

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Заборина Елена Владимировна

студентка

Постникова Елена Владимировна

канд. юрид. наук, старший преподаватель

НИУ «Высшая школа экономики»

г. Москва

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА БОРЬБЫ С ТРАНСГРАНИЧНЫМ ЗАГРЯЗНЕНИЕМ ВОЗДУХА

Аннотация: атмосферный воздух как природный объект, охватывающий планету Земля, не входит в юрисдикцию государств, поскольку не является внутригосударственным природным ресурсом. В статье рассматриваются правовые основы охраны атмосферного воздуха в аспекте международно-правового регулирования.

Ключевые слова: трансграничное загрязнение, воздух, охрана, атмосферный воздух, озоновый слой, Конвенция, Протокол.

Атмосфера – воздушная оболочка Земли, постоянно подвергается антропогенному воздействию, в результате которого возникают экологические проблемы, обусловленные загрязнением воздуха. Атмосферный воздух находится в постоянном движении и не входит в юрисдикцию ни одного государства, а значит, возникает необходимость международной охраны атмосферного воздуха от загрязнения и неблагоприятных воздействий.

Федеральный закон РФ от 04.05.1999 г №96 – ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об охране атмосферного воздуха» определяет трансграничное загрязнение атмосферного воздуха, как загрязнение атмосферного воздуха в результате переноса вредных (загрязняющих) веществ, источник которых расположен на территории иностранного государства [1].

Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха, ранее ограничивавшееся узкими рамками решения конфликтов между отдельно взятыми государствами, теперь направлено на развитие международного сотрудничества с целью предотвращения или уменьшения загрязнения.

Так еще в 1964 году во Франции на Европейской конференции по проблеме атмосферных загрязнений был впервые поставлен вопрос о принятии эффективных правовых мер контроля выбросов газов, пыли и других загрязняющих веществ в атмосферу. Продолжением решения проблем трансграничного загрязнения атмосферного воздуха стал 1-й Международный конгресс по чистому воздуху, состоявшийся в 1966 году. Два года спустя Комитет Министров Европейского совета одобрил Декларацию принципов по контролю загрязнения воздуха, по которой государства – члены Совета призвали принять необходимые правовые и административные меры с целью устранения и предупреждения загрязнения воздуха [9].

Первым международно-правовым документом, призванным решать проблемы загрязнения воздуха стала Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, подписанная в ноябре 1979 года в Женеве. Конвенция определяет трансграничное загрязнение воздуха, как загрязнение воздуха, физический источник которого находится полностью или частично в пределах территории, находящийся под национальной юрисдикцией одного государства, и отрицательное влияние которого проявляется на территории, находящейся под юрисдикцией другого государства на таком расстоянии, что в целом невозможно определить долю отдельных источников или групп источников выбросов. Конвенция вступила в силу в 1983 году и в дальнейшем была дополнена юридически обязательными Протоколами. Протоколы к Конвенции определили обязательства государств Европы и Северной Америки о недопустимости превышения норм предельно-допустимых концентраций загрязнителей воздуха, содержащихся в выбросах крупных стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха, а также условия и рекомендации по применению наилучших техноло-

гий основного производства, методов и оборудования для улавливания и обезвреживания веществ, содержащихся в отходящих газах. Договаривающиеся Стороны обязуются разрабатывать наилучшую политику и стратегию, включая системы регулирования качества воздуха, и, как их составную часть – меры по борьбе с его загрязнением [2].

Венская Конвенция об охране озонового слоя от 22 марта 1985 года в ст. 1 дала определение озоновому слою, как слою атмосферного воздуха над пограничным слоем планеты и, неблагоприятному воздействию, как изменениям в физической среде или биоте, включая изменение климата, которые имеют значительные вредные последствия для здоровья человека или для состава воздуха, восстановительной способности или продуктивности природных и регулируемых экосистем или для материалов, используемых человеком. В соответствии со ст. 2 Конвенции ее участники сотрудничают посредством систематических наблюдений, исследований и обмена информацией, для того чтобы глубже понять и оценить воздействие деятельности человека на озоновый слой и последствия изменения состояния озонового слоя для здоровья человека и окружающей среды. Участники Конвенции обязуются организовывать исследования и научные оценки, и сотрудничать непосредственно или через компетентные международные органы в целях эффективного выполнения настоящей Конвенции и протоколов, участниками которых они являются [3].

В сентябре 1987 года участники Венской Конвенции приняли Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, который предусматривал 50-процентное сокращение потребления пяти широко применяемых хлорфторуглеродов и замораживание потребления трех веществ – галогенов. Научные оценки стали основой для внесения последующих поправок в Монреальский протокол и к 2000 году ограничения стали распространяться в общей сложности на 96 химических соединений. Практически каждая из сторон Монреальского протокола приняла участие в использовании веществ разрушающих озоновый слой и сокращении потребления этих веществ к 2000 году сократилось на 85% [4].

Рамочная Конвенция ООН об изменении климата была принята в мае 1992 года. Ст. 2 Рамочной Конвенции ООН определяет цель, заключающаяся в том, чтобы добиться стабилизации концентрации парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую основу. А ст. 4 содержит обязательства Сторон с учетом дифференцированной ответственности и конкретных национальных и региональных приоритетов, целей и условий развития. Согласно ст. 6 стороны обязываются разрабатывать научно-исследовательские программы по совершенствованию методов качественной и количественной оценки последствий планируемых видов деятельности, проведению анализа и мониторинга эффективности выполнения решений, касающихся планируемых видов деятельности, в целях сведения до минимума или предотвращения загрязнения окружающей среды. Конвенция вступила в силу в сентябре 1997 года. В ней участвуют более 30 государств, в том числе и Россия [5].

В мае 2003 года в Киеве государства – участники Рамочной конвенции ООН об изменении климата подписали Протокол по стратегической экологической оценке. Целью Протокола является обеспечение высокого уровня охраны среды, включая здоровье населения. Дополнением к Рамочной конвенции ООН об изменении климата явился Киотский протокол – международное соглашение, принятое в Киото (Япония) в декабре 1997 года, которое обязывает развитые страны и страны с переходной экономикой сократить или стабилизировать выбросы. Ст. 3 Киотского протокола устанавливает, что стороны по отдельности или совместно создают условия, чтобы их совокупные антропогенные выбросы парниковых газов, перечисленных в приложении к Киотскому протоколу, в эквиваленте диоксида углерода не превышали установленных для них количеств, рассчитанных во исполнение их определенных количественных обязательств по ограничению и сокращению выбросов, зафиксированных в приложении к Киотскому протоколу, и в соответствии с положениями настоящей статьи, в целях сокращения их общих выбросов таких газов, по меньшей мере, на 5% по сравнению с уровнями 1990 г. в период действия обязательств с 2008 г. по 2012 г [8].

Авария на Чернобыльской АЭС способствовала принятию Конвенций в сентябре 1986 года в Вене об оперативном оповещении о ядерной аварии и о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации. Участники Конвенций обязались строго следить за состоянием ядерных объектов, оказывать разнообразную техническую, социальную и иную помощь тем государствам и народам, которые оказались жертвами ядерной аварии или аварийной ситуации. А в случае возникновения ядерных аварий или аварийных ситуаций, наряду с принятием защитных мер, немедленно оповещать договаривающиеся стороны [6; 7].

Международное сотрудничество в области использования средств борьбы с трансграничным загрязнением воздуха в течение последних десятилетий, несомненно, прогрессировало. Оно расширилось, охватив разные страны и народы, стало более глубоко связано с всесторонним развитием общества. Возросла научная обоснованность в использовании средств защиты атмосферы от трансграничного загрязнения воздуха, и стало неотъемлемым элементом жизни международного сообщества на современном этапе.

Список литературы

1. Федеральный закон РФ от 04.05.1999 г №96 – ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об охране атмосферного воздуха» // Собрание законодательства РФ, 03.05.1999, N18, ст. 2222.

2. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, (Заключена в г. Женеве 13.11.1979) // Международное публичное право. Сборник документов. – Т. 2. – М.: БЕК, 1996. – С. 194–199.

3. Венская Конвенция об охране озонового слоя, (Заключена в г. Вене 22.03.1985) // Действующее международное право. Т. 3.- М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 692–700.

4. Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/declconv/conventions/montrealprot.shtml>.

5. Рамочная конвенция ООН об изменении климата (Заключена в г. Нью-Йорке 09.05.1992) // Собрание законодательства РФ. 11 ноября 1996 г. N46. Ст. 5204.

6. Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии, (Заключена в г. Вене 26.09.1986) // Действующее международное право. – Т. 3. – М.: Московский независимый институт международного права, 1997. – С. 317–321.

7. Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации, (Заключена в г. Вене 26.09.1986) // Действующее международное право. – Т. 3. – М.: Московский независимый институт международного права, 1997. – С. 309–317.

8. Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, (Подписан в г. Киото 11.12.1997) // Собрание законодательства РФ. 7 марта 2005 г. N10. Ст. 764.

9. Бекашев К.А, Ануфриева Л.П., Устинов В.В. Международное публичное право: учебник / К.А. Бекашев, Л.П. Ануфриева, В.В. Устинов. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект. – 2005. – 784 с.