

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

Шестопалова Полина Михайловна

студентка

ФГБОУ ВПО «Владимирский государственный

университет им. А.Г. и Н.Г. Столетовых»

г. Владимир, Владимирская область

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МЕР БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИИ НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА

Аннотация: данная статья посвящена проблеме борьбы с коррупцией.

В работе рассматриваются элементы антикоррупционной программы таможенных органов, которые могут быть заимствованы из программ по противодействию коррупции менее коррумпированных таможенных администраций мира. В итоге автор приходит к выводу о возможности минимизации коррупционных проявлений в таможенных органах при тщательном изучении мирового опыта борьбы с коррупцией и внедрения только тех мер, которые наилучшим образом подходят к российской действительности.

Ключевые слова: таможенные органы, коррупция, борьба с коррупцией, противодействие коррупции, международный опыт.

В таможенных органах РФ ведется комплексная и активная работа по противодействию коррупции, начиная с приема должностных лиц таможенных органов на работу, заканчивая экспертизой законодательства в области таможенного дела. Результатом этой работы стало постепенное уменьшение коррупционных проявлений, однако этого недостаточно.

С коррупционными проявлениями необходимо бороться не только в государственном секторе, но и в обществе в целом, тогда такая борьба приведет к значительному снижению уровня коррупции. Согласимся с М.В. Костенниковым

в том, что нужно сформировать социальную среду, в которой коррупционные проявления не могли бы возникнуть [2, с. 37].

Анализ опыта зарубежных стран в борьбе с коррупцией в таможенных органах показывает, что для эффективного противодействия коррупции не нужны такие жесткие меры, достаточно лишь разработать действенную программу по предотвращению коррупции. Однако, не всем удается это сделать самостоятельно и многие страны прибегают к международному опыту. В то же время одна и та же программа по противодействию коррупции в таможенных органах в разных государствах может оказывать различное влияние на сложившуюся ситуацию. Поэтому необходимо тщательным образом проработать весь накопившийся положительный опыт и разработать программу противодействия коррупции в таможенных органах, которая была бы адаптирована к политической и экономической ситуации в стране и уровню ее технического развития, а также менталитету граждан.

Для противодействия коррупции в таможенных органах РФ представляется целесообразным заимствование у менее коррумпированных стран следующих элементов антикоррупционной программы:

– прежде всего, необходимо перенять опыт наименее коррумпированных стран в формировании антикоррупционных общественных настроений. Этую проблему затрагивал в своем исследовании Н.Н. Димитров [1]. Согласимся с ним, в том, что необходимо формировать нетерпимость к коррупционному поведению в рамках обучающих программ, школьного, высшего, послевузовского и дополнительного образования; проводить антикоррупционную пропаганду через средства массовой информации, в том числе с использованием социальной рекламы; проводить органами государственной власти и местного самоуправления различные мероприятия (слушаний, совещаний, семинаров, конференций) антикоррупционной направленности. Это позволит с раннего возраста формировать нетерпимость к коррупции, тем самым подавляя ее проявления;

- публикация документов, позволяющих проследить лестницы карьерного роста, уровень образования всех государственных служащих, в том числе должностных лиц таможенных органов. Это позволит компетентным органам выявлять подозрительно быстрый карьерный рост, во многих случаях имеющий коррупционную составляющую, и применять необходимые меры по расследованию таких случаев. Кроме того, граждане будут видеть, что для того, чтобы занять какую-либо высокую должность нужно прилагать к этому немало усилий, а не подкупать высшее руководство;
- в популярных газетах и журналах отвести специальную колонку, а также создать информационную программу на популярных каналах телевидения, в которых освещать информацию не только по таможенной тематике, но и фамилии лиц, замешенных в коррупционных отношениях. Такая мера позволит гражданам больше узнать о таможенном деле, в том числе о законных действиях должностных лиц таможенных органов. Тем самым будет снижаться количество противоправных действий со стороны должностных лиц таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности;
- создать специальные курсы для экспортёров и импортёров по таможенной тематике. Связанные с таможенным делом граждане смогут более детально изучить порядок прохождения таможенных формальностей, что снизит уровень незаконных операций со стороны участников внешнеэкономической деятельности и должностных лиц таможенных органов;
- внедрить стандарты поведения должностных лиц таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности и проводить специальные семинары по их изучению. Это позволит каждому из участников таможенных правоотношений четко знать свои права и обязанности, границы дозволенного, а также порядок действия в случае выявления коррупционных проявлений;
- внедрить широкое применение технологий шифрования для безналичных расчетов и использования платежей для конфиденциальной информации и др. Такая мера позволит предотвратить мошеннические операции с таможенными

платежами, что в какой-то мере снизит и коррупционные проявления в таможенной сфере;

– внедрение показателей оценки производительности труда, на которых строится система вознаграждений. Эти показатели, связанны с соблюдением таможенного законодательства, отношением к участникам внешнеэкономической деятельности и др. Тем самым заработка плата должностного лица таможенного органа будет зависеть от эффективности его работы, что послужит толчком к более плодотворной деятельности. Однако, применять такую меру в России нужно с осторожностью, так как она может привести и к возрастанию коррупционных проявлений;

– повышать лояльность должностных лиц таможенных органов. Более глубоко эту тему исследовала в своей работе Е.А. Полубояринова [5]. Уровень лояльности должностных лиц таможенных органов может повыситься за счет внедрения идеологии общего дела, этики профессиональной чести, совести и долга, создания атмосферы открытости. Тем самым у должностных лиц таможенных органов сформируется нетерпимость к каким-либо незаконным действиям, что значительно снизит уровень коррупции;

– необходимо перенять опыт США в ограничении получения должностными лицами подарков. Эту проблему освещал в своем труде А.Д. Павлов [4]. Статья 575 Гражданского кодекса РФ запрещает дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает размеров 3000 рублей, однако в ней не предусмотрен временной фактор. Необходимо либо полностью запретить какие-либо подарки в адрес должностных лиц государственных органов, либо указать временной промежуток. Эта мера в значительной степени снизит уровень «теневой» коррупции, как в рядах таможенных служащих, так и полностью в государственном секторе;

– необходимым элементом программы противодействия коррупции в таможенных органах РФ является психологическая работа с должностными лицами таможенных органов. Подробным исследованием этой проблемы занимался ряд психологов [3]. Согласимся с их мнением, что в ходе психологической работы

антикоррупционной направленности в таможенных органах необходимо проведение более тщательного психологического обследования кандидатов на службу в таможенные органы; проведение тренингов, направленных на повышение социально-психологической компетентности должностных лиц таможенных органов, освоения навыков эффективного поведения в каких-либо ситуациях и др.; проведение лекций по психологическим аспектам, по профилактике коррупционных проявлений и формированию лояльности, как среди должностных лиц таможенных органов, так и среди руководящего состава; включение психолога в состав комиссии по служебным проверкам и др. Такие меры позволят не только отсеять кандидатов на службу в таможенные органы склонных к коррупционным настроениям, но повысить у должностных лиц таможенных органов уровень морально-психологической устойчивости, что поможет в значительной степени снизить уровень коррупционных проявлений.

Можно сделать вывод, что для минимизации коррупционных проявлений в таможенных органах необходимо тщательным образом изучить мировой опыт борьбы с коррупцией и внедрить только те меры, которые наилучшим образом подходят к российской действительности.

Список литературы

1. Димитров Н.Н. Должностная преступность и коррупция в таможенных органах России: некоторые онтологические и криминологические аспекты // Ученые записки СПб филиала РТА – 2012 – №2 (46). – С. 29–36.
2. Костенников М.В. Антикоррупционные и этические стандарты служебного поведения государственных гражданских служащих / М.В. Костенников, А.В. Куракин, А.Ю. Ватель // Административное право и практика администрирования. – 2014. – №4. – С. 15–39.
3. Организация психологической работы антикоррупционной направленности в таможенных органах Российской Федерации: Методические рекомендации / П.Н. Балыков [и др.]; под общей ред. П.Н. Балыкова – СПб: СПбГУ ИТМО, 2010. – 200 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://books.ifmo.ru/file/pdf/739.pdf> (дата обращения: 01.05.2015).

4. Павлов А.Д. Таможенный союз: проблемы борьбы с коррупцией // Вестник Тюменского государственного университета. – 2010. – №2. – С. 64–69.
5. Полубояринова Е.А. Борьба с коррупцией в таможенных органах и лояльность должностных лиц // Ученые записки СПб филиала РТА. – 2010. – №2 (36). – С. 285–290.