

ЭКОНОМИКА

Мосина Екатерина Альбертовна

аспирант, старший преподаватель

Мурманский филиал

ФГБОУ ВПО «Российский государственный

социальный университет»

г. Мурманск, Мурманская область

УСЛОВИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ ДЛЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

***Аннотация:** предметом данного исследования является развитие условий региональной политико-правовой системы для малого и среднего предпринимательства (МСП). Основная цель данной работы – определить меры по улучшению функционирования малого предпринимательства в России. Автор характеризует МСП в России на современном этапе его развития, выявляет его специфические особенности и обозначает наиболее острые проблемы, стоящие перед развитием бизнеса в условиях региональной политико-правовой системы. Теоретической и методологической основой исследования являются труды зарубежных и отечественных экономистов по затрагиваемому кругу вопросов, материалы научно-практических конференций.*

***Ключевые слова:** малое предпринимательство, среднее предпринимательство, бизнес, политико-правовая система, государственная поддержка.*

В настоящее время можно говорить о функционировании и развитии определенного типа регионального экономического развития. Основа этого типа – административная децентрализация государственных функций и программ развития по мере реального экономического роста в регионах. Тем менее, для этого необходимы специализированные институциональные структуры, которые бы производили названную децентрализацию, а также реализацию в рамках регио-

нов отраслевых программ их развития. Кроме того, опыт других стран мира показывает эффективность принятия программ, жестко нацеленных на ускорение регионального экономического развития. Ключевые компоненты таких программ – децентрализованный механизм принятия решений на региональном уровне, формирование промышленных зон, обеспечение оптимального использования природных ресурсов в области. Особо отметим, что планирование регионального экономического развития характеризует субнациональный уровень, что в некоторых случаях входит в противоречие с политическим и геоэкономическим развитием всей страны в целом, которое призвано системно реализовывать преимущества различных регионов.

В целях развития МСП в России сформирована многоканальная система финансовой поддержки предприятий, основным элементом которой является программа поддержки МСП, реализуемая Минэкономразвития Российской Федерации совместно с органами государственной власти регионов (федеральная финансовая программа поддержки МСП).

Для повышения эффективности формирования и реализации условий региональной политико-правовой системы для субъектов МСП и повышения информированности граждан о мерах государственной поддержки предпринимательской инициативы по поручению Президента РФ приказом Минэкономразвития РФ от 26 июля 2011 г. №372 была сформирована рабочая группа по обеспечению координации и мониторинга реализации программ, направленных на поддержку МСП под председательством Министра экономического развития РФ. Основной целью деятельности Рабочей группы является выработка единых подходов по координации программ по развитию предпринимательства и рассмотрение вопросов, связанных с осуществлением государственной поддержки МСП [1; 2].

За период с 2011 года на федеральном уровне был реализован ряд мер государственной экономической политики, прямо или косвенно оказавших влияние на развитие сектора МСП [3]. К основным направлениям данных мер следует отнести: 1) финансовую и налоговую политику; 2) реализацию Национальной предпринимательской инициативы; 3) земельно-имущественную политику;

4) развитие системы государственных закупок; 5) внедрение системы оценки регулирующего воздействия; 6) формирование института уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Данные меры предусмотрены «дорожными картами» Национальной предпринимательской инициативы, поручениями Президента РФ по результатам ежегодных посланий Федеральному Собранию РФ, а также отдельными поручениями Президента РФ и Правительства РФ [4].

В рамках Финансово-налогового направления, следует особо отметить, что с января 2013 года действует новый специальный налоговый режим – патентная система налогообложения. В 2013 году по отношению к 2012 году (когда патент представлял собой один из подвидов УСН) отмечается значительный рост (почти в 5 раз) поступлений от применения патентной налоговой системы.

В 2014 году принят Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. №52-ФЗ, в соответствии с которым организации, применяющие УСН и ЕНВД, не освобождаются от уплаты налога на имущество организации (как это было ранее), что по результатам анализа Минэкономразвития Российской Федерации приведет к росту финансовой нагрузки на предприятия МСП, в связи, с чем в настоящее время прорабатываются меры по сохранению льготы по уплате налога на имущество за счет освобождения определенных категорий предпринимателей от такого налога. С 1 января 2013 года в 2 раза увеличен фиксированный размер страхового взноса на обязательное пенсионное страхование, что привело к значительному сокращению количества зарегистрированных ИП. В итоге было определено пороговое значение годового дохода в размере 300 тыс. руб., не превышение которого позволяет предпринимателям платить взнос в прежнем размере, что привело к изменениям динамики числа ИП в 2014 году.

В 2012 году были введены изменения законодательства относительно требований к порядку ведения кассовых операций ИП, что привело к увеличению финансовой нагрузки на исполнение требования – порядка 40 млрд руб. в год (по данным ИФНС). В результате было принято решение об отмене данных требований с 1 июня 2014 года [4].

Меры налоговой политики в отношении МСП носят разнонаправленный характер, что в ряде случаев приводит к необходимости пересмотра принятых решений, их отмене или корректировке. Это создает дисбалансы в системе и порождает дополнительные издержки адаптации предпринимателей к изменяющимся условиям. В этой ситуации представляется целесообразным рассмотреть вопрос о выработке стратегии стабилизации налогового регулирования с целью повышения его понятности и предсказуемости, что положительным образом отразится на предпринимательском и инвестиционном климате.

В области направления реализации земельно-имущественной политики следует отметить установление особого порядка предоставления государственного и муниципального имущества предприятиям МСП (как в аренду, так и путем приватизации арендованного имущества). Для развития и улучшения системы был принят Федеральный закон от 2 июля 2013 г. №144–ФЗ, который расширил круг предпринимателей, имеющих право на преимущества при выкупе государственной собственности, до 1 июля 2015 года пролонгировано его действие. Согласно которому предприятиям МСП, арендующим помещения в течение не менее 2 лет по состоянию на 01.07.2013 г., предоставлена возможность выкупа арендуемых ими помещений, а также предусмотрено преимущественное право предпринимателей на выкуп помещений, включенных в перечни имущества, предназначенного для сдачи в аренду субъектам МСП (если арендуется в течение 5 и более лет, а также быть включено в перечни имущества в течение аналогичного срока) и исключено ограничение на максимальный размер площади помещений для выкупа и закреплён минимальный срок рассрочки по выкупу имущества (3 года) и предпринимателям, которым ранее было отказано в выкупе арендуемых помещений, предоставлено право на подачу повторного заявления в связи с изменившимся законодательством. Данные статистики свидетельствуют о положительных последствиях данных изменений [6].

По направлению Система государственных и муниципальных закупок согласно Федеральному закону от 4 июня 2014 г. №140–ФЗ введены следующие обязательства для заказчика: осуществлять закупки у субъектов МП, социально-

ориентированных НКО в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок включать в контракт, заключаемый с предприятиями МСП, условия об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее итогов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Для повышения качества нового регулирования с 2010 года внедряется система оценки регулирующего воздействия проектов актов на федеральном уровне, с 2014 года – на региональном, в последующие годы – на муниципальном. Для развития и улучшения наличествующего регулирования применяется оценка фактического воздействия актов. Система состоит из следующих актов: Постановлением Правительства РФ от 29 июля 2011 г. №633 с 2012 года введена ретроспективная оценка в отношении действующих НПА ФОИВ. Необходимость внедрения процедуры ОРВ установлена Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №601. Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 27 мая 2013 г. №290 утверждена методика оценки и унифицированные формы для проведения ОРВ. Постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. №1318 расширена область проведения ОРВ. Федеральным законом от 2 июля 2013 г. №176-ФЗ закреплена обязательность проведения ОРВ проектов НПА, а также экспертизы действующих НПА: в субъектах РФ с 01.01.2014 в муниципальных образованиях с 01.01.2015 [7].

В Российской Федерации этот сектор экономики, был создан – 18 июля 1991 года, когда Постановлением Правительства Российской Федерации №446 были введены критерии отнесения предприятий к категории малых, определены общие условия и правила их функционирования. На начало реформ пришелся мощный рывок людей в частное предпринимательство, прежде всего в его малых формах. За 1992 год было создано порядка 190 тысяч новых малых предприятий, в 1,4 раза больше, чем за 1991 год. Этот процесс сыграл решающую роль в зарождении в Российской Федерации частного сектора, наполнение которого шло главным образом за счет малых предприятий. К 1995 году порядка 65% всех российских частных предприятий были малыми [7].

Начиная с 1996 года, статистический учет велся в соответствии с новыми критериями отнесения предприятий к малым, введенными Законом РФ «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» от 14.06.95 №88–ФЗ. Новые критерии заметно сузили границы этой категории предприятий, сократив максимально допустимое число работающих на одном малом предприятии с 200 до 100 человек. К началу 2000 года число малых предприятий составило порядка 891 тысячи, приблизившись к отметке 1994 года. Начиная с 2008, в Российской Федерации действует Федеральный закон от 24.07.2007 №209–ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Основой государственной нормативно-правовой базы в системе государственной поддержки малого предпринимательства является Федеральный закон от 24.07.2007 №209–ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также федеральные и региональные программы развития и поддержки малого предпринимательства.

Руководство реализацией государственной политики в сфере поддержки малого предпринимательства осуществляется Министерством РФ по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства в лице Департамента поддержки малого предпринимательства. Есть здесь некоторые противоречия в законодательстве, так, например, Федеральный закон от 24.07.2007 №209–ФЗ – защищает интересы и МСП в системном подходе к ним, антимонопольное же законодательство – содержит статьи, защищающие МСП от произвола среднего и крупного.

В целом необходимо отметить, что федеральные программы являются в настоящее время важнейшим, а возможно, и единственным инструментом осуществления государственной политики поддержки МСП, благодаря которому за прошедший период времени в Российской Федерации была заложена основа системы государственной поддержки МСП с необходимыми правовыми и институциональными компонентами.

В настоящее время в России имеются все виды структур поддержки МСП, которыми обладают развитые промышленные страны. Финансовое обеспечение реализации мер по развитию МСП, предусмотренных Федеральной программой, осуществляет Федеральный фонд поддержки МСП (ФФПМСП). Некоторые региональные и муниципальные фонды выполняют соответствующие функции на региональном и муниципальном уровне.

С 2000 года ФФПМСП сосредоточил свою деятельность на двух направлениях: 1) мобилизация внутренних финансовых ресурсов; 2) мобилизация внешних внебюджетных источников для финансирования мероприятий Федеральной программы.

Основой государственной инфраструктуры поддержки МСП является система государственных и муниципальных фондов поддержки малого предпринимательства. В настоящее время система фондов, состоит из Федерального фонда (ФФПМСП) и 75 региональных фондов, из которых 24 учреждены с участием ФФПМСП.

На текущий момент меры Правительства РФ, направленные на расширение поддержки МСП, находятся в разработке. Основываясь на рекомендациях экспертов при Правительстве РФ, такие меры могут быть направлены на увеличение расходов федерального бюджета на федеральную программу поддержки МСП с целью сохранения: 1) доступа действующих субъектов МСП к источникам финансирования их деятельности; 2) темпов создания новых субъектов предпринимательства.

Федеральную финансовую программу поддержки МСП рекомендовано проводить по направлениям: 1) развитие системы региональных гарантийных фондов, позволяющих, компенсировать увеличенные требования к размеру залога по кредитам субъектов МСП; 2) развитие микрофинансирования (краткосрочные займы в размере до 1 млн руб.); 3) предоставление предпринимателям субсидий на выплату процентных ставок по кредитам в условиях увеличения стоимости привлечения кредитных ресурсов; 4) расширение программы грантовой под-

держки начинающих предпринимателей на создание собственного дела; 5) создание региональных фондов акций и фондов смешанных инвестиций в небольшие инвестиционные проекты малых и средних компаний производственной сферы [4].

Региональные и муниципальные программы являются, в определённой степени, отражением федеральных программ и в основном повторяют их в соответствующих пропорциях. Региональные и муниципальные фонды формально входят в число основных исполнителей программ по всему многообразию мероприятий, которые те содержат: от просветительных и образовательных мер до финансирования проектов. Такой высокий институциональный статус региональных и муниципальных фондов находится в резком противоречии с теми финансовыми средствами, которые выделяются как на выполнение программ в целом, так и на финансирование деятельности самих государственных (муниципальных) фондов.

Подводя итоги анализа условий региональной политико-правовой системы для МСП, мы пришли к следующим заключениям, определив ряд проблем: разобщённость программ поддержки, реализуемых различными ведомствами, и отсутствие синергетического эффекта от их реализации; недостаток внимания к институциональным аспектам развития сектора МСП и сфокусированность программ на ресурсных ограничениях; организационные недостатки реализации программ; преобладание невозвратных механизмов поддержки; отсутствие информационной прозрачности и низкий уровень открытости системы государственной поддержки в целом.

В целях изменения сложившейся ситуации, мы можем предложить следующие мероприятия: разработка единого бренда для всех государственных программ по формированию эффективных условий развития МСП, с внедрением единых стандартов качества реализации мероприятий поддержки; повышение активности работы Минэкономразвития РФ в области применения принципов открытости, а именно: разработка и внедрение новых КПЭ, которые позволят оценить полезность поддержки для МСП и общественного благосостояния, а

также показателей, характеризующих динамики изменения условий для ведения предпринимательской деятельности; смещение фокуса с невозвратных на иные формы поддержки; повышение оперативности публичного предоставления информации о результатах программы; организация площадок для публичного обсуждения актуальных проблем сектора и регуляторных инициатив и формирование на их базе пула экспертов по различным аспектам предпринимательской деятельности; разработка методических рекомендаций для образовательных программ по тематике предпринимательства; внедрение про-активного подхода в сфере информирования о программах поддержки в сети Интернет (в том числе, в социальных сетях).

Список литературы

1. Анализ основных социально-экономических показателей развития реального сектора Мурманской области / Е.А. Мосина // Вестник Инжэкона. – 2010. – №12.
2. Бадина Н.А. Особенности функционирования ресурсной системы региона // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. – 2007. – №53. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-funktsionirovaniya-resursnoy-sistemy-regiona#ixzz3dCtSL3wF>
3. Батчиков С.А. О стратегии развития экономики России / С.А. Батчиков, С.Ю. Глазьев, Р.С. Гринберг и др. // Экономическая наука современной России. – 2011. – №3. – С. 1–7.
4. Лаврикова Ю.Г. Инновации в управлении регионом (по итогам заседания круглого стола, г. Екатеринбург, 12 марта 2011 года) / Ю.Г. Лаврикова, А.Ф. Сухой // Экономика региона. – 2011. – №3. – С.293–296.
5. Развитие региона в условиях инновационных процессов // Ларионова Н.А. – 2012. – №1 (4) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-regiona-v-usloviyah-innovatsionnyh-protsessov>.
6. Развитие интеграционных процессов как важнейшее условие повышения качества научных исследований // Экономическая наука современной России. – 2002. – Экспресс-выпуск №1.

7. Татаркин А.И. Мировой финансовый кризис и возможности реального сектора российской экономики / А.И. Татаркин // Экономическая наука современной России. – 2010. – №1. – С. 41–52.

8. Формирование механизма обеспечения структурной устойчивости промышленного комплекса (на материалах лесной отрасли) / А.И. Кибиткин, Т.Н. Иванова. – СПб.: ОЦЭиМ, 2007. – 150 с.