

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

Числова Наталья Сергеевна

студентка

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный
экономический университет»

г. Санкт-Петербург

АНАЛИЗ ДИНАМИКИ ОБЪЁМА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕЗЕРВНОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье поднимается проблема формирования Резервного фонда Российской Федерации за счёт нефтегазовых доходов страны. Рассмотрен механизм его накопления. На основе данных министерства финансов РФ проанализирована динамика цены на нефть и установлена зависимость между её величиной, дефицитом Федерального бюджета и объёмом Резервного фонда. Полученные выводы сопровождаются мнением автора.

Ключевые слова: экономический анализ, государственные финансы, бюджетная политика, Федеральный бюджет, цена нефти, Резервный фонд.

Резервный фонд РФ является элементом системы суверенных фондов, построение которой началось в России в 2004 году, когда был создан Стабилизационный фонд. Его основная цель была компенсационная, что объясняется нестабильностью бюджетных доходов, существенно зависящих от нефтегазовой составляющей, которая в свою очередь завязана на конъюнктуре международного сырьевого рынка. В 2008 году Стабилизационный фонд был разделён на Резервный фонд, сохранивший за собой предназначение Стабилизационного, и Фонд национального благосостояния (ФНБ), поддерживающий пенсионную систему страны.

Формирование Резервного фонда происходит за счёт нефтегазовых доходов. «Часть из них в виде нефтегазового трансфера ежегодно направляется на финансирование расходов федерального бюджета. <...> После формирования

нефтегазового трансфера в полном объеме нефтегазовые доходы поступают в Резервный фонд» [4]. Нефтегазовый трансферт используется для финансирования ненефтегазового дефицита бюджета, размер которого является достаточно существенным, поскольку объём нефтегазовых доходов составляют 50% от общей суммы доходной части федерального бюджета. Это, в свою очередь, является следствием зависимости экономики России от уровня добычи и продажи нефти и соответственно, от мировых цен на нефть, что наглядно представлено на графиках (рис. 1 и рис. 2). За 2013 год нефтегазовые налоговые доходы составили 40% налоговых доходов. А нефтегазовые доходы в структуре неналоговых доходов федерального бюджета достигли отметки в 66%, причём наибольшее значение имеют поступления от вывоза сырой нефти.

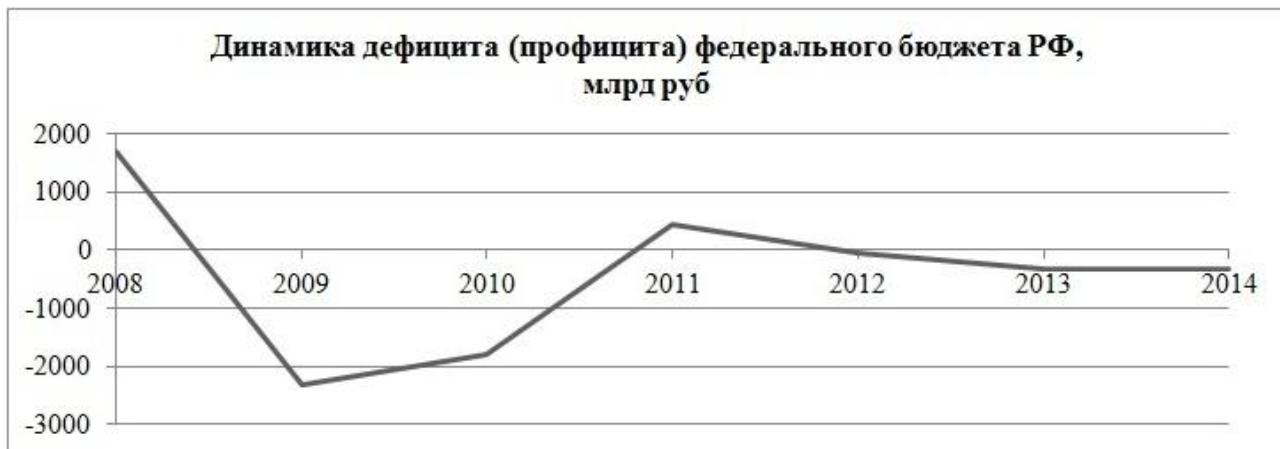


Рис. 1. Динамика дефицита (профицита) федерального бюджета РФ.

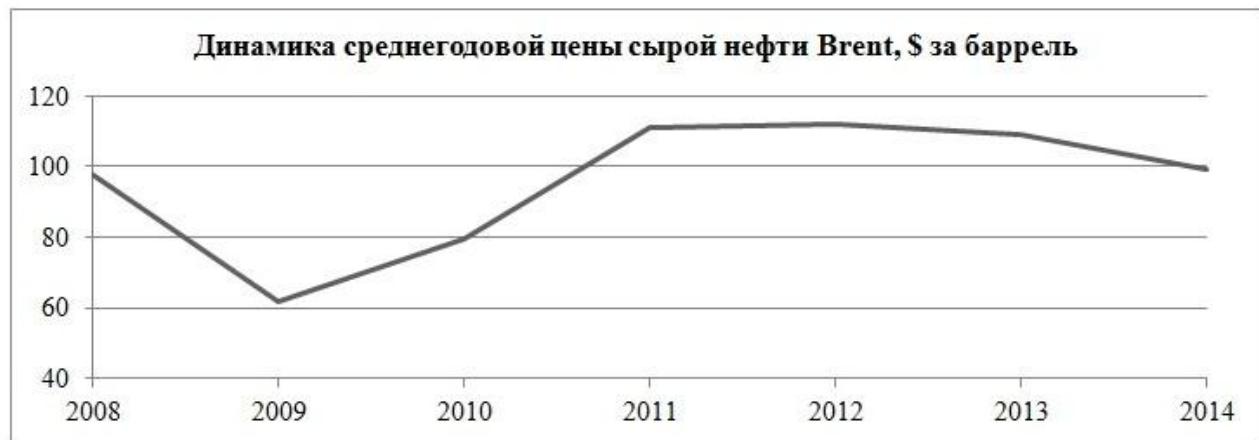


Рис. 2. Динамика среднегодовой цены сырой нефти Brent.

Ежегодный прогноз нефтегазовых доходов осуществляется на основе определённой цены нефти, исходя из чего, планируется объём финансирования расходной части бюджета. Всё, что получено сверх прогноза (сверх цены отсечения), перечисляется в Резервный фонд. Используются средства Резервного фонда тогда, когда мировые цены на нефть наименее благоприятны для российской экономики. Вернёмся к графику динамики дефицита Федерального бюджета (рис. 1) и сравним его с изменением совокупных объёмов Резервного фонда (рис. 3).

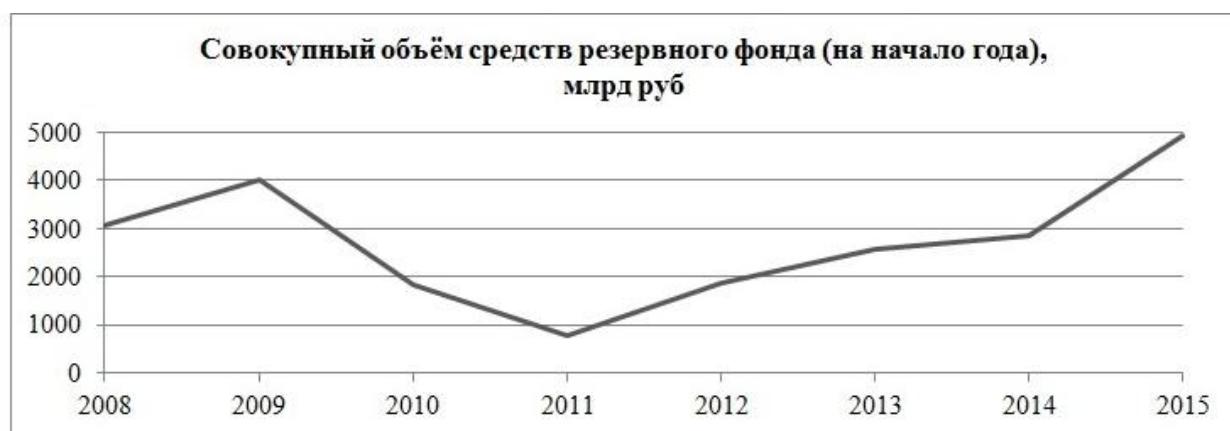


Рис. 3. Совокупный объём средств Резервного фонда

Мировой финансово-экономический кризис в 2009 году привёл к образованию дефицита федерального бюджета РФ. Цена нефти существенно упала, объём нефтегазовых и остальных доходов резко сократился. На финансирование дефицита, а именно на расходную часть бюджета, которая не покрывалась сократившимися доходами, использовались средства Резервного фонда, и, таким образом, на 1 января 2010 и 2011 годов наблюдается сокращение совокупных объёмов Резервного фонда, в результате чего сокращается дефицит бюджета. В то же время в 2011 году цена нефти существенно выросла по сравнению с уровнем 2010 года и превысила докризисный уровень, появляется профицит бюджета, Резервный фонд начинает пополняться.

«С 1 января 2010 г. до 1 января 2014 г. Министерство финансов Российской Федерации не публикует сведения о поступлении и использовании нефтегазовых доходов федерального бюджета, а также о зачислении средств в Ре-

зервный фонд и Фонд национального благосостояния» [3]. То есть фактически разделить график динамики совокупных средств Резервного фонда на график динамики объёмов поступления и расходования невозможно. О том, что за счёт Резервного фонда покрывались последствия финансово-экономического кризиса, известно непосредственно от органов власти. Далее, как мы видим по графику, совокупный объём средств растёт. Зная, что в тот же период цена нефти была выше 100\$ за баррель, можно предположить, что средства Резервного фонда не тратились, и он пополнялся.

Стоит заметить, что существенное изменение цены нефти в конце 2014 года не практически не отразилось на её среднегодовом значении. В Резервный фонд до марта 2015 года поступали доходы, полученные за прошлый год. Установившаяся же в настоящая время цена на нефть привела к тому, что за март и апрель объём Резервного фонда сократился на 25% по сравнению с его февральским значением.

Очевидно, что объёмы Резервного фонда имеют свой предел. В 2008 году его предельную величину установили на уровне 10% ВВП. Переходя порог в 8%, Резервный фонд был потрачен на финансирование расходов бюджета, и, посчитав, что до прежнего уровня пополнить резервный фонд невозможно, законодатели установили его предельный объём на уровне 7% ВВП. При достижении этого уровня, средства начинают перечислять в ФНБ. Причём в 2012 году Правительством были приняты новые постановления, связанные с управлением сверхплановыми нефтегазовыми доходами. Не менее 50% из них перечисляется ФНБ, а остальная сумма идёт на финансирование приоритетных инвестиционных проектов.

Разумеется, с политикой, проводимой по отношению к Резервному фонду, возникают некоторые вопросы. Существует мнение, что накопление Резервного фонда, как запаса на чёрный день, было бессмысленно. И эти огромные свободные денежные средства следовало отправить на финансирование инфраструктуры, состояние которой тормозит развитие экономики в стране. В связи с этим стоило снизить предельную величину Резервного фонда до 5% ВВП, ко-

торый в 1 января 2014 года уже накопил 4,3% ВВП. Таким образом, сверхпланировые доходы от продажи нефти были бы направлены на развитие экономики и сделали её более устойчивой к дальнейшим кризисам.

Однако этого не произошло, и на данный момент у государства имеется страховой запас как раз для ситуации, когда цена нефти упала ниже 70\$ за баррель, а бюджет на 2015 год составлялся на основе цены в 96\$, позднее скорректированная до 80\$. За счёт него и должен финансироваться бюджетный дефицит, ведь Бюджетный кодекс гласит, что если доходы снижаются, то необходимо использовать средства Резервного фонда. Министерство финансов же предпочитает сокращать расходы. В то время как министр финансов Антон Силуанов считает, что «если даже простимулировать экономический рост увеличением госрасходов, то такой рост быстро иссякнет, а значит, лучше и не начинать» [1], министр экономического развития Алексей Улюкаев заявляет, что накопленных резервов хватит для покрытия недостающих доходов бюджета, то есть подразумевает использование Резервного фонда.

Пока министерства противоречат друг другу относительно дальнейшего формирования и использования государственных финансов, экономическая ситуация в стране остаётся напряжённой. И когда государство столкнётся не с прогнозом дефицита бюджета, а с реальным дефицитом, связанным с падение цены нефти на 30–40%, тогда, по аналогии с 2009 годом, будут использованы средств Резервного фонда. В данной ситуации не нужно быть специалистом, чтобы предсказать, как поведут себя представленные в статье графики за 2015 год, если ситуация в экономико-политической мировой среде не изменится.

Список литературы

1. Яковенко, Д. Здесь уже ничего не исправишь / Д. Яковенко // Эксперт. – 2014. – №19 – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://expert.ru/expert/2014/19/zdes-uzhe-nichego-ne-ispravish/>
2. Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2013 год / Министерство финансов Российской Фе-

дерации – [Электронный ресурс] – Режим доступа:

http://minfin.ru/common/upload/library/2014/09/main/kniga_budjet_%202013.pdf

3. Отчётность и аудит / Министерство финансов Российской Федерации – [Электронный ресурс] – Режим доступа:

4. http://minfin.ru/ru/reservefund/rf_oth_audit/

5. Формирование Резервного фонда / Министерство финансов Российской Федерации – [Электронный ресурс] – Режим доступа:

<http://minfin.ru/ru/reservefund/accumulation/>