

ЭКОНОМИКА

Михайлова Анна Викторовна

канд. экон. наук, доцент

ФГАОУ ВПО «Северо-Восточный федеральный университет

им. М.К. Аммосова»

г. Якутск, Якутия

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ КАК ОСНОВА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация: статья посвящена анализу понятий стратегического планирования в условиях реформирования местного самоуправления. Выделяются элементы стратегического планирования в муниципальном управлении. Анализируются особенности муниципального планирования социально-экономического развития муниципальных образований.

Ключевые слова: стратегическое планирование, муниципальное управление, муниципальное реформирование, социально-экономическое развитие.

Актуальность статьи обусловлена изменениями, происходящими в социально-экономической сфере, как в целом Российской Федерации, так и в ее субъектах. Мы наблюдаем преобразования и трансформацию принципов и форм стратегического управления, повышения их влияния на муниципальные образования. Бесспорно, что стратегическое управление в 21 веке является эффективным инструментом достижения поставленных целей, а модели стратегического управления ложатся в основу разработки программ социально-экономического развития регионов.

В последнее время многие исследователи (Бабич А.М., Егоров Е.В., Баранчиков В.А., Белоцерковский В.В., Дзилихов П.В., Воронин А.Г. и многие другие) в своих исследованиях опираются на принципы стратегического планирования при проектировании вероятностного состояния развития регионов.

Как отмечает в своей работе Воронин А.Г. «Стратегическое планирование – процесс проектирования вероятного или логического будущего и предполагаемых будущих состояний» [2, с. 56]. На наш взгляд, это процесс, включающий познание того, как достичь своих целей, как использовать знания для выстраивания действий. Используются такие инструменты как SWOT-анализ, PEST-анализ для оценки текущих и потенциальных рисков и разработки сценариев их преодоления.

Как правило, все планы имеют три общих элемента – начальное состояние, цель (или конечное состояние) и процессы, связывающие эти два состояния. Цель планирования – соединить эти элементы так, чтобы с наименьшими затратами достигнуть наибольшей эффективности – т.е. максимизировать результаты.

Первый элемент любого плана – начальное состояние. Начальное состояние людей – обычно это их положение в настоящее время: люди управляют определенными ресурсами, которые позволяют им достигать некоторого другого состояния. Следует учесть все ресурсы и ограничения для обеспечения эффективности планирования.

Вторым элементом является цель. При условии, что остальные два элемента учтены правильно, этот элемент становится просто мишенью. Цели могут быть неясно определены или установлены для недостижимого состояния (не реальны). Не следует ставить цель без точных знаний о силах и влияниях, которые действуют и формируют эту цель. Цель должна быть хорошо поставлена, достижима, а также пересмотрена и изменена в соответствии с требованиями обстоятельств.

Третьим элементом плана являются процессы. Этот элемент – сам план, так как по существу в нем содержится описание метода, с помощью которого происходит переход от начального состояния к цели. Два первых элемента можно в основном рассмотреть теоретически; третий элемент, напротив, более конкретен. Он должен содержать: факторы, действующие на цель; внутренние и внешние силы, действующие на эти факторы; цели деятельности; логическую

последовательность шагов и вероятные состояния, пригодные для принятия решений, которые нужны для управления процессом. Факторы могут быть экологическими, экономическими, культурными, социальными, политическими и технологическими. Эти факторы могут в той или иной степени контролироваться лицами, принимающими решения. Для учета этих факторов необходимо пользоваться любой доступной информацией.

Головки И.С., Т.В. Псарева отмечают, что «Муниципальное планирование социально-экономического развития ориентировано на разработку и реализацию комплекса мер, которые местная администрация в сотрудничестве с другими представителями муниципального образования предпринимает для стабилизации и развития экономики муниципального образования, укрепления его налоговой базы, повышения уровня занятости населения, решения социальных вопросов и так далее» [3, с. 48].

Вместе с тем, мы уверены, что в комплексные программы включаются и элементы стратегического планирования, которые представляют долгосрочное видение развития муниципального образования. Так, по-мнению Басовского А.Е., «В них консолидируется общее представление о целях и приоритетах муниципального развития и закладывается основа для средне- и краткосрочного планирования в дальнейшем» [1, с. 18].

Комплексная программа основана на реалистичном анализе условий и ресурсов развития муниципального образования. Практически каждое муниципальное образование обладает ресурсами, рациональное использование которых позволит стабилизировать социально-экономическое положение и дать мощный импульс развитию. Так, мы можем отнести налаживание эффективного управления, рационального использования муниципальных финансов и муниципальной собственности. Поэтому комплексные программы содержат комплекс мер, которые ориентированы на повышение эффективности использования именно этих ресурсов. При этом предлагаемые в программах меры практически не требуют дополнительных бюджетных затрат, а если и требуют то указывается источник дополнительного поступления ресурсов.

На сегодняшний день все социально-экономические программы муниципальных образований должны пройти процедуры общественного обсуждения и принятия местным органом представительной власти. Такая форма работы, как отмечает Васильев А.А. «во-первых, позволяет использовать интеллектуальный и организационный потенциал муниципального образования, во-вторых, обеспечивает легитимность Программ, устойчивость во времени и независимость от смены исполнительной власти, в-третьих, создает условия для участия всех представителей местного сообщества в их исполнении» [4, с. 25].

Для того, чтобы быть эффективной, комплексная социально-экономическая программа развития муниципального образования должна соответствовать принципам стратегического планирования: принцип индикативности, принцип реальности, принцип экономической целесообразности, принцип обратной связи, принцип устойчивости и принцип инновационного развития.

Принятие комплексной социально-экономической программы развития муниципального образования позволяет перейти к новой, более эффективной процедуре планирования и управления развитием муниципального образования. Основная идея состоит в том, чтобы все текущее планирование в муниципальном образовании, прежде всего бюджетное, производилось в соответствии со сформулированными в программе средне- и долгосрочными целями социально-экономического развития.

На сегодняшний день в литературе нет единого мнения по многим проблемам территориального планирования на всех уровнях управления: федеральном, региональном и, тем более, муниципальном. Это относится и к основным понятиям планирования, которые должны обеспечивать единую методологическую и методическую платформу социально-экономического развития любой территории.

Наибольшее количество споров вызывают собственно сами понятия «планирование» и «прогнозирование» социально-экономических процессов. Причем споры идут как на уровне целесообразности или нецелесообразности планиро-

вания территориальной экономики, так и на уровне смысловой нагрузки на эти понятия.

В действительности же анализ отечественной и зарубежной литературы по данным вопросам позволяет достаточно четко определить разницу между понятиями «планирование» и «прогнозирование». Очевидно, что прогнозирование не может и не должно заменять собой планирование, так как это неминуемо приведет к потере управляемости происходящих на территории социальных и экономических процессов. Так же, очевидно и то, что стадия планирования должна обязательно предшествовать стадии прогнозирования.

В литературе и на практике выделяют понятие стратегическое партнерство. На наш взгляд, стратегическое партнерство – формализованное в виде документа и реализуемое в виде системы последовательных действий соглашение между ветвями власти и сторонами гражданского общества решения приоритетных задач и достижения согласованных стратегических целей развития муниципального образования.

Таким образом, стратегическое планирование муниципального образования направлено на устойчивое развитие муниципального образования, на сбалансированное развитие реального сектора экономики, инфраструктуры и социума в условиях соблюдения экологического равновесия. Стратегическое планирование развития муниципальных образований – процесс самостоятельного определения стратегических приоритетов, основных стратегических целей и направлений развития муниципального образования на основе согласованных действий власти, хозяйствующих субъектов и населения.

Список литературы

1. Басовский А.Е. Прогнозирование и планирование в условиях рынка. – М.: ИНФРА, 2001 – 125 с.
2. Воронин А.Г. Муниципальное хозяйство и управление: проблемы теории и практики. – М.: Финансы и статистика, 2004 – 246 с.

3. Головки И.С., Т.В. Псарева. Под общ. ред. Т.В. Псаревой. Комплексные программы социально-экономического развития муниципальных образований: опыт, проблемы, рекомендации – Новосибирск, 2009 – 544 с.

4. Васильев А.А. Муниципальное управление: Конспект лекций. – Н.Новгород: Издатель: Гладкова О.В., 2000 – 160 с.