

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Кравченко Юлиана Олеговна

студентка

Чебоксарский филиал

АНОО ВО Центрсоюза РФ «Российский университет кооперации»

Г. Чебоксары, Чувашская Республика

Конюшок Александр Владимирович

начальник, полковник полиции

ФГКУ УВО УМВД России по Севастополю

г. Севастополь

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ И ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ В РОССИИ

Аннотация: авторы рассматривают нормативные правовые акты (регламенты) и научные взгляды в области права (государственного управления) и приходят к выводу, что госуправление, должно осуществляться в рамках требований действующих НПА, в том числе административно-технических регламентных требований. Хотя действительно, в правовом государстве присутствует прямая угроза безопасности. При этом, эти проблемные вопросы, еще недостаточно подвергаются отдельному толкованию, в том числе и в образовательных организациях. Они выражаются в изучении административных и технических регламентов, требований Президента России о развитии правовой грамотности и правосознания граждан в правовом государстве. С учетом актуальности избранной темы авторами их суждения будет востребованы со стороны широкого круга читателей.

Ключевые слова: акт, административный, административно-технический, госорганы, государство, госфункция, запрет, закон, наука, надзор, НПА, правоотношение, право, регламент, технический, ФОИВ.

Государственное управление, направление деятельности субъектов управления их территориальных органов и их должностных лиц, обеспечение безопасности и создание (поддержание) стабильных условий жизнедеятельности всех участников правоотношения (госорганов), должны осуществляться в соответствии отдельных НПА, устанавливающих правил разработки этих требований и их реализации. Тем более, избранная нами тема для исследования, по существу в комплексном порядке не излагались. Хотя эти вопросы были затронуты в различных научных фундаментальных трудах А.С. Дугенца, В.А. Быкадорова, Ф.П. Васильева, А.В. Мельникова и др.

По существу если административные регламенты устанавливающие вопросов порядка исполнения определенных госфункций или предоставления госуслуг физическим и юрлицам разрабатываются непосредственно федеральными органами исполнительной власти (далее – ФОИВ). То, технические же регламенты, предназначенные вопросам регулирования оборота (эксплуатации) конкретных объектов и обеспечения безопасности, утверждаются (устанавливаются) федеральными законами, постановлениями Правительства России и таможенными союзами (ТС). В итоге, исполнение тех или иных госфункций определяются в зависимости от порядка организации и от основных задач, стоящих перед государством и его органов управления. Например, МВД России и вневедомственная охрана полиции (ВОП) по тем или иным направлениям их деятельности. Их определение происходит в процессе непрерывного анализа и совершенствования, развития научно-технического прогресса государства. Тем более, в теории права и в административном праве также присутствуют определенные современные проблемы в области профессионального образования. Так, современными учеными, правоведами и практиками в своих научно-теоретических суждениях А.С. Дугенцом, Н.А. Духно, Ф.П. Васильевым, Т.С. Лятифовой и др. делается вывод, что административно-технические регламенты должны быть взаимосвязаны. Что фактически недопустимо не согласиться этими суждениями, ибо же вопросы безопасности и правопорядка будут иметь единого характера не-

достатков. Прежде всего, в их применении и толковании. Не смотря на вышеотмеченных правовых факторов, надо выделить особые требования о порядке разработки НПА как технических, так и административных регламентов.

В данном случае, прежде всего, учитывать нормы Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 20.04.2015) «О техническом регулировании» *(Предметом законодательного регулирования являются отношения между юридическими и физическими лицами, госорганами, возникающие, изменяющиеся или прекращающиеся по поводу установления обязательных технических норм и правил, подтверждения соответствия продукции, процессов (методов) ее производства обязательным требованиям, стандартизации, аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), привлечения к ответственности в случаях несоответствия требованиям технических регламентов и финансирования работ в области технического регулирования. Действие Закона не распространяется на гособрстандарты, положения (стандарты) о бухгалтерском учете и правила (стандарты) аудиторской деятельности, стандарты эмиссии ценных бумаг и проспектов эмиссии ценных бумаг. Требования к продукции разделяются на обязательные, которые устанавливаются техническими регламентами, и добровольные, которые содержатся в стандартах. Обязательные технические требования могут устанавливаться только федеральными законами, указами Президента и решениями Правительства России. Изменяются правовые основы и принципы стандартизации в России, национальная система стандартизации, порядок разработки и применения стандартов. Сертификация может осуществляться на добровольной основе в системах добровольной сертификации или в обязательном порядке. Обязательная сертификация проводится в случаях и в порядке, предусмотренных техническими регламентами. Устанавливается ответственность и процедуры, применяемые в случаях несоответствия требованиям технических регламентов. Устанавливаются также заключительные и переходные положения на семилетний период со дня введения в действие закона.*

То есть, Правительством России пересмотрен порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения госфункций и предоставления госуслуг. Он распространяется, в том числе, на регламенты органов государственных внебюджетных фондов. При разработке регламентов, в частности, должны устраняться избыточные административные процедуры (действия), сокращаться сроки предоставления госуслуг (исполнения госфункции). Установлены требования к составу регламента. Как и прежде, предусмотрена независимая экспертиза проектов регламентов. Кроме того, дополнительную экспертизу проводит Минэкономразвития России. Ранее проекты согласовывались с Министерством. Органы, ответственные за утверждение регламентов, должны ежеквартально представлять в Минэкономразвития России информацию о ходе их разработки. Регламенты размещаются в Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций).). Данный НПА устанавливает правила разработки технических регламентов, а что же касается административных регламентов Постановление Правительства России от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

Надо отметить также, в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29 мая 2014 г.) со дня вступления в силу технического регламента Союза на территориях государств-членов соответствующие обязательные требования к продукции или к производству и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные законодательством государств-членов или актами Комиссии, действуют только в части, определенной переходными положениями, и с даты завершения действия переходных положений, определенных техническим регламентом Союза, актом Комиссии, не применяются для выпуска продукции в обращение, оценки соответствия объектов технического регулиро-

вания, госконтроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза (данные положения не распространяются на применение санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер). Так, на июнь 2015 г. всего технические регламенты России составляют 17, а технические регламенты Евразийского экономического союза 36.

Таблица 1

Органы, осуществляющие контроль и надзор за соблюдением обязательных требований технических регламентов

МЧС России

<p>Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий» ТР ТС 006/2011</p>	<p>Постановление Правительства России от 28 марта 2012 г. № 250</p>
--	---

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ

<p>Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог» - в рамках осуществления госэкспертизы проектной документации объектов капитального строительства, результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования федерального значения</p>	<p>Постановление Правительства России от 22 декабря 2014 г. № 1443</p>
---	--

Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России

<p>Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 026/2012 «О безопасности маломерных судов» - в рамках осуществления госнадзора в пределах установленной компетенции</p>	<p>Постановление Правительства России от 9 июня 2014 г. № 532</p>
--	---

Роспотребнадзор

<p>Технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013) - в рамках федерального госсанэпидемнадзора и федерального госнадзора в области защиты прав потребителей</p>	<p>Постановление Правительства России от 21 мая 2014 г. № 475</p>
<p>Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) - в рамках федерального госсанэпидемнадзора и федерального госнадзора в области защиты прав потребителей</p>	<p>Постановление Правительства России от 21 мая 2014 г. № 474</p>
<p>Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств»</p>	<p>Постановление Правительства России от 10 июня 2013 г. № 484</p>

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания»	Постановление Правительства России от 10 июня 2013 г. № 485
Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 026/2012 «О безопасности маломерных судов» - в рамках осуществления федерального госсанэпиднадзора и федерального госнадзора в области защиты прав потребителей в пределах установленной компетенции	Постановление Правительства России от 9 июня 2014 г. № 532
Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 025/2012 «О безопасности мебельной продукции»	Постановление Правительства России от 15 августа 2014 г. № 812
Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию»	Постановление Правительства России от 27 июня 2013 г. № 539
Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей»	Постановление Правительства России от 27 июня 2013 г. № 540

<p>Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»</p>	<p>Постановление Правительства России от 3 июня 2013 г. № 468</p>
<p>Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» - в рамках федерального госсанэпиднадзора и федерального госнадзора в области защиты прав потребителей</p>	<p>Постановление Правительства России от 28 августа 2013 г. № 745</p>
<p>Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты»</p>	<p>Постановление Правительства России от 26 ноября 2012 г. № 1223</p>
<p>Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности»</p>	<p>Постановление Правительства России от 11 сентября 2012 г. № 918</p>
<p>Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» - в отношении зерна, реализуемого для личных нужд потребителей</p>	<p>Постановление Правительства России от 2 июля 2013 г. № 553</p>
<p>Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования» - в отношении машин и оборудования, реализуемых исключительно для личных, семейных, домашних и</p>	<p>Постановление Правительства России от 13 мая 2013 г. № 407</p>

иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд потребителей, - в рамках федерального госсанэпиднадзора и федерального госнадзора в области защиты прав потребителей	
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (ТР ТС 009/2011)	Постановление Правительства России от 27 сентября 2012 г. № 989
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности игрушек» (ТР ТС 008/2011)	Постановление Правительства России от 11 сентября 2012 г. № 917
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» ТР ТС 007/2011	Постановление Правительства России от 11 сентября 2012 г. № 912
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности упаковки» ТР ТС 005/2011	Постановление Правительства России от 9 октября 2012 г. № 1033
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования» ТР ТС 004/2011 - в отношении низковольтного оборудования, реализуемого исключительно для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринима-	Постановление Правительства России от 13 мая 2013 г. № 407

<p>тельской деятельности нужд потребителей, - в рамках федерального госсанэпиднадзора и федерального госнадзора в области защиты прав потребителей</p>	
--	--

Росстандарт

<p>Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 028/2012 «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» - в отношении взрывчатых веществ и изделий на их основе, которые находятся в обращении, и в отношении связанных с требованиями к этой продукции процессов перевозки и транспортирования (за исключением процесса транспортирования такой продукции по территории опасных производственных объектов)</p>	<p>Постановление Правительства России от 23 декабря 2014 г. № 1447</p>
<p>Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств»</p>	<p>Постановление Правительства России от 13 мая 2013 г. № 407</p>
<p>Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 016/2011 «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (за исключением оборудования для работы во взрыво-</p>	<p>Постановление Правительства России от 13 мая 2013 г. № 407</p>

опасных средах и аппаратов, работающих на газообразном топливе, которые применяются на поднадзорных Ростехнадзором)	
Технический регламент ТС «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» (ТР ТС 013/2011) (приложения 2, 3, 4, 7)	Постановление Правительства России от 29 декабря 2012 г. № 1474
Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 012/2011 «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (за исключением оборудования для работы во взрывоопасных средах и аппаратов, работающих на газообразном топливе, которые применяются на поднадзорных Ростехнадзором)	Постановление Правительства России от 13 мая 2013 г. № 407
Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» - в отношении лифтов и устройств безопасности лифтов, выпускаемых в обращение, и связанных с требованиями к этой продукции процессов проектирования (включая изыскания) и изготовления, а также монтажа (за исключением процесса	Постановление Правительства России от 13 мая 2013 г. № 407

<p>монтажа при строительстве и реконструкции объектов капстроительства, в отношении которого контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований, установленных техрегламентом, обеспечивается федеральными ОИВ или ОИВ субъектов РФ при проведении госстройнадзора в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности)</p>	
<p>Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования» - в отношении машин и оборудования, реализуемых не для нужд потребителей, и связанных с требованиями к этой продукции процессов проектирования (включая изыскания), изготовления, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации (за исключением машин и оборудования, применяемых на поднадзорных Ростехнадзором, и связанных с требованиями к этой продукции процессов эксплуатации и утилизации), а также монтажа и наладки (за исключением монтажа и наладки при строительстве</p>	<p>Постановление Правительства России от 13 мая 2013 г. № 407</p>

и реконструкции объектов капитального строительства, в отношении которых контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований, установленных техрегламентом, обеспечивается федеральными ОИВ или ОИВ субъектов РФ при проведении госстройнадзора в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности)	
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования» ТР ТС 004/2011 - в отношении низковольтного оборудования, реализуемого не для нужд потребителей	Постановление Правительства России от 13 мая 2013 г. № 407

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог» - в рамках осуществления федерального гостранснадзора при ремонте и содержании автомобильных дорог общего пользования федерального значения	Постановление Правительства России от 22 декабря 2014 г. № 1443
Технический регламент ТС «О требованиях к автомобильному и авиаци-	Постановление Правительства России от 29 декабря 2012 г. № 1474

<p>онному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» (ТР ТС 013/2011) (приложения 5, 6)</p>	
--	--

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору

<p>Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013))</p>	<p>Постановление Правительства России от 13 мая 2013 г. № 407</p>
<p>Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 028/2012 «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» - в отношении взрывчатых веществ и изделий на их основе, которые применяются на поднадзорных Службе объектах, и в отношении связанных с требованиями к этой продукции процессов применения, хранения и транспортирования</p>	<p>Постановление Правительства России от 23 декабря 2014 г. № 1447</p>
<p>Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 016/2011 «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» - в отношении оборудования для работы во взрывоопасных средах и аппаратов,</p>	<p>Постановление Правительства России от 13 мая 2013 г. № 407</p>

работающих на газообразном топливе, которые применяются на поднадзорных Службе объектах	
Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог» - в рамках осуществления федерального госстройнадзора при строительстве и реконструкции автомобильных дорог общего пользования федерального значения	Постановление Правительства России от 22 декабря 2014 г. № 1443
Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 012/2011 «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» - в отношении оборудования для работы во взрывоопасных средах и аппаратов, работающих на газообразном топливе, которые применяются на поднадзорных Службе объектах	Постановление Правительства России от 13 мая 2013 г. № 407
Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» - в отношении лифтов и устройств безопасности лифтов на стадии эксплуатации	Постановление Правительства России от 13 мая 2013 г. № 407
Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования» -	Постановление Правительства России от 13 мая 2013 г. № 407-

<p>в отношении машин и оборудования, которые применяются на поднадзорных Службе объектах, и связанных с требованиями к этой продукции процессов эксплуатации и утилизации</p>	
---	--

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

<p>Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 026/2012 «О безопасности маломерных судов» - в рамках осуществления госэкологического надзора в пределах установленной компетенции</p>	<p>Постановление Правительства России от 9 июня 2014 г. № 532</p>
---	---

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору

<p>Технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013) - в рамках госветеринарного надзора</p>	<p>Постановление Правительства России от 21 мая 2014 г. № 475</p>
<p>Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) - в рамках соответственно госветеринарного надзора</p>	<p>Постановление Правительства России от 21 мая 2014 г. № 474</p>
<p>Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» - в рамках госветеринарного надзора</p>	<p>Постановление Правительства России от 28 августа 2013 г. № 745</p>

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» - в отношении зерна, приобретаемого не для личных нужд потребителей, а также в отношении связанных с требованиями к зерну процессов производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации	Постановление Правительства России от 2 июля 2013 г. № 553
--	--

Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» - в рамках госконтроля (надзора) в области производства и оборота алкогольной продукции в части соблюдения обязательных требований, установленных техническим регламентом к алкогольной продукции	Постановление Правительства России от 28 августа 2013 г. № 745
---	--

При этом теорию и право ученые, юристы, развивают в условиях совершенствования правового государства в гражданском обществе. Или же, в своих суждениях о проблемах развития и совершенствования правосознания граждан затронуты в трудах Л.М. Ореховой, В.Р. Петрова, Н.Ф. Бережковой, А.Г. Николаева и др.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.
2. Анохина С.Ю., Васильев Ф.П., Дугенец А.С., Ускова А.С., Дембицкая И.Л., Николаев А.Г., Ляtifова Т.С. Осуществление государственного надзорно-контрольных функций в России и их научно-теоретическое толкование в административном праве на современном этапе// жур. (ВАК) Вестник Московского

университета МВД России. – №5. – 2014 г. – С. 146–153.

3. Анохина С.Ю., Бережкова Н.Ф., Мельников А.В. (всего авторов 7) Правовое положение полиции МВД России. Учебник – под ред. доктора юридических наук Ф.П. Васильева. Предисловие докт-ра эконом. наук, канд. юр. наук профессора Н. Эриашвили. – М.: ЮНИТИ-ДАНА. Закон и право. – 2014. – 816 с.

4. Анохина С.Ю., Васильев Ф.П., Бережкова Н.Ф., Орехова Л.М., Ляtifова Т.С. МВД России как основной субъект реализации требований Президента России о Развитии правовой грамотности и правосознания граждан // ежемес. жур. (ВАК) Вестник Московского университета МВД России. – №1. – 2015 г. – С. 231–236.

5. Алексеев С.С. Государство и право. Начальный курс. – М., 1994.

6. Бережкова Н.Ф. Правовое регулирование государственной службы в России. Этические нормы и присяга. Гриф УМЦ «Профессиональный учебник». – М.: Юнити-Дана, 2015. – 827 с.

7. Быкадоров В.А., Васильев Ф.П. Значимость технических регла. – 2015 г. – С. 145–152.

8. Быкадоров В.А., Васильев Ф.П., Мельников А.В., Ушаков С.Н. Технические регламенты: необходимость изучения в ведомственных вузах // г. Владимир жур. (ВАК) Вестник Владимирского юридического института. – №2 (27). – 2013. – С. 60–67.

9. Васильев Ф.П. Административное регламентирование деятельности МВД России. Учебное пособие. В семи частях. Часть 6. Обеспечение безопасности на транспорте // М.: ЦОКР ДГСК МВД России, 2012. – 255 с.

10. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов. 3-е изд. – М.: Юриспруденция, 2000.

11. Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права Издание 4-е, перераб. и доп. Серия: «Бакалавр». – М.: Юрайт, 2013.

12. Перевалов В.Д. Теория государства и права: учебник для бакалавров / В.Д. Перевалов. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013.

Актуальные направления научных исследований: от теории к практике

13. Петров В.Р. Деформация правосознания граждан России (проблемы теории и практики). диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Нижний Новгород, 2000. – 222 с.
14. Радько Т.Н. Теория государства и права в схемах и определениях // Учебное пособие. – 2011. – 176 с.
15. Справка о технических регламентах [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/5425755/>