

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

Иванова Владилена Николаевна

магистрант

Данилова Елена Владимировна

канд. экон. наук, доцент

ФГАОУ ВПО «Северо-Восточный Федеральный

университет им. М.К. Аммосова»

г. Якутск, Республика Саха

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ЦЕНТРА И РЕГИОНОВ В УСЛОВИЯХ ФЕДЕРАЛИЗМА В РОССИИ

Аннотация: в статье анализируются межбюджетные отношения центра с регионами. Раскрывается понятие бюджетного федерализма. Также перечислены основные проблемы бюджетного устройства и предложены рекомендации по ее возможному совершенствованию.

Ключевые слова: бюджет, межбюджетные отношения, бюджетный федерализм, налоговая политика, бюджетное устройство.

В каждой стране, независимо от уровня развития ее экономики и поступлений в бюджет правительства, управление затратами всегда считалось важной проблемой. Одной из серьезных препятствий на пути экономического развития нередко называется состояние межбюджетных отношений в Российской Федерации. Действующая их система не способствует возникновению должных стимулов у регионального правления к обеспечению ответственного управления бюджетами и проведению эффективной экономической политики.

Актуальность исследуемой темы определяется тем, что в нем анализируются проблемы бюджетных отношений между центром и регионами в период бюджетных преобразований, перераспределения функций органов власти в сторону их децентрализации. Изменения, произошедшие в последние десятилетия относительно реформирования государственных финансов, предполагают

разработку и реализацию новых механизмов в организации бюджетных отношений не только на федеральном уровне, но и на уровне субъектов федерации и муниципальных образований.

Федеративное устройство России предполагает своеобразие бюджетных отношений в государстве. При разграничении полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами имеет место существования федерального бюджета и бюджетов каждого из ее субъектов, а также местных бюджетов. Поскольку все эти бюджеты находятся в рамках единой бюджетной системы, что предполагает их взаимодействие, а их полномочия различаются, то между ними возникают межбюджетные отношения.

Многие авторы определяют бюджетный федерализм как способ построения бюджетных отношений между тремя уровнями бюджетной системы: федеральными органами государственной власти, органами субъектов федерации и органами местного самоуправления, обеспечивающий ведущую роль федерального бюджета при высокой степени самостоятельности территориальных бюджетов.

Представляя идеальную модель бюджетного федерализма можно предположить, что объем доходной части бюджета субъектов федерации должен полностью соответствовать объему расходов, данного уровня государственной власти.

На практике между бюджетными расходными полномочиями и доходными возможностями существует разрыв, который необходимо покрывать за счет доходных источников, находящихся в распоряжении бюджета более высокого уровня.

С одной стороны выделение дополнительных дотаций из федерального бюджета обеспечивают увеличение поступлений в региональные и местные бюджеты.

Но в то же время, дотации не смогут в полной мере покрыть растущие потребности региона и обеспечат лишь финансирование первоочередных расходов, что повысит риски несбалансированности регионального бюджета.

Уменьшение зависимости от межбюджетных трансфертов и развитие собственного доходного потенциала – ключевая задача бюджетной политики.

Как говорилось ранее, федеративное устройство подразумевает разграничение функций регулирования социально-экономических процессов между федеральным и региональным уровнями. В связи с этим усиливается роль бюджетов территорий. В этих условиях приоритетное значение приобретает совершенствование бюджетно-налоговой политики регионов.

Формирование эффективной региональной бюджетно-налоговой политики, ориентированной на стимулирование территориальных воспроизводственных процессов, является важнейшей задачей любого федеративного государства. При всей важности проводимых преобразований современная бюджетно-налоговая политика государства не способствует устранению дисбалансов в социально-экономическом развитии регионов, прежде всего, потому, что не создает у них заинтересованности в развитии собственного финансово-ресурсного потенциала и расширении налогооблагаемой базы.

В итоге, можно перечислить основные проблемы бюджетного устройства страны:

- чрезмерная централизация бюджетно-налоговых полномочий;
- зависимость нижестоящих бюджетов от вышестоящих;
- несоответствие расходов и доходов как следствие ограничения налоговых полномочий региональных и местных органов власти;
- отсутствие четкого разделения расходных и доходных обязательств – причины низкой финансовой самостоятельности территорий.

После проведенного анализа бюджетных взаимоотношений органов власти на разных уровнях бюджетной системы можно сделать вывод, что именно расходы должны определять действительные налоги в стране. Государство главным образом должно определить, что оно намеревается сделать и сколько составит размер расходов, а затем уже определять, кто и в какой мере должен оплатить эту деятельность. При этом чтобы осуществлять запланированные расходы своевременно и в полном объеме следует сформировать соответ-

ствующую доходную базу. Основой ее формирования является такой способ образования бюджетных ресурсов, как законодательное разграничение доходов между уровнями бюджетной системы.

Реформирование межбюджетных налоговых отношений также является одной из актуальных проблем налоговой политики. Для ее решения можно создать гибкую систему фискальных отношений центра и регионов, т.е. разграничение полномочий между ними согласно их социально-экономическим задачам. Региональные и местные органы власти могли бы иметь такие источники бюджетных поступлений, на которые они смогут влиять и которые обеспечивали бы достаточность бюджетных средств. Также можно установить территориальные надбавки к некоторым действующим налогам в субъектах федерации. Во-первых, это позволит получить дополнительные бюджетные средства для решения возложенных на них полномочий. Во-вторых, появится заинтересованность регионов в полном выявлении и своевременном поступлении платежей.