

ЭКОНОМИКА

Архипов Иван Владимирович

старший преподаватель

Инженерно-технический институт

ФГАОУ ВПО «Северо-Восточный федеральный

университет им. М.К. Аммосова»

г. Якутск, Республика Саха (Якутия)

ЗЕМЕЛЬНЫЙ ФОНД ЭВЕНО-БЫТАНТАЙСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УЛУСА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) И ПРОБЛЕМЫ ЕГО УПРАВЛЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Аннотация: в данной работе продемонстрированы проблемы в управлении, использовании и охране земельных ресурсов для устойчивого развития традиционных видов деятельности коренных малочисленных народов Севера на примере Эвено-Бытантайского национального улуса РС(Я). Автором проводится анализ использования земель, предназначенных для традиционных видов деятельности народов Севера.

Ключевые слова: охрана земельных ресурсов, малочисленные народы, Эвено-Бытантайский национальный улус, земельный фонд.

Исследование:

1. Провести анализ современного состояния земель в улусе.
2. Провести анализ хозяйственной деятельности родовых общин в улусе.
3. Провести анализ использования земель, предоставленных для оленеводства.
4. Проанализировать влияние на использование земель их удаленность, мелкоконтурность, труднодоступность и др. недостатков.
5. Изучить комплексный подход для решения проблем использования и охране данных земель.

Вопросы, рассматриваемые в научной работе:

1. Правовая основа в использовании и охране земель в районах Крайнего севера.
2. Наличие земельных ресурсов и проблемы в использовании земель в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях на примере улуса.
3. Проблемы развития традиционных видов деятельности народов Севера на примере данного улуса.
4. Охрана земель, занятых оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера, отгонными, сезонными пастбищами, а также организация территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера на примере данного улуса.
5. Предоставление земельных участков лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера Республики Саха (Якутия), и их общинам в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов.

Разработка:

1. Разработать концепцию комплексного использования земель в районах проживания коренных малочисленных народов Севера.
2. Рассмотреть возможность улучшения территорий оленьих пастбищ.
3. Разработать возможность оценки эффективности использования оленьих пастбищ.
4. Разработать методику сохранения земельных ресурсов (оленьих пастбищ).

В последнее время в России больше внимание стало уделяться вопросам Арктики и Севера страны. Арктические регионы должны получить государственную поддержку на развитие транспортной, промышленной, энергетической и социальной инфраструктур. В связи с этим были приняты различные нормативные документы, касающиеся традиционной хозяйственной деятельности, а также поддержки экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России.

В 2013 году президент России В.В. Путин подписал стратегию развития Арктической зоны нашей страны до 2020 года. Кроме того, были подписаны распоряжение Правительства РФ №466-р от 29.03.2013 г. «Об утверждении Государственной программы РФ «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и байкальского региона», распоряжение Правительства РФ №296-р от 06.03.2013 г. «О размерах субсидий, предоставляемых в 2013 г. из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока», концепция государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера, утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2000 г. №198 и другие нормативные правовые акты, касающиеся коренных малочисленных народов Севера.

В той связи, я бы хотел остановиться на некоторых из них. Так, согласно подпрограммы 8 распоряжения Правительства РФ №466 от 29.03.2013 г. «Создание условий для комфортного проживания населения на территории Дальнего Востока и Байкальского региона» были предусмотрены определенные финансовые вложения для социально-экономического развития коренных малочисленных народов. Главной и первой задачей которого является: достижение к концу периода реализации подпрограммы основных показателей среднеевропейского уровня жизни (очень хотелось бы в это поверить).

Сроки реализации данной программы до 2025 года. Из них только на 2014 год было предусмотрено всего 308138164,8 тыс. рублей. В том числе на подпрограмму 8–555538103,03 тыс. рублей. Кроме того, в подпрограмме 7 написано: в целях объединения изолированных якутских энергосистем и соединения их с ОЭС Востока, с другими изолированными в настоящее время энергосистемами и с Единой энергетической системой России в восточной части России в связи с чем, предполагается строительство объектов по направлениям:

– запад-восток: Братская ГЭС (Усть-Илимская ГЭС) – г. Усть-Кут – Талакан – Каскад Вилюйских ГЭС – Якутская ГРЭС – пос. Хандыга – Колымская ГЭС (Усть-Среднеканская ГЭС) – г. Магадан;

– север-юг: Якутская ГРЭС – Нерюнгринская ГРЭС – Объединенные энергетические системы Востока.

Основными мероприятиями подпрограммы для Республики Саха (Якутия) являются:

– строительство линии электропередачи 220 кВ Пеледуй – ПС «Новая» и Олекминск – Алдан для обеспечения межрегионального нефтегазового кластера на востоке России;

– строительство ВЛ 220 кВ Мирный – Чаяндинское НГКМ – Талаканское НГКМ – Пеледуй для скорейшего вовлечения в эксплуатацию Чаяндинского НГКМ и других месторождений нефти и газа Республики Саха (Якутия), формирования Якутского центра газодобычи в рамках реализации Восточной газовой программы;

– ВЛ 220 кВ Пеледуй – Чертово Корыто – Сухой Лог – Мамакан с ПС 220/110 кВ «Сухой Лог» и расширением ОРУ 220 кВ ПС «Пеледуй» для создания схемы внешнего электроснабжения крупных промышленных потребителей Бодайбинского района Иркутской области (данный проект реализуется с участием Фонда развития Дальнего Востока и Байкальского региона);

– ВЛ 220 кВ Мирный – Сунтар – Нюрба, с реконструкцией и строительством распределительных сетей Сунтарского и Нюрбинского улусов для надежного электроснабжения Западного энергорайона республики;

– создание Южно-Якутского гидроэнергетического комплекса с первоочередным строительством Канкунской ГЭС и проектов электросетевой инфраструктуры проекта «Комплексное развитие Южной Якутии»;

– строительство ТЭЦ Джебарики-Хая в пос. Хандыга и линии электропередачи 220 кВ Майя – Хандыга – Теплый Ключ – Развилка – Нера Новая для покрытия потребности в электроэнергии месторождений проекта Яно-Колымского горнорудного кластера (проект реализуется с участием Фонда развития Дальнего Востока и Байкальского региона);

– строительство Якутской ГРЭС-2 для замены существующих мощностей Якутской ГРЭС в г. Якутске, обеспечения растущих потребностей Центрального

энергорайона, в том числе в связи с приходом железной дороги, транспортно-логистического узла в пос. Нижний Бестях;

– реализация Программы оптимизации локальной энергетики Республики Саха (Якутия).

В перспективе после 2022 года рассматривается возможность реализации проекта плавучей атомной теплоэлектростанции (ПАТЭС) в пос. Черский Нижнеколымского района.

Как видим из этого, северные улусы нашей республики остались, их в данной подпрограмме нет. А в населенных пунктах наших северных улусов до сих пор (в 21 век!) электроэнергия обеспечивается дизельными станциями. А топливо для этих дизельных станций, которые бесперебойно работают круглый год доставляются по известной северной транспортной схеме, который в 2013 г. чуть не был сорван.

К коренным малочисленным народам относятся эвены, эвенки, коряки, юкагиры, долганы, которые постоянно проживают на территории Якутии и соответственно, к ним должны применяться все вышеперечисленные законодательные акты. Но, как я считаю, не все данные нормативные документы у нас в республике работают и не приносят определенной конкретной пользы данному населению.

Основной отраслью сельского хозяйства Эвено-Бытантайского национального улуса является северное оленеводство (домашнее), табунное коневодство и охотничий промысел.

Ведением сельского хозяйства в улусе занимаются 5 сельскохозяйственных предприятий, 8 родовых общин, 2 крестьянских (фермерских) хозяйства и около 320 личных подсобных хозяйств.

Во всех формах хозяйствования улуса по состоянию на 1 января 2014 г. насчитывается 17 426 голов оленей, из них важенков (маточное поголовье) – 7 821 голов. Разведением домашних оленей занимается 1 сельскохозяйственное предприятия и 112 личных подсобных хозяйств населения. Крупнейшим олене-

водческим хозяйством улуса является МУСП «Ленинское», в котором сконцентрировано более 45% оленевого поголовья улуса. Мероприятия по стимулированию оленеводов и совершенствование ветеринарного обслуживания оленей позволили увеличить деловой выход тугутов на 100 маток по сравнению с 2008 г. до 92,6% (на 18,9%). (Из программы социально-экономического развития улуса на 2012–2016 годы.)

В улусе также достаточно хорошо развивается табунное коневодство. Общее поголовье лошадей составляет 1 674 голов, в том числе кобыл 717 голов. Более 16% всего поголовья лошадей содержится в МУСП «Ленинское». Меры государственного регулирования по возмещению затрат на содержание поголовья лошадей позволили стабилизировать поголовье лошадей. При этом, приплод жеребят на 100 маток составил 34 голов. Процент падежа лошадей снизить не удалось.

Эвено-Бытантайский улус является резерватом аборигенного якутского скота. Поголовье якутского скота на сегодня насчитывает 805 голов, в том числе коров 335 голов. Единственным государственным учреждением по сохранению генофонда якутской породы является ГУ «Бытантай».

Таблица 1

Динамика численности КРС, оленей, лошадей за 2008–2010 годы

	2008	2009	2010	В % 2010 к 2008
КРС	845	847	805	95,3
в т. ч. коровы	335	335	335	100,0
олени	16132	16763	17426	108,0
лошади	1771	1801	1674	94,5

Снижение поголовья КРС и лошадей связано с продолжительной аномальной жарой и массовым налетом насекомых в 2011 году.

Таблица 2

Объем производства мяса (домашние олени) за 2008–2010 годы

в живом весе

	2008	2009	2010	В % 2010 к 2008
--	------	------	------	-----------------

оленина	132,6	168,7	152,3	114,8
КРС	56,96	41,27	53,94	94,7
конины	27,1	66,9	26,5	97,8

В Эвено-Бытантайском национальном улусе проживают коренные эвены, занимающиеся оленеводством, животноводством, охотой и рыболовством. Население улуса особенно сильно пострадало в экономике, социальной жизни, в экологической ситуации и в политическом плане. Повсеместно разрушены сложившиеся государственные сельскохозяйственные предприятия, нарушены производственные связи, сократилась численность домашних оленей, скота, лошадей, объемы добычи пушных зверей и рыбы.

В национальных селах упали доходы коренного населения, появилась безработица, что привело к резкому снижению уровня жизни. Повсеместно возросла детская смертность, сократилась продолжительность жизни, угрожающе продолжается алкоголизация населения, на почве которой возрастают показатели преступности в улусе. Ухудшается экономическая обстановка территорий традиционного природопользования коренных северных этносов. Перечисленные негативные процессы продолжают нарастать, положительные тенденции в отдельных показателях весьма неустойчивы.

Наиболее тяжелым последствием финансового неблагополучия сельхозтоваропроизводителей являются ограниченные возможности обновления производственно-технической базы, которая к настоящему времени существенно изношена, устарела морально и физически.

Оленеводство является ведущей отраслью сельскохозяйственного производства коренных малочисленных народов. За последние годы допущено значительное сокращение поголовья оленей, что привело к снижению объемов производства. Реализация оленей сократилась до минимума, исключение составляют забой котлового питания оленеводов, а также забой выбракованных оленей после корализации.

Также, не имеется возможность создать безотходную технологию, почти вся сырьевая продукция, получаемая с северного оленя, может идти в готовую продукцию. Все хозяйствующие субъекты испытывают трудности в обеспечении горюче-смазочными материалами, техникой, оборудованием, опять же преградой является транспортная доступность. Наболевший вопрос всех оленеводов – это оплата труда, которая в настоящее время не отвечает условиям внешней среды, 7500 рублей, что даже ниже прожиточного минимума в республике. Как при этом, родовая община сможет себе купить электрогенератор, палатку, радиосвязь, новый буран или запчасти к имеющимся.

Кроме того, существующий уровень кадрового потенциала сельскохозяйственного производства количественно не соответствует потребностям хозяйств и качественно не отвечает требованиям рыночной экономики. Поэтому требуется привлечение работников высокой квалификации по специальностям, подготовка которых в улусе не ведется и такие профессии среди молодежи не востребованы. Выпускники Якутского сельскохозяйственного техникума не возвращаются в улус после успешного его окончания.

В отрасли присутствуют следующие проблемы, сдерживающие развитие: значительные непроизводительные отходы оленей; значительный физический и моральный износ основных производственных фондов; сложное финансовое состояние хозяйств и нехватка оборотных средств для расширенного воспроизводства; пожароопасная обстановка на территории оленьих пастбищ. Существующие проблемы отрасли: слабая кормовая база; нерациональное использование тебеновочных угодий; недостаточное материально-техническое обеспечение отрасли. Земельные участки пригодные для сельскохозяйственного использования расположены в основном по низовьям рек и ручьев, на отдаленных таежных участках, по распадкам горных хребтов и в основном заболочены. Оленьи пастбища малопродуктивные, расположены в гористых труднопроходимых местах, значительно отдалены от населенных пунктов. Все это создает трудности в эффективном и рациональном использовании земель в улусе.

В этой связи хотелось бы предложить следующее.

Образование и наука в современных условиях

Для улучшения использования земель в Эвено-Бытантайском национальном улусе, а также охраны земель надо проводить комплексный подход в решении всех проблем в эффективном и рациональном использовании земель, охране земельных ресурсов.

Для этого в первую очередь, необходимо провести работы по проектированию пастбищеоборота оленьих пастбищ, проектированию культуртехнических работ на оленьих пастбищах, а также на пастбищах отгонного животноводства (тебеновочных пастбищах), разработать рабочие проекты по коренному улучшению пастбищ.

Во-вторых, провести инвентаризацию всех земель, выявить неиспользуемые или неэффективно используемые земли, изыскать земельные участки из других категорий и угодий для вовлечения их в с/х оборот.

В-третьих, для проведения данных работ усилить муниципальный земельный контроль на местах.

В-четвертых, предложить в законодательное собрание Ил-Тумэн проект закона Республики о предоставлении бесплатно без проведения торгов, конкурсов (аукционов) земельных участков для сельскохозяйственного использования гражданам относящимися к КМНС, а также создающим крестьянское (фермерское) хозяйство или Родовую общину.

Таким образом, только совместными усилиями можно добиться эффективного и рационального использования земель в северных территориях страны, а также их охраны и наиболее полного использования законных прав и интересов КМНС.