

## ЭКОНОМИКА

*Мамедов Давыд Адалятович*

канд. экон. наук, научный сотрудник НИИСТ

ФКУ «Научно-производственное объединение «Специальная

техника и связь» МВД России

г. Москва

### **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН НА ПРОДУКЦИЮ (РАБОТЫ, УСЛУГИ) ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ОБОРОННОМУ ЗАКАЗУ**

*Аннотация:* проведен критический анализ федерального законодательства и актов Правительства Российской Федерации по вопросу государственного регулирования цен на продукцию по государственному оборонному заказу через призму взаимоотношений государственного заказчика, отраслевого органа, Федеральной службы по тарифам Российской Федерации и головных исполнителей (исполнителей). Предложен комплекс мер по совершенствованию государственного регулирования цен на продукцию (работы, услуги) по государственному оборонному заказу.

*Ключевые слова:* государственный оборонный заказ, государственное регулирование цен, экономически обоснованные затраты, фактические затраты головного исполнителя, исполнителя ГОЗ, нецелевое расходование бюджетных ассигнований, методические рекомендации.

Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей порядок государственного регулирования цен на продукцию по государственному оборонному заказу показал, что на сегодняшний день в законодательстве Российской Федерации отсутствует определение такого термина как «государственное регулирование цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу». Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее – Федеральный закон №275) лишь устанавливает

правовые основы государственного регулирования отношений, связанных с формированием, особенностями размещения и выполнением государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ), определяет основные принципы и методы государственного регулирования цен на товары, работы, услуги (далее – Государственное регулирование цен) по ГОЗ. Согласно статьи 9 Федерального закона №275 государственное регулирование цен на продукцию по государственному оборонному заказу осуществляется в целях эффективного использования бюджетных средств и создания оптимальных условий для рационального размещения и своевременного выполнения государственного оборонного заказа при соблюдении баланса интересов государственного заказчика и головного исполнителя, исполнителя. То есть, законодатель определил, что Государственное регулирование цен по ГОЗ осуществляется на этапах размещения и выполнения ГОЗ.

В дополнение к Федеральному закону №275 Правительство Российской Федерации издало постановление от 5 декабря 2013 г. №1119 (далее – постановление Правительства №1119) «Об утверждении Положения о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу» (далее – Положение о государственном регулировании цен), согласно статьи 2 которого государственное регулирование цен осуществляется при формировании, размещении и выполнении государственного оборонного заказа в соответствии с целями и принципами, установленными статьей 9 Федерального закона №275, и направлено на обеспечение выполнения государственной программы вооружения в части создания и оснащения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов современными образцами вооружения, военной и специальной техники.

Полагаем, что Правительство Российской Федерации допустило расширенное толкование стадий, на которых осуществляется Государственное регулирование цен, что конечно является положительным моментом, способствующим минимизации затрат федерального бюджета, однако подзаконные норма-

тивные акты, которым в частности является постановление Правительства №1119, не должны расширительно толковать положения Федерального закона.

Учитывая изложенное целесообразно считать, что государственное регулирование цен следует осуществлять не только при размещении и выполнении государственного оборонного заказа, но и при его формировании, то есть на стадии формирования прогнозной цены, которая включается в ГОЗ, а также на стадии приемки результатов выполнения ГОЗ.

Основу системы ценообразования в сфере ГОЗ в части продукции, на которую распространяется государственное регулирование цен, должны составлять взаимосвязь и преемственность начальной (максимальной) цены государственного контракта, которая определяется при размещении ГОЗ, по отношению к прогнозной цене на продукцию, которая определяется при формировании ГОЗ на соответствующий год и плановый период.

На сегодняшний день в сфере ценообразования сложилась обратная ситуация: в постановлении Правительства №1119 отсутствуют порядок и особенности определения прогнозной цены, правила для потенциальных поставщиков по формированию предложений о прогнозной цене, правила государственных заказчиков по обработке предложений о прогнозных ценах, представленных потенциальными поставщиками, единые подходы к определению трудоемкости производства продукции по ГОЗ, однако издается постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 №407 (далее – постановление Правительства №407) «О порядке определения начальной (максимальной) цены государственного контракта, а также цены государственного контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок товаров, работ, услуг по государственному оборонному заказу» и Правительство Российской Федерации предлагает внести изменения в первое с учетом второго. Такой подход к решению вышеуказанных проблем считаем алогичным.

Нам представляется, что Положение о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, утвер-

жденное постановлением Правительства №407, должно стать документом, объединяющим в себе все стадии государственного регулирования цен, такие как формирование, размещение, выполнение и приемка ГОЗ.

Один из разделов данного документа должен быть посвящен порядку и особенностям определения прогнозной цены, правилам для потенциальных поставщиков по формированию предложений о прогнозной цене, правилам для государственных заказчиков по обработке предложений о прогнозных ценах, представленных потенциальными поставщиками, единым подходам к определению трудоемкости производства продукции по ГОЗ по различным отраслям промышленности.

Второй раздел должен включать себя положения об особенностях определения начальной (максимальной) цены контракта, методическим рекомендациям для потенциальных поставщиков по формированию предложений о начальной (максимальной) цене контракта, методическим рекомендациям для государственных заказчиков по обработке предложений о начальных (максимальных) ценах контрактов, представленных потенциальными поставщиками, с учетом преемственности по отношению к первому разделу и новаций, указанных в постановления Правительства 407.

Считаем, что процедура, принципы и методы определения прогнозной цены на продукцию при формировании ГОЗ должны полностью совпадать с процедурой определения начальной (максимальной) цены государственного контракта.

Третий раздел должен быть посвящен вопросам государственного регулирования на этапе выполнения и приемки ГОЗ. Данный раздел является не менее актуальным чем рассмотренные выше, в связи с тем, что в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 10 Федерального закона №275 одним из методов государственного регулирования цен по ГОЗ является обеспечение оплаты головному исполнителю, исполнителю экономически обоснованных затрат, связанных с его выполнением. Также в соответствии со статьей 7 Федерального закона №275-ФЗ к одной из основных обязанностей государственного заказчи-

ка относится осуществление контроля за целевым использованием головным исполнителем бюджетных ассигнований, выделенных на оплату поставок продукции по государственному оборонному заказу. Следует отметить, что в соответствии со статьей 9 Федерального закона №275 одним из принципов государственного регулирования является обоснованность затрат головного исполнителя, исполнителя. На основании изложенного полагаем, что затраты на определенный заказ считаются экономически обоснованными только в том случае, если четко определен их состав, величина, принадлежность к производству определённой продукции, и они отражены в первичных документах, бухгалтерских регистрах и отчетности головного исполнителя, исполнителя ГОЗ; при этом их отдельный учет должен обеспечить «прозрачность» вышеуказанных затрат. На основании изложенного считаем необходимым подтверждать обоснованность затрат головного исполнителя проведением текущего финансового контроля, а именно посредством проверки фактических затрат головного исполнителя, исполнителя при выполнении ГОЗ.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона №275 финансовые средства, выплачиваемые государственным заказчиком головному исполнителю, предназначаются только для расходов на выполнение государственного оборонного заказа и авансирование соответствующих работ. Головной исполнитель несет ответственность за нецелевое использование указанных средств. Ответственность за нецелевое расходование бюджетных средств предусмотрена статьей 285.1 Уголовного кодекса Российской Федерации и 306.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. Однако субъектом указанных преступлений и правонарушений может являться только должностное лицо и сотрудник, занимающий соответствующую должность и работающий непосредственно в органе распорядителя бюджетных средств. Ответственность же головного исполнителя (должностного лица коммерческой организации) за нецелевое расходование финансовых средств не нашла своего отражения ни в одном нормативном правовом акте.

Практика показывает, что зачастую Головной исполнитель ГОЗ не может обосновать фактические затраты, понесенные при выполнении ГОЗ, что фактически говорит о нецелевом использовании бюджетных средств. Какие-либо серьезные рычаги воздействия у государственного заказчика отсутствуют. В связи с чем полагаем необходимым в третьем разделе подробно описать методику проверки фактических затрат и процедуру урегулирования вопросов, связанных с оплатой головному исполнителю, исполнителю только экономически обоснованных затрат. Серьезная переработка положений постановления Правительства №1119 позволит существенно повысить качество и уровень государственного регулирования цен по ГОЗ, что в свою очередь приведет к наиболее эффективному использованию бюджетных средств.

На основании изложенного целесообразно внести некоторые изменения в федеральное законодательство и акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу. А именно:

1. Закрепить в федеральном законодательстве понятия:

- «государственное регулирование цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу»;
- «экономически обоснованные затраты»;
- «фактические затраты головного исполнителя, исполнителя ГОЗ»;
- «нецелевое расходование финансовых средств головным исполнителем, исполнителем ГОЗ».

2. Закрепить в федеральном законодательстве, что государственное регулирование цен на продукцию, поставляемую ГОЗ, осуществляется при формировании прогнозной цены изделия (работ, услуг) для включения в ГОЗ, размещении ГОЗ, выполнении ГОЗ и приемке ГОЗ.

3. Включить в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации и Уголовный кодекс Российской Федерации ответственность головного исполнителя, исполнителя за нецелевое расходование финансовых средств, выделенных на выполнение ГОЗ.

4. Переработать Положение о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2013 г. №1119. А именно, подробно описать права, обязанности, порядок действий государственных органов, государственных заказчиков, потенциальных исполнителей ГОЗ при осуществлении государственного регулирования цен на продукцию, поставляемую по ГОЗ, при формировании прогнозной цены изделия (работ, услуг) для включения в ГОЗ, размещении ГОЗ, выполнении ГОЗ и приемке ГОЗ. Особое внимание следует уделить порядку действий государственного заказчика при оплате головному исполнителю, исполнителю ГОЗ только экономически обоснованных затрат. Включить в данное положение в виде приложений следующее:

- правила для потенциальных поставщиков по формированию предложений о прогнозной цене, предложений о начальной (максимальной) цены контракта;

- правила для государственных заказчиков по обработке предложений о прогнозных ценах, о начальной (максимальной) цены контракта, представленных потенциальными поставщиками;

- правила для государственных заказчиков и потенциальных поставщиков для определению трудоемкости производства продукции в рамках ГОЗ;

- положение по проверке государственным заказчиком фактических затрат головного исполнителя, исполнителя при выполнении и приемке ГОЗ.

Предлагаемые изменения федеральное законодательство и акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на продукцию, поставляемую по ГОЗ, позволят существенно повысить качество и уровень государственного регулирования цен по ГОЗ, что в свою очередь приведет к наиболее эффективному использованию бюджетных ассигнований.

#### ***Список литературы***

1. Федеральный закон от 29 декабря 2012 года №275 «О государственном оборонном заказе» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Версия Проф. – Последнее обновление 08.06.2015.

2. Федеральный закон от 06 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Версия Проф. – Последнее обновление 08.06.2015.

3. Федеральный закон от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Версия Проф. – Последнее обновление 08.06.2015.

4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Версия Проф. – Последнее обновление 08.06.2015.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Версия Проф. – Последнее обновление 08.06.2015.

6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Версия Проф. – Последнее обновление 08.06.2015.

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2013 года №1119 «Об утверждении Положения о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Версия Проф. – Последнее обновление 08.06.2015.

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года №407 «О порядке определения начальной (максимальной) цены государственного контракта, а также цены государственного контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок товаров, работ, услуг по государственному оборонному заказу» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Версия Проф. – Последнее обновление 08.06.2015.

9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 года №976-р «Об утверждении перечня продукции по государственному оборонному заказу, на которую распространяется государственное регулирование цен (за исключением ядерного оружейного комплекса)» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Версия Проф. – Последнее обновление 08.06.2015.

10. Приказ Минэкономразвития России от 02 ноября 2013 года №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определе-



ния начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Версия Проф. – Последнее обновление 08.06.2015.

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.01.1998 №47 «О Правилах ведения организациями, выполняющими государственный заказ за счет средств федерального бюджета, отдельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Версия Проф. – Последнее обновление 08.06.2015.

12. Приказ Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 23.08.2006 №200 «Об утверждении Порядка определения состава затрат на производство продукции оборонного назначения, поставляемой по государственному оборонному заказу» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Версия Проф. – Последнее обновление 08.06.2015.

13. Совершенствование законодательного обеспечения формирования и реализации государственного оборонного заказа: Сборник материалов Экспертного совета по проблемам законодательного обеспечения развития оборонно-промышленного комплекса при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.budgetrf.ru/Publications/Magazines/VestnikSF/2012/17\\_460/VSF\\_NEW\\_17\\_460.pdf](http://www.budgetrf.ru/Publications/Magazines/VestnikSF/2012/17_460/VSF_NEW_17_460.pdf), свободный.