

ЭКОНОМИКА

Ковалева Светлана Александровна

канд. экон. наук, докторант

ФГБОУ ВПО «Госуниверситет – УНПК»

г. Орел, Орловская область

РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ РОССИИ В СФЕРЕ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: в данной статье исследуется проблема формирования системы финансовой безопасности на региональном уровне. Результатами данного исследования является разработка мер совершенствования обеспечения финансовой безопасности Российской Федерации, защите прав собственников от преступных посягательств.

Ключевые слова: финансовая безопасность, регион, экономика, экономическое развитие, экономическая система.

В современных условиях процесс реформирования экономики наиболее активно проявляется на региональном уровне, что обусловлено необходимостью реализации законодательных актов и механизмов рыночной экономики в субъектах экономического деятельности регионов. В этих условиях ведется формирование региональной экономической политики с учетом специфики региона, преобладания частного сектора в важнейших производственных и жизнеобеспечивающих отраслях. В настоящее время отмечается тенденция ослабления функций региональных властных структур по управлению хозяйствующими субъектами. Обострились старые и проявились новые проблемы в условиях рыночной экономики, связанные с монополизмом крупного капитала, депрессивностью регионов, очаговой безработицей, территориальной концентрацией бедности, появлением беженцев и других проблем.

Своего решения требуют проблемы обеспечения финансовой безопасности, предупреждения новых вызовов и угроз устойчивого развития регионов. В настоящее время ведется поиск новых концептуальных подходов к формированию методов и механизмов защиты экономических интересов государства, субъектов Федерации, предприятий и организаций, сферы государственной и предпринимательской деятельности, что находит свое выражение в стратегии социально-экономического развития регионов России.

В связи с этим особую актуальность приобретает изучение теоретических основ обеспечения финансовой безопасности на региональном уровне административного управления, методологии выявления экономических угроз, обоснования направлений и региональной политики в сфере обеспечения финансовой безопасности как механизма управления экономической системой в современных условиях.

Возникает необходимость в исследовании проблем формирования организационно-управленческого механизма управления финансовой безопасностью регионов на основе научно обоснованной региональной политики.

В устойчивости экономики региона, а, следовательно, в региональной системе обеспечения финансовой безопасности находят выражение отношения по поводу использования природных, производственных и трудовых финансовых ресурсов. Между устойчивостью экономики и ее безопасностью имеются тесные связи. Устойчивые экономические системы характеризуются показателями экономического роста, сбалансированностью производственного потенциала и финансовых ресурсов, основных сфер экономики [4].

Проблема финансовой безопасности России обусловлена либерализацией экономики и внешнеэкономической деятельности, глобализацией мирового хозяйства, процессами региональной экономической интеграции, формированием механизмов сотрудничества и взаимодействия России с другими странами в условиях текущей геополитической ситуации. Необходимо отметить, что в

настоящее время регионы России, предприятия, организации, корпорации, отдельные предприниматели являются участниками внешнеэкономической деятельности.

В современных условиях особую важность приобретает обеспечение финансовой безопасности России и ее регионов, муниципальных образований. При этом необходимо национальную безопасность рассматривать как состояние государства, позволяющее ему обеспечить защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, сохранить свою целостность и статус. Самостоятельность субъекта системы международных отношений включает в себя экономическую, геополитическую, экологическую, военную, информационную и гуманитарную безопасности. В современных условиях состояние национальной безопасности во многом зависит от состояния финансовой безопасности регионов.

Безопасность региона имеет свои особенности в формировании и функционировании региональных систем обеспечения финансовой безопасности, то есть тех институтов и механизмов, которые призваны защитить экономические интересы и собственность личности, населения, хозяйствующих субъектов региона.

В задачи региональных институтов и структур по обеспечению финансовой безопасности входит не только борьба с правонарушениями налогового законодательства, выявление, предупреждение и пресечение нарушений валютного и финансового законодательства, но и обеспечение соблюдения требований законов, регулирование отношений в отраслях предпринимательской и иной экономической деятельности, а также отношений собственности [2].

В настоящее время регионы России сформировались как целостные экономические системы, имеют свои особенности и экономическую политику, самостоятельность в выборе стратегии экономического развития. Свою специфику имеет и сфера обеспечения финансовой безопасности в каждом регионе России.

Финансовая безопасность региона и территориального образования в форме интегрированных экономических систем рассмотрена как совокупность условий

и факторов, определяющих состояние экономики, устойчивость ее развития, которые формируются в системе финансовой безопасности государства, то есть во взаимосвязи с комплексом экономических, геополитических, экологических, правовых и иных условий [5].

В целях наиболее полного выражения сущности и понятия финансовой безопасности целесообразно определить те угрозы, которые на данном этапе создают экономически опасное состояние общества, государства, региона. В основном угрозы экономической безопасности имеют внутренний и внешний характер.

Внутренние угрозы заключаются в состоянии экономики, сложившихся на уровне управления государством, регионом, внешнеэкономических и межрегиональных отношениях, воздействии других составляющих общество структур [3].

Внешние угрозы зависят от воздействия других государств, регионов, включая правовые, организационно-управленческие, экономические, финансово-экономические, научно-технические и другие отношения [3].

Основными факторами, влияющими на состояние финансовой безопасности регионов России, являются: научно-технический уровень производственного потенциала, моральный и физический износ машин и оборудования; состояние финансовой и налоговой сфер; уровень инновационной и инвестиционной активности; конкурентоспособность продукции, товаров и услуг; качество жизни, уровень безработицы, социального обеспечения населения; уровень правопорядка и степень распространения теневой экономической деятельности; степень криминализации экономики.

Основные угрозы экономической безопасности Российской Федерации отражены в Федеральном законе от 28.12.2010г. №390-ФЗ «О безопасности»:

- увеличение имущественной дифференциации населения и повышение уровня бедности;
- деформированность структуры российской экономики;
- возрастание неравномерности социально-экономического развития регионов;

Научные исследования: от теории к практике

– криминализация общества и хозяйственной деятельности.

Однако указанные угрозы раскрыты недостаточно четко, и не позволяют определить конкретные границы, реальность и остроту этих угроз, что приводит к невозможности выработки единого государственного подхода к их нейтрализации. В Федеральном законе не указаны основные угрозы экономическому развитию регионов, в которых криминализация экономики приобретает катастрофический характер. Не рассматривается такой вид угроз как экономическая и налоговая преступность, теневая экономика.

С момента принятия указанного документа экономическая, социальная и политическая ситуации в регионах России и в мире значительно изменились, многие угрозы потеряли свою остроту, в то время как появились новые вызовы и угрозы финансовой безопасности. В этой связи необходимо, прежде всего, определить угрозы национальной безопасности России в экономической сфере с позиций региональных аспектов, так как трансформация многих угроз финансовой безопасности обусловлена не только геополитическими, межрегиональными, межнациональными факторами, но и отраслевыми, и региональными. Региональные условия и факторы определяют не только развитие экономических систем регионов, но распространение теневой экономической деятельности в регионах и территориальных образованиях, на предприятиях, в организациях, и в предпринимательской деятельности России [5].

Для решения вышеуказанных проблем необходимо разработать региональную стратегию обеспечения финансовой безопасности на основе региональной политики, законодательных и нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность правоохранительных органов по обеспечению финансовой безопасности, программных мероприятий.

Однако для достижения этой цели необходимо решение следующих задач: усиление процесса межрегиональной интеграции; снижение дифференциального уровня развития регионов; обеспечение свободного перемещения товаров, услуг и капитала по всей территории страны; обеспечение равных конкурентных усло-

вий в хозяйственной деятельности: создание условий для межрегиональной конкуренции по привлечению капиталов; реализация принципов федеративных экономических отношений в процессе разграничения компетенций между уровнями государственной власти; обеспечение финансовой безопасности личности, населения, субъектов хозяйственной деятельности [7].

Кроме того, одним из основных системных недостатков механизма управления финансовой безопасностью регионов России является слабое взаимодействие различных органов власти, что связано с тем, что решение однородных задач в одной отрасли экономики может функционально входить в компетенцию разных субъектов.

Подводя итог, систематизируя концептуальные положения в области обеспечения финансовой безопасности России в условиях интеграции, оценив риски и угрозы экономической безопасности, проведя системный анализ сложившейся структуры управления финансовой безопасностью регионов России, предлагается модель управляющей системы обеспечения финансовой безопасности регионов России.

Необходимо сформировать региональный совет по обеспечению финансовой безопасности при администрации региона. В функции Совета должна входить координация деятельности компетентных органов, связанных с обеспечением финансовой безопасности региона. Взаимодействие органов внутренних дел, налоговых, таможенных и других органов целесообразно осуществлять в рамках Межведомственной комиссии совета по обеспечению финансовой безопасности.

Следует отметить, что в настоящее время механизм управления финансовой безопасностью региона имеет существенные недостатки. Это связано, прежде всего, с тем, что отдельные функции рассматриваемого механизма бессистемно распределены среди отдельных субъектов обеспечения экономической безопасности региона. По сути, при наличии всех необходимых звеньев, отсутствует организационная структура управления финансовой безопасностью на региональном и межрегиональном уровне.

Обеспечение финансовой безопасности на региональном уровне должно иметь комплексный характер, ориентироваться на противодействие теневой экономике как системной угрозе социально-экономическому развитию региона [1].

При этом приоритетными направлениями деятельности правоохранительных органов по линии совершенствования мер обеспечения финансовой безопасности Российской Федерации, защите прав собственников от преступных посягательств являются:

- проведение комплекса мероприятий по пресечению источников и каналов финансирования террористических организаций через хозяйствующие субъекты, благотворительные фонды, кредитно-финансовые структуры, в том числе международные;

- пресечение деятельности коммерческих и финансовых структур, контролируемых преступными сообществами для легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем;

- выявление фактов нецелевого расходования бюджетных средств;

- выявление преступлений, совершаемых вертикально интегрированными структурами с применением внутрикорпоративных цен, путем вывода большей части прибыли за рубеж с использованием оффшорных зон;

- выявление фактов уклонения от уплаты налогов в крупном и особо крупном размерах;

- пресечение преступлений, совершаемых на рынке ценных бумаг, в сфере вексельного обращения и на рынке акций.

Именно эти направления должны стать главными при формировании региональной системы обеспечения финансовой безопасности.

Список литературы

1. Арбатов А.А. Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник / В.К. Сенчагов, А.А. Арбатов, А.А. Ведев; Под ред. В.К. Сенчагова. – М.: Бином, 2009. – 815 с.

2. Богомолов В.А. Введение в специальность «Экономическая безопасность»: Учебное пособие / В.А. Богомолов. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 279 с.

3. Криворотов В.В. Экономическая безопасность государства и регионов: Учебное пособие для студентов вузов / В.В. Криворотов, А.В. Калина, Н.Д. Эриашвили. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 351 с.
4. Максимов С.Н. Экономическая безопасность России: системно-правовое исследование / С.Н. Максимов. – М.: МПСИ, МОДЭК, 2008. – 56 с.
5. Суглобов А.Е. Экономическая безопасность предприятия: Учебное пособие для студентов вузов / А.Е. Суглобов, С.А. Хмелев, Е.А. Орлова. – М.: Юнити-Дана, 2013. – 271 с.
6. Экономическая безопасность России /под ред. В.К. Сенчагова. – М.: Дело, 2005. – 895 с.
7. Эриашвили Н.Д. Экономическая безопасность: Учебное пособие для студентов вузов / В.А. Богомолов, Н.Д. Эриашвили, Е.Н. Барикаев; под ред. В.А. Богомолова. – М.: Юнити-Дана, 2010. – 295 с.