

ЭКОНОМИКА

Тослунова Елена Ивановна

ассистент

Суворова Светлана Павловна

д-р экон. наук, профессор

ФГБОУ ВПО «Орловский государственный

аграрный университет»

г. Орел, Орловская область

ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ АПК РФ

***Аннотация:** в данной статье систематизированы интеграционные и кооперационные процессы в отечественной практике сельского хозяйства. Рассмотрено формирование подходов к системе управления отраслями народного хозяйства, в том числе и сельским хозяйством.*

***Ключевые слова:** АПК, интеграция, кооперация, подход, этапы развития, механизм управления, импортозамещение.*

Сложившаяся политическая и экономическая ситуация в России выводит на первый план проблему продовольственной безопасности, что обуславливает необходимость создания условий, обеспечивающих устойчивое развитие агропромышленного комплекса. Богатый отечественный и зарубежный опыт показывает, что одним из наиболее эффективных средств достижения устойчивого развития АПК является активизация интеграционных процессов, позволяющих системно управлять территориально-отраслевой экономикой сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности с применением таких современных концепций как кластерный подход и взаимодействия ценных видов деятельности.

Для глубокого понимания значения и целей интеграционных процессов в современных условиях необходимо уточнить понятийный аппарат и оценить ретроспективный профиль интеграционных и кооперационных периодов в отечественной практике развития сельского хозяйства.

Под интеграцией следует понимать объединение экономических субъектов для углубления их взаимодействия, развития связей между ними. Экономическая интеграция проявляется как в расширении и углублении производственно-технологических связей, совместном использовании ресурсов, объединении капиталов, так и в создании друг другу благоприятных условий осуществления экономической деятельности, снятии взаимных барьеров. Следует отметить, что при совместном рассмотрении понятий «кооперация» и «интеграция» допустимо их отождествление. Кооперация – слово латинского происхождения, означающее сотрудничество. Сотрудничество осуществляется в процессе труда и в процессе производства, т.е. экономической деятельности с определенной целью. Кооперацию в ряде случаев определяют как ассоциацию физических и юридических лиц или обществ, созданную для взаимной выгоды или в целях покупки и распределения предметов потребления. Кооперация – это универсальная форма организации производства, концентрации сил и средств людей труда. Развитие кооперации стимулирует интеграцию. Кооперация – это сотрудничество, совместная деятельность самостоятельных физических и юридических лиц с целью производства продукции (услуг) и реализации собственных интересов. Интеграция – это слияние (объединение) отдельных субъектов хозяйствования. Интеграцию определяют как высшую форму кооперации как кооперацию по вертикали. Рынок активизировал развитие интеграционных процессов и создание различных организационных форм интеграции для концентрации производства, во избежание риска, сокращения потерь, снижения затрат. Таким образом, явления кооперации и интеграции имеют одну основу – разделение труда и производства, но проявляются через различные виды кооперативных связей по горизонтали и вертикали. Но с точки зрения организационной работы и возможностей ее реализации они рассматриваются отдельно, так как кооперация, как процесс объединения

индивидуальных товаропроизводителей на основе объединения паевых взносов и личного трудового участия, проигрывает перед интеграцией.

По нашему мнению, интеграция и кооперация являются базовыми взаимодействующими между собой процессами, обеспечивающими устойчивость АПК в территориально – отраслевом и временном векторе развития.

Интеграционные и кооперационные процессы в отечественной практике сельского хозяйства имеют богатую историю, что систематизировано, представлено в таблицах 1, 2 [5].

Таблица 1

Периоды развития кооперации в России [1]

Периоды	Формы кооперации	Краткая характеристика особенностей кооперирования
1917–1920 гг.	Организация земельных коммун	Обобществление землепользования и всех средств производства, уравнильное распределение по едокам
Период военного коммунизма	Реорганизация крестьянской кооперации, ее разгосударствление	Введение монополии торговли, средств производства и потребления
НЭП (1921–1929 гг.)	Восстановление демократических принципов кооперации. Создание машинных товариществ	Добровольность вступления, паевые и вступительные взносы, их возвратность. Машинные товарищества, общества, машины и орудия, наделы земли и простейшие средства производства оставались в личной собственности
Конец 20-х – начало 30-х гг.	Преобразование коммун в колхозы. Образование сельскохозяйственных артелей и товариществ по совместной обработке земли	Обобществлялись труд, земля и основные средства производства. Доходы распределялись по труду, в личной собственности оставались жилые постройки и подсобное хозяйство. В товариществах обобществлялись землепользование и труд, в личной собственности оставались скот, машины, постройки
1929–1935 гг.	Свертывание потребительской промышленности кооперации, принятие курса на создание производственной кооперации и сельскохозяйственных артелей (колхозов), коллективизация	Превращение потребительской кооперации в торговую на селе. Образование сельскохозяйственных артелей (колхозов) на принципах добровольности, имущественного участия, демократичности управления. Организация МТС
1935–1989 гг.	Колхозы	Их развитие составляет особую эпоху производственной кооперации

1990-е	Сельскохозяйственные производственные кооперативы, потребительские кооперативы	Реорганизация сельскохозяйственных предприятий и принятие форм сельскохозяйственного кооператива, объединение сельскохозяйственного товаропроизводителя в потребительские кооперативы
--------	--	---

Представленные в таблице 1 систематизированные исторические этапы кооперации в сельском хозяйстве позволяют проследить формирование подходов к системе управления отраслями народного хозяйства, в том числе и сельским хозяйством.

Первый этап (1917–1920 гг.) – характеризуется становление жесткой иерархической системы управления неразрывно связанной с государством. Экономический кризис и разруха, отказ от частной собственности требовал введения по военному четких мер по реорганизации всех видов производства. Данный период характеризуется четким распределением обязанностей, индивидуальной ответственностью руководителей, введением жестких дисциплинарных мер. Система управления линейна и строго иерархична.

Второй этап (1920–1935 гг.) – провозглашена Новая экономическая политика, которая характеризуется как наиболее плодотворный этап в развитии отечественной управленческой мысли. В период НЭПа допускалась не только определенная свобода в области предпринимательства, но и в научной мысли в ряде областей. Было принято решение организовать рабоче-крестьянскую инспекцию, которая должна была вовлекать и обучать крестьян для участия в процессе государственного управления. Наука управления в период НЭПа выступала как научная организация труда, концепции которой актуальны и на сегодняшний день: организационно-технические и социальные. Однако, этот период «послабления» был короток и мало что изменил в традициях управления. Взлёт отечественной науки управления в 1920-е гг. сменяется падением в 1930-е гг. Происходит возврат и укрепление административно-командной системы. Уход от принципов НЭПа признал научную организацию труда неэффективной. Основная роль в управлении отведена руководителю, единолично управляющего вверенным ему участком и неукоснительно выполняющему директивы Центра.

Происходит окончательный переход от рыночной системы хозяйствования к административно-командной. Административное принуждение особенно остро отразилось на аграрном секторе экономики. В начале 30-х гг. проводится насильственное объединение крестьян в колхозы. Самые крепкие крестьянские хозяйства были «раскулачены», все имущество передано в колхозы, отказавшихся от коллективизации высылали в спецпоселения на востоке страны.

Третий этап (1950–1980 гг.). К концу 1950-х – начале 1960-х гг. время сталинских репрессий сменяет хрущевская «оттепель». Рост масштабов производства и числа хозяйственных связей потребовал новых подходов к организации управленческих систем. На новый уровень выходит наука, в том числе в области управленческой мысли, в части планирования, учета и контроля с позиции жесткой централизации управленческих функций в руках государственных органов. При этом в механизме управления сельским хозяйством создается «мифическая» самостоятельность, поскольку государство жестко регламентирует экономическое взаимодействие внутри отрасли и межотраслевые связи через систему планирования, распределения и ценообразования и другие финансово-экономические рычаги. Хозяйственные руководители всех уровней далеки от действительности. Нереальные планы производства, спускаемые сверху вызывают волну приписок и искажения результатов хозяйственной деятельности. Неимоверно разросшийся управленческий аппарат в этих условиях полностью теряет смысл, занимаясь созданием ненужных бумаг и обработкой отчетов, основанных на недостоверных и сознательно искаженных данных.

Четвертый этап – (1980–1990 гг.) Административные методы управления постепенно перестают удовлетворять требованиям времени, меняются подходы в системе планирования, происходит переход к экономическим методам. В хозяйственную практику внедряются элементы хозяйственного расчета, формируются подходы к экономическому стимулированию «хорошо работающих предприятий». Однако, новые методы не заработали в полной мере в условиях административного и централизованного управления. Изменяется характер производственных отношений внутри предприятий, начала падать трудовая дисциплина,

слабела идейная мотивация труда. Стала доминирующей идея перехода от командно-административной системы, развернулась дискуссия о механизме перехода к рынку. В результате победила идея «шоковой терапии», т.е. быстрого перехода от плановой системы хозяйствования к регулируемому рынку.

Взят всеобщий курс на демократию и гласность. Происходит революционная перестройка всех сфер общественной жизни, коренным образом изменяется политическая и экономическая системы. Принимаются законы, расширяющие сферу кооперационного движения в народном хозяйстве. В хозяйственной практике применяются принципы управления, основанные на экономической самостоятельности, самоокупаемости, повышающие экономическую заинтересованность и ответственность предприятий. Перестройка привела к разрушению десятилетиями слагавшейся системы централизованного управления, к экспериментированию различными формами демократического управления.

Пятый этап (1990-е годы) – переход на рыночную экономику, разрыв привычного уклада очень тяжело отразился на аграрном секторе экономики. Происходит разрушение связей сельского хозяйства с промышленными предприятиями, обеспечивающими ранее отрасль энергоресурсами и средствами производства и переработку ее продукции. Отсутствие денежных средств, отток квалифицированных кадров, программы развития повлекли за собой нарушения технологии возделывания, снижение урожайности, спад продуктивности в животноводстве. На внутренний рынок поступает импортный товар, отечественные товары из-за ухудшения качества становятся неконкурентоспособными. В результате в отрасли сельского хозяйства образовался «провал», отголоски которого до сих пор откладывают отпечаток на АПК России. По существу, в течение двух десятилетий до конца прошлого века «свобода» рынка являлась основным инструментом управления.

Шестой этап (2000-е годы по настоящее время). В течение первого десятилетия XXI закладываются основы и подходы к формированию системного механизма управления на рыночных принципах, разрабатываются концепции страте-

гического управления и планирования, формируются налоговые механизмы, финансовые институты, и другие институциональные формы, необходимые для эффективного функционирования рыночных условий хозяйствования.

Реформирование экономики, перевод ее на рыночные принципы управления определили и современный «облик» развития процесса агропромышленной интеграции (таблица 2).

Таблица 2

Интеграционные процессы в АПК России [1]

Этапы	Характеристика	Пример
1994–1995 гг.	После массовой приватизации и либерализации цен, когда предприятия и организации перерабатывающей промышленности стали испытывать прессинг рыночной экономики, вследствие чего на практике появились новые интегрированные структуры, создаваемые на основе договорных отношений	Ассоциация в Рыбинском районе Ярославской области (1994 г.), она объединила 33 сельскохозяйственные коммерческие организации, молочный комбинат, 70 предприятий и организаций торговли и общественного питания, заготовительно-расчетный центр ТОО «Содействие»
1996–1998 гг.	Распространение получает модель агропромышленного формирования - производственно-торговая компания в форме акционерного общества. Этот тип интегрированного объединения формировался в зависимости от поставленных перед компанией целей и задач.	ОАО «Ливенское мясо», ЗАО «Нива-Верховье», ОАО «Агрофирма-Мценская» и др.
1999–2000 гг.	Создание финансово-промышленных групп (ФПГ). Среди формальных финансово-промышленных групп прослеживается закономерность: небольшие предприятия и организации перерабатывающей и пищевой промышленности обладают значительно меньшими финансовыми возможностями, чем крупные организации других отраслей, что стимулирует их к объединению в ФПГ с большим числом участников.	ФПГ «Союзагропром» Воронежской области (35 участников), Каменская АПФГ Пензенской области (30 участников)
2000 – наст. время	Создания крупных хозяйствующих структур – агропромышленных формирований холдингового типа и межрегионального характера	АПХ «Мираторг», агропромышленная группа ВБК, АПХ «БЭЗРК-Белагранкорм»

Представленная периодизация наглядно показывает, что на начальном этапе ввиду отсутствия эффективных механизмов управления процессы интегрирования в отрасли сельского хозяйства являются попыткой выжить в изменяющихся в стране экономических условиях. В последние годы происходят существенные изменения, как в интеграционных процессах, так и в системе управления АПК. По своей сути, АПК – это интеграция сфер экономики, обеспечивающих воспроизводство продуктов питания и промышленных предметов потребления из сельскохозяйственного сырья в соответствии с потребностями общества и спросом населения.

В целом, можно выделить следующие формы интеграционных связей в АПК:

- объединение сельских товаропроизводителей для организации перерабатывающих производств;
- объединение перерабатывающих предприятий и товаропроизводителей для совместной переработки и реализации продукции;
- создание межрайонных объединений регионального (краевого, областного) уровня;
- создание агропромышленных формирований предприятиями и организациями различных отраслей.

Проведенный ретроспективный анализ показал, что процессы интеграции и кооперации в аграрной сфере, несмотря на смену исторических периодов, форм и методов управления, имеют существенное значение для развития сельскохозяйственного производства. Интегрированные агро структуры, объединяющие в своем составе различные хозяйствующие субъекты, являются более эффективными, конкурентоспособными и приспособленными к условиям рыночной экономики.

Агропромышленная интеграция в целом позволит объединить экономические интересы сельхозпроизводителей. Современные формы интеграционных процессов базируются на формировании агропромышленных кластеров и цепочки ценностей, объединяющей хозяйственные структуры от исходного сырья

до конечных потребителей по стратегически важным видам деятельности. При таком интеграционном подходе поток видов деятельности формирует целостную систему ценностей, где экономическая ценность (добавленная стоимость), создается на каждом этапе цепочки (от начального производителя до конечного потребителя), что позволяет определять для каждого вида деятельности затраты, доходы и ресурсы для их достижения. Это будет способствовать концентрации материальных, финансовых и трудовых ресурсов для производства конечной продукции и повышения ее конкурентоспособности. При наличии научно и технологически обоснованной стратегии развития, грамотного управления процессом интеграции на принципах системно-ценностного подхода, АПК России сможет обеспечить производство продукции, отвечающей мировым стандартам, что становится особенно важным в условиях импортозамещения.

Список литературы

1. Володин В.М. Кооперация и интеграция в АПК [Текст]: Учебник для вузов / В.М. Володин, Л.Н. Дубова, Г.А. Баклаженко, Ю.Д. Бахтеев, А.Н. Рассказов. – Пенза: Издательство Пензенского государственного университета, 2005.
2. Ускова Т.В. Агропромышленный комплекс региона: состояние, тенденции, перспективы [Текст]: Монография / Т.В. Ускова, Р.Ю. Селименков, А.Н. Чекавинский. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2013. – 136 с.
3. Маршев В.И. История управленческой мысли [Текст]: Учебник для вузов / В.И. Маршев. – М: Инфра-М, 2011.
4. Агропромышленный комплекс России, его структура и развитие [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.syl.ru/article/175716/new_agropromyshlennyiy-kompleks-rossii-ego-razvitie-i-osobennosti-programmyi-agropromyshlennogo-kompleksa (дата обращения: 08.10.2015)
5. АПК: понятие, структура, значение [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.geodesire.ru/dgirs-348-1.html> (дата обращения: 10.10.2015).