

ЭКОНОМИКА

Коломиец Владимир Витальевич

аспирант

Институт экономики, управления и природопользования

ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет»

Заместитель начальника отдела закупок

Администрация города Красноярска

г. Красноярск, Красноярский край

АДАПТАЦИЯ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ К ПЕРЕХОДУ ОТ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ К ГОСУДАРСТВЕННЫМ

Аннотация: в данной статье автором рассмотрены основные проблемы и особенности формирования целевых программ в субъектах РФ. Приведен анализ влияния изменений, затронувших бюджетный процесс, на программно-бюджетный метод бюджетирования в регионах, проведена оценка перехода регионов к государственным программам. Сделан вывод о том, что переход целевого планирования к системе государственных программ потребует от регионов серьезного реформирования системы целевого планирования, а также к повышению качества разрабатываемых целевых программ. Проведен анализ действующих методик оценки эффективности целевых программ, а также была предложена авторская методика оценки эффективности целевых программ, адаптированная к существующим реалиям и в условиях адаптации бюджетной системы к замедлению темпов роста бюджетных доходов.

Ключевые слова: программно-целевое планирование, региональные программы, программный бюджет, государственные программы, оценка эффективности.

На сегодняшний момент безусловным является то, что деятельность государства в финансово-бюджетной сфере является неотъемлемой частью решения

социально-экономических проблем. Особую актуальность в этой связи приобретают механизмы усиления государственного воздействия и контроля за финансовыми потоками и принятия управленческих решений в части управления государственными (муниципальными) финансами.

Эффективным инструментом совершенствования системы государственных финансов является программно-целевой подход к планированию бюджета. В Бюджетном послании Президента РФ Правительству развитие данного механизма было определено ключевой задачей на период 2014–2016 гг. Государственные программы позволяют устанавливать общие стандарты и требования в бюджетной политике как федерального уровня, так и политике регионов в определенных сферах. Ключевой идеей Бюджетного послания было то, что эффективность так называемых «программных» бюджетов напрямую зависит от качества разрабатываемых государственных программ и контролем за их реализацией.

Специфика социально-экономического состояния региона, инвестиционные перспективы и методы управления финансами позволили сформировать свою систему программно-целеполагания в каждом субъекте РФ.

Согласно последним изменениям в бюджетном законодательстве и нормативно-правовых актах, регулирующих программно-целевую систему планирования финансов, существующие целевые программы могут быть включены в состав государственных программ и иметь статус подпрограмм. В этой связи необходимо проанализировать данный механизм и его реализацию в регионах РФ.

Переход целевых программ в систему программ государственных определяет базовые задачи:

- переориентирование управления бюджетными ресурсами на среднесрочную и долгосрочную перспективы;
- повышение прозрачности управления государственными финансами;
- цели государственной политики должны быть тесно взаимосвязаны со структурой расходов.

Комплексная система управления региональными программами является необходимым шагом для успешного перевода региональной исполнительной власти на планирование бюджета, в основе которого будут лежать государственные программы.

Кроме того, бюджеты субъектов РФ и муниципальных образования при переходе к программному бюджету все еще сталкиваются с рядом серьезных проблем:

- отсутствие взаимоувязанной системы разработанных документов, характеризующих стратегическое планирование;
- искусственное затягивание процесса перехода субъектов РФ к планированию на основе государственных программ.

Применяемая в регионах РФ структура целевых программ не является эффективным инструментом реализации стратегического управления или долгосрочного социально-экономического развития. Региональные целевые программы в своем большинстве являются тактическим инструментом государственного управления, имея в лучшем случае среднесрочные периоды реализации. При этом утвержденные правительствами редакции программ подлежат ежегодной корректировке как в части финансирования, так и в части системы значений целевых показателей, что само по себе нарушает принцип программно-целевого планирования.

Основной задачей организации эффективной системы управления и контроля за потоками бюджетных средств, учитывая переход регионов на государственные программы, является формирование методики оценки эффективности реализации программ, отвечающей целям устойчивого социально-экономического развития регионов и объективного их мониторинга.

Под реализацией государственных программ понимается достижение целей и целевых показателей, а также решение поставленных задач.

В существующих реалиях и в условиях адаптации бюджетной системы к замедлению темпов роста бюджетных доходов необходима методика оценки эффективности целевых программ. Данная методика даст возможность повысить

экономическую рентабельность, эффективность и результативность социально-экономических программ, даст платформу для повышения уровня жизни общества, что, в свою очередь, поспособствует качественному удовлетворению его потребностей.