

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Бондаренко Лидия Вениаминовна

д-р мед. наук, профессор

ФГБОУ ВПО «Российский экономический

университет им. Г.В. Плеханова»

г. Москва

НАПРАВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Аннотация: в статье рассматриваются направления и принципы международного сотрудничества при оказании помощи в чрезвычайных и кризисных ситуациях. Автором обосновано значение совершенствования международной системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Ключевые слова: международное сотрудничество, чрезвычайные ситуации, кризисные ситуации, мониторинг, прогнозирование.

В последние годы во всем мире отмечается нарастание опасностей и угроз в природной и техногенной сфере. В ситуациях, когда масштабы чрезвычайных ситуаций не выходят за пределы страны, но превышают ее внутренние возможности по защите населения и ликвидации последствий катастрофы, особую значимость приобретает объединение сил и средств государств для решения подобных задач [1, с. 93; 5, с. 381–383].

Международная помощь востребована мировым опытом борьбы с катастрофами и кризисами, стала актуальным и неизбежным фактором отношений между государствами на региональном и глобальном уровне. В случаях, когда чрезвычайные ситуации и их последствия приобретают трансграничный характер, возникает необходимость специальной организации оперативного сотрудничества и соответствующей международной правовой базы.

Поэтому, развитые международные связи в этой области становятся одним из основных факторов, определяющих успех мирового комплекса мероприятий

по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций различного характера. В широком плане, эта деятельность является по существу интернациональной и гуманитарной областью взаимных интересов. Она обеспечивает помощь людям, когда они особо в ней нуждаются, вне идеологических установок и политики.

В процессе развития международного сотрудничества определились основные направления и установлен ряд принципов оказания помощи при кризисных и чрезвычайных ситуациях. Такая помощь не должна рассматриваться как вмешательство во внутренние дела государства. Рассмотрение предложений помощи или просьб о ее оказании, принятие решений и информирование о них должны осуществляться в кратчайшие сроки государствами, которым они адресованы.

По оценкам ООН, международная помощь странам, пострадавшим от природных катастроф и крупных промышленных аварий превышает 1 млрд долл. в год.

Эффективным механизмом международной координации действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций является заключение специальных двусторонних и многосторонних договоров, в которых детально определяется порядок оказания содействия потерпевшей стороне. Уточняется в каких случаях, кем и по чьему запросу предоставляется помощь; оговариваются методы доставки необходимых людских и материальных ресурсов через государственные границы, а также процедуры управления спасательными подразделениями, их взаимодействия соответствующими национальными службами; выделяются положения, касающиеся распределения финансовых затрат на оказание помощи. В некоторых договорах содержится информация: о координации разделов национальных программ борьбы со стихийными бедствиями и авариями, которые в основном направлены на предупреждение катастрофических последствий этих событий.

С конца 1980-х гг. используется единая терминология в области ликвидации последствий промышленных аварий и природных катастроф в целях обеспечения наиболее эффективного использования людских ресурсов, технических средств связи и спасательного оборудования. Во всех Странах Западной Европы действует единый телефонный номер, которым пользуются спасательные службы государств в экстренных случаях.

Важным направлением межгосударственного взаимодействия по предупреждению и ликвидации последствий природных катастроф и крупных промышленных аварий является научно-техническое сотрудничество.

Использование космических технологий позволяет осуществлять слежение за опасными погодными явлениями, смещением земной коры на геологических разломах. Их применяют для оценки последствий аварий или стихийных бедствий, а также в ходе ликвидации этих последствий.

Перспективным направлением научно-технического сотрудничества является создание специализированных международных информационных, учебных и научно-исследовательских центров.

Совершенствование международной системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций является одним из основных элементов международного сотрудничества в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [1, с. 196–197].

Целью системы мониторинга является прогнозирование возможности и оценка вероятности возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, а также координация работ международных служб по организации и ведению комплексного мониторинга опасностей и выполнению превентивных мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий.

Международная система мониторинга и прогнозирования опасных объектов, природных явлений и процессов может обеспечить информационную поддержку мер раннего предупреждения, которые необходимы для оперативной защиты территорий и населения от неблагоприятных процессов трансграничного типа.

Основными элементами международной системы мониторинга и прогнозирования опасных природных и техногенных процессов являются национальные подсистемы, объединенные системами спутниковой и другими видами связи, осуществляемой через национальные центры международной системы мониторинга опасных природных явлений и процессов.

Важным направлением международного сотрудничества также является подготовка и переподготовка специалистов по проведению аварийно-спасательных работ, по управлению риском и безопасностью [2].

В целом, международное сотрудничество в вопросах предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий и крупных промышленных аварий позволяет значительно повысить эффективность проводимых отдельными странами мероприятий в этой области и способствует существенному снижению числа человеческих жертв и материальных потерь от катастроф различной природы.

В развитии интеграционных процессов и международного сотрудничества в области противодействия природным и техногенным угрозам национальной безопасности важнейшая роль принадлежит правовому механизму, в особенности международной договорно-правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Краеугольным камнем всей международно-правовой системы в области защиты от чрезвычайных ситуаций является «Всеобщая декларация прав человека» принятая 10 декабря 1948 года в Париже, и явившаяся развитием фундаментальных положений Устава ООН о решимости народов обеспечить улучшение условий жизни. Ст. 3 «Всеобщей декларации прав человека» декларирует право на жизнь как основное право человека.

Рост масштабов и тяжести последствий чрезвычайных ситуаций ставит реализацию этого права под угрозу. Поэтому, как отдельные государства, так и мировое сообщество в целом объективно заинтересованы в принятии и реализации правовых обязательств, обеспечивающих на коллективной основе снижение

риска чрезвычайных ситуаций, прежде всего в рамках ООН как крупнейшего глобального института.

На международном уровне принято более двухсот многосторонних соглашений (договоров, конвенций, деклараций). Это система универсальных международных правовых актов подкрепляется множеством двусторонних международных договоров и других политико-юридических документов, полностью или частично посвященных вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Список литературы

1. Бондаренко Л.В. Безопасность жизнедеятельности: учебное пособие / Л.В. Бондаренко. – М.: РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2008. – 230 с.
2. Бондаренко Л.В. Значение подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций / Л.В. Бондаренко, О.В. Маслова // Научные исследования: от теории к практике: Материалы III Междунар. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 30 апр. 2015 г.). – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2015.
3. Основы защиты населения и территорий в кризисных ситуациях / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева; МЧС России. – М.: Деловой экспресс, 2006.
4. Официальный сайт Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mchs.gov.ru>
5. Экономическая теория перед вызовами XXI века. – Вып. 1 / Отв. ред.: В.И. Гришин, Г.П. Журавлева. – М.: РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2010.