трудах ребенок рассматривается в качестве самостоятельного субъекта, а между тем приоритеты и перспективы научных изысканий в этой сфере на государственном уровне не определены.

Ребенок до достижения возраста 18 лет либо до признания его эмансипированным или до вступления в брак, не достигнув брачного возраста (18 лет), не обладает полной дееспособностью, а, следовательно, и самостоятельностью. Объем прав ребенка непосредственно связан с его самостоятельностью.

Самостоятельно он осуществляет лишь небольшой объем прав. Возникает вопрос о дальнейшем обосновании его самостоятельности как субъекта или сочетания самостоятельности и зависимости от законных и иных представителей, участвующих в осуществлении его прав.

Другой вопрос касается определения места и степени участия законных и иных представителей в осуществлении прав ребенка, и контроля за их действиями со стороны органов, образованных для обеспечения охраны его прав.

Данный вопрос актуален в связи с тем, что в настоящее время не редки случаи, когда законные и иные представители нарушают права и законные интересы ребенка. Законные и иные представители не обращаются за защитой нарушенного права ребенка; совершают сделки, не соответствующие интересам ребенка и другое.

Действующая в РФ система опеки во многом схожа с осуществлением прав законными представителями, в том числе родителями: эти органы также самостоятельно разрешают большое количество вопросов относительно ребенка по собственному усмотрению, что не редко влечет нарушение его прав.

Ясно одно: такое положение не отвечает интересам ребенка и явно требует совершенствования действующего законодательства.

Надо полагать, что следует расширить круг лиц, участвующих в осуществлении прав ребенка, наделить четкими полномочиями нотариуса, уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ и организации, целью которых является охрана прав ребенка в сфере осуществления его прав, а на органы опеки и попечительства возложить обязанность координирующего органа.

Совершенствовать необходимо действующую систему обременений осуществления ребенком своих прав. Надо полагать, что в основу совершенствования правового механизма необходимо положить критерий сочетаемости самостоятельности ребенка, заботы государства и добросовестности законных и иных представителей [21].

Правовой статус ребенка и его правовое положение одно из основных, рассчитанное на многие годы научных исследований, основной целью которого является эффективность осуществления, охраны и защиты прав ребенка. Данному направлению необходимо государственное одобрение и поддержка. Это направление деятельности должно быть основой государственной семейной политики РФ.

Список литературы

1. Декларация прав ребенка (Принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. – М.: Юридическая литература, 1990. – С. 385 – 388.

2. Конвенция о правах ребенка // Сборник международных договоров СССР. выпуск XLVI, 1993.

3. Всеобщая декларация прав человека // Российская газета. №67, 05.04.1995.

4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. №1. – ст. 16.

5. Федеральный закон от 24.07.1998 №124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 03.08.1998. – №31. – ст. 3802 .

6. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" // Собрание законодательства РФ. 28.04.2008. №17. ст. 1755.

7. Федеральный закон от 15.11.1997 №143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" // Российская газета. №224. 20.11.1997.

8. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 31.12.2012. №53 (ч. 1). ст. 7598.

9. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. №32. ст. 3301; Граждан-

ский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 29.01.1996. №5. ст. 410; Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 №146-ФЗ // Парламентская газета. №224. 28.11.2001; Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 №230-ФЗ // Парламентская газета. №214-215. 21.12.2006.

10. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 №138-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 18.11.2002. №46. ст. 4532.

11. Ильина О.Ю. Интересы ребенка в семейном праве Российской Федерации. – М.: Городец, 2006.

12. Макаров А.В. Уголовная ответственность за нарушение прав несовершеннолетних: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2001.

13. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.04.2006 №8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей» // Российская газета. №92. 03.05.2006.

14. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.05.1998 № 10 "О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей" // Российская газета. №110. 10.06.1998.

15. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 05.11.1998 №15 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака» // Российская газета. № 219. 18.11.1998.

16. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.10.1996 №9 "О применении судами Семейного кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об установлении отцовства и о взыскании алиментов" // Российская газета. №212. 05.11.1996.

17. Обзор судебной практики по делам, связанным со взысканием алиментов на несовершеннолетних детей, а также на нетрудоспособных совершеннолетних детей // СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.co№sulta№t.ru/cabi№et/archive/№w/?utm_campaig№=attract_read-

ers&utm_source=google.adwords&utm_medium=cpc&utm_term=№ov09&utm_co№te№t=92&gclid=CLChmYr№u8YCFaXVcgod_YoIGQ

18. Косевич Н.Р. Система законодательства Российской Федерации, гарантирующая права и интересы несовершеннолетних: научно-практическое исследование и судебная практика // СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – http://www.co№sulta№t.ru/cabi№et/archive/№w/?utm_campaig№=attract_readers&utm_source=google.adwords&utm_medium=cpc&utm_term=№ov09&utm_co№te№t=92&gclid=CLChmYr№u8YCFaXVcgod_YoIGQ

19. Нечаева А.М. Семейное право: актуальные проблемы теории и практики. – М.: Юрайт-Издат, 2007.

20. Король И.Г. Личные неимущественные права ребенка по семейному праву Российской Федерации: научно-практическое пособие. М.: Проспект, 2010

21. См.: Касаткина А.Ю. Осуществление наследственных прав ребенка в Российской Федерации: дис. … канд. юрид. наук. – М., 2014.