

ЭКОНОМИКА

Челпанова Марина Михайловна

канд. экон. наук, преподаватель

Крымский филиал

ФГКОУ ВПО «Краснодарский университет МВД России»

г. Симферополь, Республика Крым

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

***Аннотация:** в данной статье изучена проблема правового регулирования продовольственной безопасности России. Автором особое внимание уделено современному состоянию правового обеспечения продовольственной безопасности России.*

***Ключевые слова:** экономическая безопасность, продовольственная безопасность, национальная безопасность, агропромышленный комплекс, обеспечение продовольственной безопасности.*

Продовольственная безопасность является одной из главных целей аграрной и экономической политики государства. В своём общем виде она формирует вектор движения любой национальной продовольственной системы к идеальному состоянию. Чтобы реализовать, богатый природно-ресурсный потенциал России, следует создавать государственную аграрную политику, которая была бы направлена, в первую очередь, на поддержку отечественного товаропроизводителя, создание благоприятных условий для снижения его затрат на производство и повышения качества продукции, способности успешно противостоять субсидированному импорту из развитых стран мира. В результате это должно существенно повысить общий уровень национальной продовольственной безопасности.

В специальной литературе существуют разные точки зрения понятия продовольственной безопасности. Так А.И. Бирюковым предложено определение продовольственной безопасности, в основу которого положен только один критерий – отсутствие давления со стороны импорта, что важно для экономики с высокой долей сельского хозяйства в валовом внутреннем продукте [1].

По мнению Р. Гумерова продовольственная безопасность является подсистемой экономической безопасности, которая, в свою очередь, является одним из структурных элементов национальной безопасности [3, с. 47–48].

Вопросы обеспечения продовольственной безопасности и ее нормативного обеспечения имеют приоритетное значение, поскольку в настоящее время государство не в полной мере способно обеспечить беспрепятственный доступ населения к продуктам питания. Необходимость совершенствования правовой регламентации продовольственной безопасности вызвана также распространением в последнее время сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, произведенных с использованием генетически модифицированных организмов.

В современном мире, наряду с появлением принципиально новых угроз безопасности, резко обострились некоторые из традиционных факторов жизнедеятельности человеческого общества. Одним из таких факторов, представляющих угрозу глобальной безопасности, стал недостаток продовольствия, обусловивший массовый голод во многих странах. Продовольственная безопасность – это защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в продовольственной сфере от внутренних и внешних угроз.

Продовольственная безопасность означает защиту и гарантированное удовлетворение жизненных исходных потребностей человека, как биологического существа, а также ряд осознанных, сознательно сформированных потребностей, т. е. интересов человека социального. Поэтому столь актуальными и действительно жизненно важными являются интересы людей в этой сфере. В этом плане следует обратиться к методологическим основам изучения общей теории национальной безопасности, разработанным кафедрой национальной безопасности [4].

Самообеспеченность населения страны продовольствием во многом зависит и от уровня производства основных продуктов питания на душу населения. Снижение сельскохозяйственного производства в расчете на душу населения, уменьшение потребления значительного числа видов продуктов питания, частичная их компенсация за счет импорта свидетельствует о том, что в Российской Федерации существует серьезная проблема продовольственной безопасности. В соответствие со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г., утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. №537, одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности в среднесрочной перспективе определяются продовольственная безопасность и гарантированное снабжение населения высококачественными и доступными лекарственными препаратами [5]. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. основными целями государственной аграрной политики в долгосрочной перспективе являются: обеспечение потребностей населения сельскохозяйственной продукцией и продовольствием российского производства; устойчивое развитие сельских территорий, повышение уровня жизни сельского населения; увеличение конкурентоспособности российского аграрного комплекса.

Основное содержание обеспечения национальной безопасности состоит в поддержании правовых и институциональных механизмов, а также ресурсных возможностей государства и общества на уровне, отвечающем национальным интересам Российской Федерации. Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области повышения качества жизни российских граждан являются: снижение уровня социального и имущественного неравенства населения; стабилизация его численности в среднесрочной перспективе, а в долгосрочной перспективе – коренное улучшение демографической ситуации; защита основ конституционного строя Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина; охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и территориальной целостности; сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе.

Для противодействия угрозам национальной безопасности в области повышения качества жизни россиян силы обеспечения национальной безопасности во взаимодействии с институтами гражданского общества: совершенствуют национальную систему защиты прав человека путем развития судебной системы и законодательства; содействуют росту благосостояния, сокращению бедности и различий в уровне доходов населения в интересах обеспечения постоянного доступа всех категорий граждан к необходимому для здорового образа жизни количеству пищевых продуктов; создают условия для ведения здорового образа жизни, стимулирования рождаемости и снижения смертности населения.

Таким образом, продовольственная безопасность – это одна из необходимых гарантий реального, а не декларированного права на жизнь, закрепленного в Конституции РФ. В ее сфере скрещиваются узловые проблемы проведения экономической и социальной реформ, социального положения, жизненного уровня, платежеспособности людей в различных регионах страны. В связи с этим способность государства организовать функционирование важнейшей сферы жизнеобеспечения населения – продовольственной является необходимым условием обеспечения суверенитета государства, гарантией социального мира в стране, спокойствия в обществе, национальной безопасности в целом.

Наиболее активно в сфере правового обеспечения продовольственной безопасности работали П.Т. Бурдуков [2], А.Д. Орлов, В.П. Плотников и др. Тем не менее, многие вопросы законодательной и нормативно-правовой базы обеспечения продовольственной безопасности вообще не разработаны. Важной составляющей многогранных отношений по обеспечению продовольственной безопасности страны являются инвестиционные отношения. Именно инвестиции как источник финансирования аграрного производства является предпосылкой эффективной деятельности отрасли и стабильного обеспечения населения продуктами питания. Объемы инвестирования в основной капитал сельского хозяйства во многом определяют уровень продовольственной безопасности [6].

Гарантом дальнейшего повышения уровня продовольственной безопасности является устойчивое развитие сельской территории, значительное наращивание объемов производства, формирование и развитие конкурентных преимуществ отечественной продукции на внутреннем и внешнем рынках, активизация политики в области повышения уровня и качества жизни населения. Политика обеспечения продовольственной безопасности России должна представлять собой систему научно обоснованных мер, которая может быть выражена в виде концепции (рис. 1).

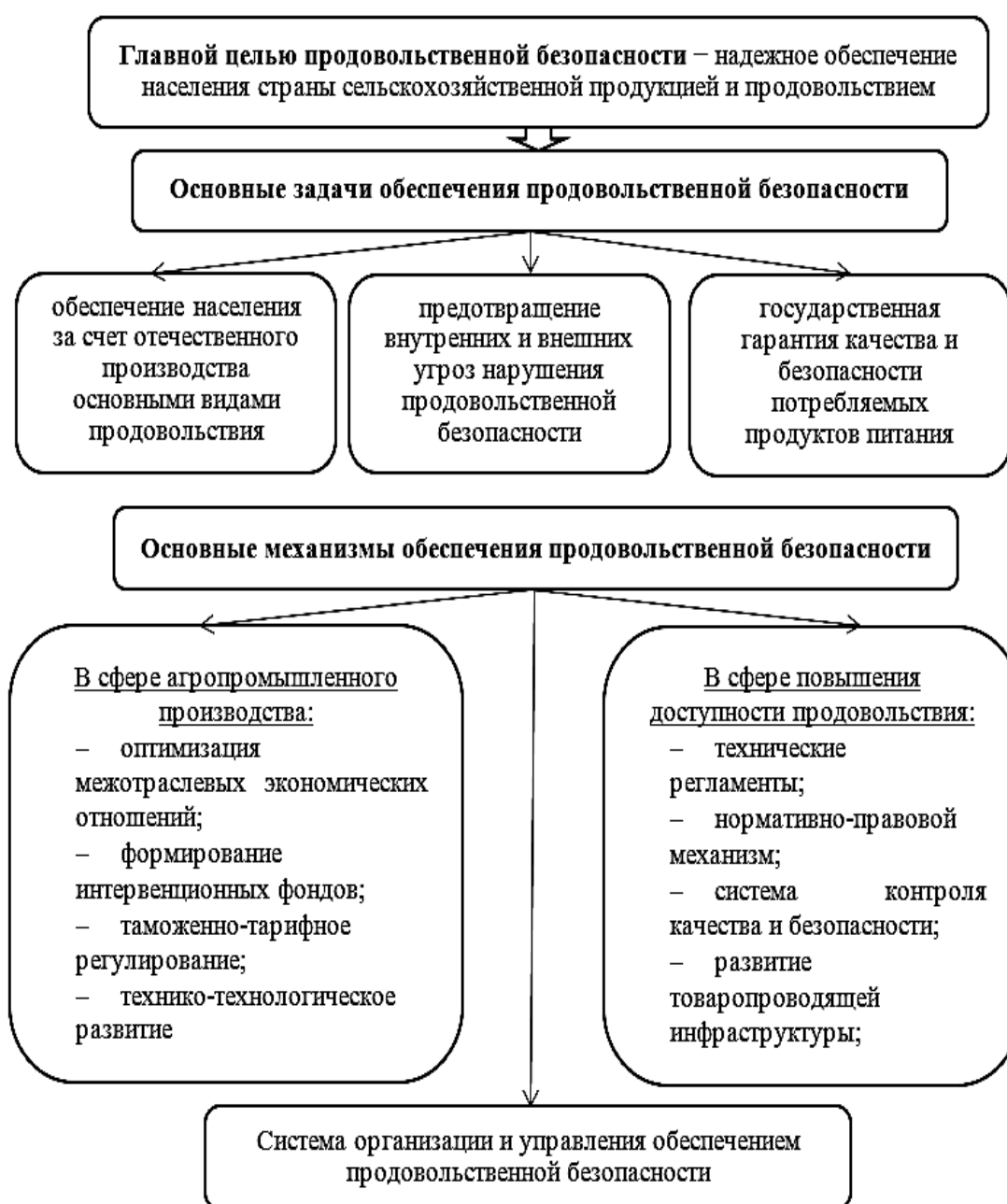


Рис. 1. Структура концепции продовольственной безопасности

При разработке концепции необходимо учитывать опыт зарубежных стран. Так, в развитых государствах применяются два подхода к обеспечению продовольственной безопасности: первый – приоритет поддержки национального сельскохозяйственного товаропроизводителя (страны ЕС); второй – равная поддержка, как сельскохозяйственных товаропроизводителей, так и потребителей продовольствия (США). Мы предлагаем использовать в России поддержку и потребителей, и сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В целях достижения продовольственной безопасности государственная политика должна осуществляться по следующим направлениям:

- по экономической доступности продовольствия – повышение доходности населения и государственная поддержка социальных групп с низкими доходами, стимулирование повышения качества питания;
- по физической доступности продовольствия путем обеспечения бесперебойного его поступления в места потребления;
- по обеспечению высокого качества продовольствия и его экологической безопасности;
- по развитию сельского хозяйства – экономическая поддержка производства на основе освоения инноваций при производстве сельскохозяйственной продукции;
- по институциональному направлению – стимулирование интеграционных процессов в сфере производства сырья, переработки и сбыта продукции, развитие инфраструктуры агропродовольственного рынка;
- по внешнеэкономическому направлению – проведение политики замещения импорта сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия, поддержка экспортеров отдельных видов продукции, не нарушающих состояние продовольственной безопасности страны.

Список литературы

1. Бирюков А.И. О продовольственной безопасности России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.volsu.ru/RES_C/VGI/nauchnye/conference/4conference_2001/thes is/birukov](http://www.volsu.ru/RES_C/VGI/nauchnye/conference/4conference_2001/thes%20is/birukov)

2. Бурдуков П.Т. Стратегия голода и земельный вопрос. – М., 1995.
3. Гумеров Р. Продовольственная безопасность страны: к развитию правовых основ и экономических механизмов обеспечения / Р. Гумеров // Российский экономический журнал. – 2006. – №11–12. – С. 47–48.
4. Общая теория национальной безопасности: Учебник. – М.: РАГС, 2002. – С. 13–67.
5. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 №537.
6. Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений от 25 февраля 1999 года №39-ФЗ».