

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Закриев Руслан Ахмедович

магистрант

Струсь Константин Александрович

канд. юрид. наук, преподаватель

Институт сервиса, туризма и дизайна (филиал)

ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет»

г. Пятигорск, Ставропольский край

НОРМАТИВНЫЕ ОСНОВЫ СООТНОШЕНИЯ ЗАКОНА И ПОДЗАКОННОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

Аннотация: в статье анализируется характер зависимости и подчинённости закона и подзаконного акта. Авторами обозначаются проблемы такого соотношения.

Ключевые слова: нормативные основы, закон, нормативный правовой акт.

Проблему соотношения закона и подзаконного нормативного правового акта следует связывать с определением связей и взаимозависимостей между нормативными правовыми актами разной юридической силы и различных уровней. Само слово соотношение в русском языке означает именно взаимную связь между чем-нибудь, взаимную связь различных величин, предметов [2, с. 650].

Таким образом, наиболее целесообразным в вопросе соотношения закона и подзаконного нормативного правового акта будет, во-первых, определение степени иерархической зависимости и подчиненности подзаконных нормативных правовых актов по отношению к закону, во-вторых, определение оснований издания подзаконных нормативных правовых актов и рамок их принятия, в-третьих, установление предметных сфер регулирования соотносимых актов. Каждый из трех аспектов проблемы соотношения закона и подзаконного нормативного правового акта не может существовать сам по себе, не может быть изоли-

рован один от другого, все они взаимосвязаны и взаимообусловлены. Предложенное понимание проблемы соотношения закона и подзаконного нормативного правового акта имеет значение рабочего инструментария для данного исследования.

Формулы, закрепляющие соотношение законов и подзаконных нормативных правовых актов, содержатся в различных нормативных правовых актах. Единой формулы, закрепляющей соотношение закона со всеми видами подзаконных нормативных правовых актов, не существует. По всей видимости такая ситуация сложилась из-за того, что каждый вид подзаконных нормативных правовых актов обладает своей спецификой и присущими только ему особенностями, которые наиболее отчетливо проявляются в его взаимоотношениях с законом.

Существует множество общих формулировок, с помощью которых в законодательстве закрепляется соотношение закона и конкретного вида подзаконных нормативных правовых актов [3, с. 82]. Наиболее часто в нормативных правовых актах используется общая формула «на основании и во исполнение закона». Соотношение закона и определенного вида подзаконного нормативного правового акта в данном случае показывает не только подчиненное положение актов, издающихся в соответствии с данной формулировкой, по отношению к закону, но и определяет, что основанием издания подзаконного нормативного правового акта является закон. В законе может содержаться общее указание на необходимость принятия нормативного правового акта иного вида, либо прямое указание на принятие нормативного правового акта конкретного вида определенным органом по определенному в законе вопросу. Помимо этого, властный орган, основываясь на уже принятом законе, может в рамках своей компетенции принять соответствующий нормативный правовой акт в целях исполнения закона.

Формула «на основании и во исполнение закона» показывает, что подзаконный нормативный правовой акт, конкретизируя и развивая закон, не может выходить за рамки предмета закона, не может ему противоречить [4, с. 144]. К примеру, в таком подзаконном акте не могут быть установлены принципиально иные, чем в законе права и обязанности субъектов права. В-третьих, предметная

сфера подзаконного нормативного правового акта, издающегося на основании и во исполнение закона, может быть указана в самом законе.

Нормативные правовые акты, изданные на основании и во исполнение закона, являются бесспорно подзаконными актами, а саму формулировку «на основании и во исполнение закона» можно считать «классической» формулой, закрепляющей оптимальное нормативное соотношение подзаконного нормативного правового акта с законом. Такая формула закреплена, например, применительно к нормативным постановлениям Правительства Российской Федерации, к нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти и др.

Соотношение закона и подзаконного нормативного правового акта, выраженное в формуле «на основании и во исполнение закона», может быть опосредовано другими видами подзаконных нормативных правовых актов (например, постановления Правительства Российской Федерации издаются на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и нормативных указов Президента Российской Федерации). Однако, это не должно уменьшать степени юридической зависимости таких подзаконных нормативных правовых актов от закона. Акты, опосредующие соотношение закона с конкретным видом подзаконных нормативных правовых актов, не могут и не должны разрушать двусторонние связи между законом и подзаконным нормативным правовым актом нижестоящего уровня, а, наоборот, призваны служить их укреплению и содействовать упрочению режима законности в стране, контролировать своевременную реализацию положений закона в актах нижестоящих органов (наряду с судебным контролем за законностью издания нормативных правовых актов).

В современной правотворческой практике зачастую наблюдается иная картина, когда органы, чьи акты опосредуют соотношение закона с иными подзаконными нормативными правовыми актами, не укрепляют связи закона с нижестоящими актами, а, наоборот, ослабляют их, пытаясь подчинить себе эти акты,

поставить издание нижестоящих актов в зависимость от издания своих собственных. К примеру, в нормативных указах Президента Российской Федерации зачастую регулируются вопросы, входящие в сферу регулирования актами Правительства Российской Федерации. Дело дошло до того, что ученые-юристы, характеризуя правительственные акты, говорят не столько об их подзаконном характере, сколько об их «подуказности» [1, с. 33]. Такая практика, по нашему мнению, не оправдана.

Различные аспекты соотношения конкретного закона с определенным в законе видом подзаконных нормативных правовых актов целесообразнее реализовывать в отсутствие указаний какого-либо органа, если в законе напрямую не предписано этому органу издание своего нормативного правового акта по регулируемому в законе вопросу. Одним словом, если в конкретном законе напрямую установлена двусторонняя связь закона с определенным видом подзаконных нормативных правовых актов в регулировании отдельного вопроса, то эта связь не нуждается в опосредовании иными актами, даже если эти акты занимают промежуточное положение в иерархии подзаконных нормативных правовых актов. То есть, в конкретном (специальном) случае закон в «посреднике» не нуждается.

Оптимальной, конечно, будет ситуация, когда в законе оговорены полномочия каждого органа по изданию своего нормативного правового акта в рамках всей цепи подзаконных нормативных правовых актов по указанному в законе вопросу. К примеру, для подзаконных нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти (первый уровень правовой системы) такая цепь состоит из нормативных указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. В нормативном указе Президента Российской Федерации, к примеру, могут содержаться общие принципы регулирования, определенного в федеральном законе вопроса, в постановлении Прави-

тельства конкретные нормы, а в ведомственных актах могут быть введены некоторые процедурные и иные нормы для исполнения заложенных в федеральном законе, указе Президента РФ и постановлении Правительства РФ установок.

При соблюдении данных условий соотношение закона с конкретным видом подзаконных нормативных правовых актов или группой подзаконных нормативных правовых актов будет реализовываться в точном соответствии с принципом верховенства закона, закрепленного в ч. 2 ст. 4 Конституции Российской Федерации.

В действующих нормативных правовых актах не всегда удачно используется формула «на основании и во исполнение закона». Во многих субъектах Российской Федерации, когда в их нормативных правовых актах устанавливается соотношение актов определенного органа субъекта Российской Федерации с актами других органов, как правило, не учитывается их зависимость от нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, закрепленная в Конституции Российской Федерации и в федеральных законах.

Таким образом, исходя из их смысла, нормы подзаконных нормативных правовых актов должны быть последовательно согласованы с нормами законов, не должны содержать каких-либо расхождений с ними. Только единая, лишенная противоречий, система действующих норм права может выступать эффективным регулятором общественных отношений в Российской Федерации.

Список литературы

1. Мицкевич А.В. Источники (формы выражения) российского права: Историко-теоретический очерк // Закон: создание и толкование / Под ред. А.С. Пиголкина. – М., 1998. – С. 33.
2. Ожегов С.И. Словарь русского языка / Около 57 тыс. слов / Под ред. Н.Ю. Шведовой. 18-е изд. стереотип. – М., 1988. – С. 650.
3. Струсь К.А. Категория «правовые основы»: переход от абстрактного к конкретному // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. – 2011. – №3. – С. 82.

4. Струсь К.А. Соотношение категории «правовые основы» и «источники права» // Вопросы современной юриспруденции. – 2013. – №27. – С. 144.