

ЭКОНОМИКА

Мардеян Нонна Артемовна

канд. пед. наук, доцент

Елоева Диана Германовна

студентка

Владикавказский филиал ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»
г. Владикавказ, Республика Северная Осетия – Алания

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Аннотация: в работе рассматриваются современные проблемы федерального бюджета. Авторы ставят акцент на необходимости достижения того, чтобы федеральный бюджет стал инструментом стабильности государственных финансов. По мнению исследователей, федеральный бюджет должен стать надежным инструментом реализации экономической и социальной политики Правительства РФ.

Ключевые слова: федеральный бюджет, политика Правительства РФ, эффективность расходов.

Сегодняшний финансовый кризис, остро затронувший Россию, вызвал дисбаланс доходов и расходов бюджетной системы, раскрыл накопившиеся проблемы в системе государственных финансов и государственном секторе экономике.

Существующий бюджетный дефицит не может быть изменен без модернизации и реформирования государственного сектора, эффективного планирования расходной части бюджета.

Анализируя межстрановые показатели, структура государственного бюджета и соответственно государственные расходы в России во многом неэффек-

тивна и нецелесообразны. Например, уровень занятости в государственном секторе, равно как и доля его в бюджетных расходах, превышает эти показатели большинства развитых стран. При среднем уровне государственных инвестиций и относительно низких расходах на развитие человеческого потенциала таких как, образование, здравоохранение, российский бюджет характеризуется значительными расходами на оборону и безопасность, административными расходами, расходами не инвестиционного характера на поддержку экономики, а также высоким уровнем расходов на социальные нужды. Существующая структура расходов сочетается с низкой их эффективностью практически по всем направлениям, в отношении чего сходятся оценки и международных, и отечественных аналитических исследований.

В условиях кризиса уровень располагаемых бюджетных ресурсов и необходимость сокращать дефицит бюджетной системы при возросших расходах социального характера делают невозможным сохранение существующей структуры бюджетных расходов, поэтому единственной возможностью обеспечения государственных услуг в нужном объеме, а также поддержки устойчивого экономического роста является повышение эффективности государственных расходов и корректировка их структуры в сторону увеличения эффективности, при сокращении нерезультирующих и низкоэффективных расходов [1].

Сегодняшних условиях приоритет должен отдаваться тем расходам, которые принято называть производительными, или продуктивными: на развитие инфраструктуры, образование, здравоохранение, на содействие накоплению физического и человеческого потенциалов. Структура расходов должна быть ориентирована на решение задач модернизации экономики, создавая для нее максимально благоприятные условия.

Расходы на государственные инвестиции Россия находится на достаточно высоком уровне по сравнению с другими странами, как показывает сравнительный анализ, тогда как расходы на здравоохранение и образование, или развитие человеческого потенциала, относительно ниже. Объем производительных расходов в Российской Федерации составляет 9–11,5% ВВП, или в среднем 25% всех

расходов бюджетной системы. Между тем в США, например, такие расходы составляют примерно 15% ВВП, или около половины всех расходов бюджетной системы.

Объем социальных расходов российского бюджета имеет достаточно высокое значение. Большая часть социальных расходов носит характер принятых публичных обязательств, поэтому речь об их сокращении не идет – основной подход здесь должен состоять в повышении адресности и эффективности расходов, лучшем их перераспределении. Мы прекрасно знаем, что рост расходов на социальную поддержку населения не может стимулировать рост экономики – вне зависимости от способа их финансирования, за счет повышения налоговой нагрузки или за счет бюджетного дефицита. Текущий уровень социальных обязательств можно назвать критическим, его дальнейшее наращивание недопустимо. Таким образом, в сфере социальной поддержки вопрос реформирования и повышения эффективности помощи и ее реального влияния на снижение неравенства доходов – стоит весьма актуально и требует конкретных, эффективных и целенаправленных мер [1].

Такой же выше указанный подход необходимо проводить и по другим направлениям расходования средств бюджета. Увеличение государственных расходов на здравоохранение и образование само по себе не гарантирует высоких и эффективных результатов, если не сопровождается структурными реформами, предусматривающими создание действенных стимулов, элементов обратной связи. При сравнительно низких расходах в сфере образования и здравоохранения в России эти расходы, к тому же, используются с низкой эффективностью.

В последнее время часто обсуждается необходимость наращивания расходов на оборону. Без увеличения доходной части это создает угрозу для бюджетной устойчивости, а также ведет к вытеснению инвестиционных расходов бюджета неинвестиционными.

В сфере национальной обороны, как и в сфере здравоохранения и образования, само по себе увеличение расходов едва ли поможет решению назревших

проблем и задач. Целесообразно проведение реформ, направленных на повышение результативности системы. Это же предусматривается и в обеспечения национальной безопасности. Расходы по данному направлению существенно выросли в последние годы, догнав расходы на оборону, хотя каких-либо прогрессивных сдвигов в результативности не наблюдается [3].

Особое внимание необходимо уделить проведению назревших структурных реформ, способствующих повышению эффективности государственных расходов. В ситуации, когда снижение расходов государственного бюджета является необходимым для возвращения к бюджетной устойчивости и для развития экономики, большинство экспертов и международных организаций отмечают необходимость проведения таких реформ, поскольку нежелательным является снижение качества или количества предоставляемых населению услуг, в связи с чем сокращение расходов может быть достигнуто за счет более эффективного использования выделяемых ресурсов.

Вопрос повышения эффективности государственных расходов практически по всем направлениям назрел достаточно давно. Сделан ряд шагов в этом направлении, однако существенных изменений за рамками формальностей бюджетного процесса пока нет. Меры необходимые для повышения эффективности, например, системы здравоохранения, в большинстве своем известны и обсуждаются давно, однако внедряются медленно, часто лишь формально, глубоких изменений в системе почти не происходит. То же касается и других направлений расходов, нуждающихся в реформировании – социальной поддержки, государственных закупок, образования. Во всех сферах государственного сектора экономики необходимо обеспечение прозрачности, как в части отчетности и финансирования, так и в части принятия решений, заключения контрактов, стандартизация механизмов оказания государственных услуг и их качества, разработка критериев оценки результативности работы предприятий государственного сектора, сокращение «коррупционных зон», согласование принимаемых мер и нормативов с существующими и корректировка устаревших требований, реальное использование стимулирующих механизмов оплаты труда. Кроме того, нужны

меры для пробуждения бюджетных учреждений и государственных предприятий к более эффективному использованию средств, внедрению новых, более эффективных технологий. Одна из мер, например, предоставление учреждению права самостоятельно распоряжаться полученной экономией средств [2].

Выводы и рекомендации по проведению бюджетной политики в части расходов и модернизации государственного сектора экономики: необходимо сокращать объем расходов бюджета по отношению к ВВП в целях возврата к бюджетной сбалансированности при новом, кризисном уровне доходов и предотвращения накопления государственного долга; не допускать дальнейшего наращивания непроизводительных расходов и вытеснения ими производительных.

Основными направлениями снижения расходов это:

- административные; расходы на государственные субсидии в рамках разделов «национальная экономика» и «ЖКХ»;
- на оборону и безопасность;
- на государственные закупки учитывая снижения коррупционной составляющей и обеспечения конкуренции.

Следует использовать меры для повышения эффективности бюджетных расходов по всем направлениям, в том числе перейти от формального к фактическому использованию принципов бюджетирования по результатам, систем стимулирующей оплаты труда, принципов программно-целевого планирования расходов и контроля над результатами. Надо обеспечить согласованность мер, предпринимаемых в смежных секторах экономики и в рамках различных программ, межведомственную координацию; пересмотреть принципы и подходы к представлению социальной поддержки с целью повышения адресности помощи населению; активно проводить намеченные структурные реформы в сфере здравоохранения, образования и других областях; разработать систему оценки эффективности бюджетных расходов как на региональном, так и на федеральном уровне; создать максимальную прозрачность бюджетных расходов как при принятии решений об их распределении, так и в процессе отчетности и контроля над результатами; осуществить модернизацию государственного сектора экономики.

Потенциал увеличения эффективности бюджетных расходов имеется по всем рассмотренным направлениям, и поэтому важнейшая задача бюджетной политики заключается в практической реализации соответствующих возможностей.

Следовательно, мы можем подтвердить, что Федеральный бюджет позволяет государству сосредотачивать финансовые ресурсы на решающих участках экономического и социального развития. Это позволяет использовать федеральный бюджет как инструмент государственного регулирования экономики. Изменяя величину и структуру расходов федерального бюджета государство способно достаточно гибко маневрировать в выборе целей проводимой социально-экономической политики. Но не только государство может управлять величиной и структурой расходов федерального бюджета: на эти показатели могут оказывать влияние внешняя и внутренняя политика государства, государственное устройство, уровень благосостояния населения и многие другие факторы. Значения расходов федерального бюджета в развитии современной российской экономики трудно недооценить, учитывая их роль и влияние на различные стороны хозяйствования, стимулированию разработки и внедрения в производство передовых научных достижений. Нельзя также забывать и огромный вклад бюджетного финансирования в решение проблемы социально-культурного обеспечения, ведь используя инструмент расходов федерального бюджета на социально-культурные нужды, государство может проводить достаточно гибкую социальную политику.

Для выяснения роли того или иного типа расходов в совокупной структуре расходов федерального бюджета их классифицируют по определенным признакам. Экономическая группировка бюджетных расходов по экономическому назначению, к примеру, отражает выполняемые государством функции – экономическую, социальную, оборонную и т. д. С пропорциями между данными группами расходов и связано большинство проблем в формировании расходной части бюджета. По большому счету все группы расходов важны для полноценного вос-

производства и удовлетворения большинства потребностей населения, но определение размеров отдельных статей вызывает определенные трудности, а как показывает мировая практика, дефицит федерального бюджета одна из самых трудно решаемых проблем.

Для расходной части федерального бюджета Российской Федерации за период с 2012 года по 2015 год характерны следующие особенности:

1. Расходы федерального бюджета Российской Федерации в течение исследуемого периода возросли. Динамика плановых показателей положительна, так как на протяжении анализируемого периода отмечается увеличение расходов средств федерального бюджета, что связано с экономической и политической стратегии развития страны в целом.

2. Прослеживается увеличение плановых показателей характерной для таких статей как национальная оборона, национальная безопасность, социальная политика, обслуживание государственного и муниципального долга, охрана окружающей среды.

3. Отрицательная динамика наблюдается по следующим статьям: общегосударственные вопросы, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, культура, кинематография, здравоохранение, физическая культура и спорт, средства массовой информации, межбюджетные трансферты общего характера.

4. В структуре расходов федерального бюджета наибольший удельный вес занимают на протяжении всего исследуемого периода, расходы на социальную политику. Также значительна доля таких разделов как национальная оборона, национальная безопасность и правоохранительная деятельность, национальная экономика.

5. Низко финансируемые разделы федерального бюджета, удельный вес которых менее одного процента в общем объеме расходов занимают: охрана окружающей среды, культура и кинематография, СМИ, физическая культура и спорт.

Подводя итоги, желательно подчеркнуть, что федеральный бюджет должен стать надежным инструментом реализации экономической и социальной политики Правительства РФ.

Важнейшая задача, которая стоит перед бюджетом в сегодняшних сложных экономических ситуациях это обеспечить его прозрачность для всех членов общества. Необходимо добиться, чтобы федеральный бюджет стал инструментом стабильности государственных финансов, ему необходимо стать гаранта для всех определенных законом получателей средств.

Список литературы

1. Мардеян Н.А. Современное состояние российской экономики с упором на нефтегазовый сектор / Н.А. Мардеян, Каров Э.А. / Материалы Всероссийской межвузовской научно-практической конференции преподавателей и студентов. – Владикавказ, 2015. – С. 333.
2. Мардеян Н.А. Современные подходы формирования инвестиционной стратегии региона на основе оценки инвестиционной привлекательности: материалы Всероссийской межвузовской научно-практической конференции преподавателей и студентов. – Владикавказ, 2015. – С. 174.
3. Чалая Ю.Ю. Мониторинг и оценка качества управления финансовыми ресурсами бюджета / Ю.Ю. Чалая // Руководитель бюджетной организации. – 2010. – №4.