

ЭКОНОМИКА

Дикаева Жейна Ахмедовна

аспирант

ФГБОУ ВПО «Российский государственный социальный университет»

г. Москва

НОВЫЙ ПОДХОД К СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** необходимость формирования эффективной системы управления общественными финансами и модернизация финансового менеджмента в общественном секторе подразумевают использование нового подхода к совершенствованию системы межбюджетных отношений в субъектах России: современных правил, принципов и процедур исполнения бюджета, формирования отчетности, проведения оценки, аудита и мониторинга. Это связано с тем, что межбюджетные отношения, являясь ключевым фактором, определяющим социально-экономическое развитие российских регионов, зависят от эффективности и целесообразности распределения полномочий между органами государственной власти различного уровня, а также распределения между бюджетами финансовых ресурсов для их исполнения. Что, в свою очередь, формирует возможность для качественного исполнения функций органов исполнительной власти, обеспечения населения бюджетными услугами.*

***Ключевые слова:** межбюджетные отношения, регионы России, органы исполнительной власти, государственный бюджет, финансовые ресурсы.*

В конце 2014 г. в экономике нашей страны усиливается острота проблем эффективности государственных институтов регулирования социально-экономического развития. Это в полной мере относится к системе межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации (далее – РФ) и обусловлено [6]:

- нарастание дифференциации социально-экономического развития регионов;
- сохранение бюджетной асимметрии территориальных образований;
- противоречия и несопряженность нормативно-законодательной базы;
- снижение результативности государственного регулирования межбюджетных отношений;
- формальность отношений экономического федерализма.

Помимо этого, основной проблемой развития России в последние два десятилетия можно назвать сырьевой экспортоориентированный тип развития. Усугубляются данные обстоятельства экономическим санкциями со стороны развитых государств и падением мировых цен на нефть.

В результате Российская Федерация, являясь государством с уникально большим природным потенциалом и, одновременно, огромной пространственной неоднородностью, при реализации управления государственными финансами сталкивается со множеством проблем, обусловленных региональным социально-экономическим разделением государства, а также необходимостью выбора [4]:

1. Либо реализация универсальной системы межбюджетных отношений, направленной на общее регулирование развития государства в целом.
2. Либо осуществление реализация дифференцированной системы межбюджетных отношений, направленной на конкретные проблемы конкретного региона.

При любом варианте развития событий решение должно обеспечить наибольшую эффективность использования ограниченных финансовых (бюджетных) ресурсов, что говорит о том, что нужна серьезная корректировка механизмов регулирования межбюджетных отношений [5].

Причинами такой ситуации, на наш взгляд, является:

- недостаточное внимание к таким проблемам, как воздействие налогово-бюджетных и межбюджетных отношений между разными уровнями государ-

ственного управления с учетом показателей социально-экономического развития;

- ограничение прозрачности действующих межбюджетных отношений;
- низкая эффективность органов государственной власти и принимаемые некачественные управленческие решения.

В результате чего формируется ситуация неполного аналитического изучения сложившейся в регионах ситуации и неопределенности межбюджетных воздействий на развитие регионов.

Представляется целесообразным предложить следующие меры оптимизации экономико-правового регулирования межбюджетных отношений [1; 2; 3].

1. На федеральном уровне нужно предусмотреть разработку научно-обоснованного алгоритма обеспечения прогнозируемых темпов роста неналоговых и налоговых доходов каждого региона России на основании имеющихся статистических данных, характеризующих финансово-экономическое, социально-демографическое и экологическое положение субъектов Российской Федерации.

2. Необходимо предпринять дополнительные меры, которые направлены на дальнейшее формирование и расширение налоговой базы регионов на основе комплексного изучения региональных производственных, трудовых и природных потенциалов.

3. Следует оптимизировать установленные Налоговым кодексом РФ интервалы и границы ставок местных и региональных налогов и сборов, для предоставления представительным органам местного самоуправления и законодательным органам субъектов России более широких возможностей по формированию доходной части соответствующих бюджетов, проводить мероприятия по совершенствованию существующей системы преференций и налоговых льгот для малого и среднего бизнеса.

4. Для повышения объемов налоговых поступлений и, как следствие, доходной части консолидированных бюджетов российских регионов следует рассмотреть возможность разработки и введения новой системы налогообложения

недвижимости физических лиц, для выравнивания дифференциации между гражданами России. Что предполагает увеличение налоговых ставок на имущество физических лиц с высокой кадастровой стоимостью. Причем границы градации кадастровой стоимости имущества необходимо проводить в каждом конкретном регионе исходя из рыночных цен на объекты недвижимости

5. Следует провести работу по консолидации межбюджетных субсидий в соответствии с правилом – «одна программа – одна субсидия», обеспечению максимального распределения межбюджетных субсидий специальным законом о бюджете.

6. Для минимизации и полного исключения вероятности возникновения рисков недофинансирования существующих полномочий субъектов РФ соответствующим уполномоченным федеральным органам исполнительной власти под управлением Правительства России необходимо активизировать деятельность по разработке и утверждению стратегических целевых показателей эффективности деятельности органов всех субъектов межбюджетных отношений, в первую очередь, органов государственной власти российских регионов по реализации возложенных на них полномочий и функций.

Обобщая вышеизложенное, можно сказать, что в процессе развития финансовых взаимоотношений между органами власти всех уровней, между субъектами РФ, реализация действующего бюджетного законодательства требует реализации совокупности мероприятий, направленных не только на совершенствование межбюджетных отношений, но и повышения эффективности управления общегосударственными финансовыми ресурсами.

Список литературы

1. «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 гг.» Федеральный закон №384-ФЗ от 01.12.2014 г.
2. «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения». Постановление Правительства РФ №307 от 15.04.2014 г.

3. «Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.» Распоряжение Правительства РФ №1662-р от 17.11.2008 г.

4. Агибалов А.В. Моделирование межбюджетного регулирования / А.В. Агибалов, Д.С. Клейменов // «ФЭС: Финансы. Экономика. Стратегия». – 2013 – №9 – С. 5–10.

5. Клейменов Д.С. Механизм межбюджетного регулирования как часть системы бюджетных отношений / Д.С. Клейменов // Теория и практика общественного развития. – 2012 – №6 – С. 192–195.

6. Манышин Д.М., Суглобов А.Е. Развитие системы межбюджетных трансфертов в Российской Федерации // Образование. Наука. Научные кадры. 2012 – №5 – С. 82–91.