

МИРОВАЯ И РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Белецкая Мария Юрьевна

аспирант

ФГБОУ ВО «Московский государственный

университет им. Ломоносова»

г. Москва

УЧАСТИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ КАК ИНСТРУМЕНТ СОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУНАРОДНОМУ РАЗВИТИЮ

Аннотация: в данной статье анализируется роль России в формировании принципов политики занятости стран группы двадцати. Показано, как решения и рекомендации, выработанные двадцаткой могут использоваться странами с низким уровнем дохода и наименее развитыми странами для ускорения экономического роста и достижения социального благополучия. Сделан вывод, что разработка политических рекомендаций межгосударственными объединениями является новой формой содействия международному развитию.

Ключевые слова: содействие международное развитие, нефинансовая помощь развитию, политика занятости, группа двадцати

Российская Федерация входит во множество межгосударственных объединений, союзов и групп. Среди наиболее известных такие как «Группа двадцати», БРИКС, Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС).

Членство в этих объединениях и группах стало важной составной частью внешней политики Российской Федерации. Посредством своего участия Россия не только продвигает свои политические и экономические интересы, но и получает доступ к мировому опыту решения тех или иных вопросов, а также возможность координации усилий, требующихся для решения глобальных задач, таких как борьба с терроризмом, эпидемиями и другими глобальными вызовами.

Можно утверждать, что политика содействия международному развитию, проводимая Российской Федерацией осуществляется не только в результате прямого двустороннего сотрудничества или участия в оказании многосторонней помощи развитию, но и посредством активной работы по разнообразным направлениям в межгосударственных объединениях, союзах и группах.

Результатом такой работы становятся формирование пакетов нефинансовой помощи, а именно политических рекомендаций по формированию и реализации программ развития, стратегий и планов, обеспечивающих экономический рост, технологий и методов формирования и развития институтов, обеспечивающих странам достижение поставленных целей развития.

Одним из основных экономически-ориентированных межгосударственных объединений, в которых участвует Российская Федерация является «Группа двадцати». Сегодня «двадцатка» представляет 85% мирового валового национального продукта, 75% мировой торговли (включая торговлю внутри ЕС) и включает в себя две трети населения мира.

Изначально «двадцатка» была создана для обсуждения только финансовых вопросов глобального развития (в 1999 году), однако в 2008 году после Вашингтонского саммита и в разгар мирового финансово-экономического кризиса было решено, что «Группа двадцати» будет заниматься более широким спектром вопросов экономического развития.

Прошедшие годы показали эффективность обсуждения «группой двадцати» вопросов борьбы с кризисом – встречи «двадцатки» способствовали определению мер выхода из кризиса и принятию соответствующих решений.

Несмотря на то, что сегодня темпы роста стран «группы двадцати» отстают от прогнозных значений и многие страны (особенно это касается стран западной Европы), столкнулись со значительной безработицей и ростом числа длительно безработных, к настоящему времени кризис, по общему признанию, прошел свой пик и перед странами встали задачи стимулирования экономического роста и выхода из после кризисного застоя. Судя по всему, мировой финансовый кризис, с последствиями которого страны продолжают бороться, стал выразителем более

глубинных процессов в мировой экономике. Происходит переход на новые технологические платформы и уклады, переформируются рынки традиционных и инновационных товаров. Все это усиливает неопределенность и турбулентность экономического развития. При этом даже при экономическом росте может не происходить расширения рынка труда из-за структурных изменений и повышения эффективности факторов производства.

На фоне новых вызовов в странах «двадцатки» меняются подходы к рынку труда, повышению квалификации занятых и образованию.

Роль России в формировании принципов политики занятости стран «Группы двадцати», трансляция этих принципов странам-получателям международной помощи развитию.

В 2013 году состоялось Российское председательство в «Группе двадцати», результатом которого, в том числе, стало создание фундамента для обсуждения широкого спектра вопросов политики труда и занятости в странах «группы двадцати» и расширение взаимодействия с другими рабочими группами «двадцатки».

В результате активного продвижения Российской Федерацией вопросов труда и занятости как основных источников обеспечения экономического роста стран «Группы двадцати», эти вопросы, начиная с 2013 года стали включаться в ряд приоритетных вопросов повестки дня стран «Группы двадцати». При этом в результате расширения взаимодействия между треками «двадцатки» возможность применения вырабатываемых принципов и рекомендаций в сфере труда и занятости появилась и у развивающихся стран-реципиентов международной помощи развитию, не являющихся членами группы двадцати.

Вопрос о том, как от борьбы с кризисом и после кризисным застоем перейти к обеспечению экономического роста в 2013 году встал в полный рост – страны «группы двадцати» преодолели пик глобального экономического кризиса 2008–2009 годов и требовалось выработать набор мер, которые позволили бы сделать следующий шаг – шаг к экономическому росту.

Отвечая на вопрос, как добиться устойчивого экономического роста, Россия исходила из понимания необходимости обеспечить, как предложение труда, так и спрос на труд и предложила странам сосредоточиться на следующих трех направлениях:

- создание рабочих мест;
- повышение экономической активности и уровней занятости за счет создания условий, облегчающих вхождение на рынок труда, а также работу для тех, кто нуждается в специальных условиях труда;
- мониторинг результатов реализации решений, принимаемых министрами труда и занятости стран «Группы двадцати» и Лидерами стран «Группы двадцати».

Под председательством России «двадцатка» впервые стала рассматривать создание рабочих мест, как источник экономического роста, а не только как его следствие и сосредоточила усилия на формировании условий, обеспечивающих создание рабочих мест.

Создание рабочих мест актуально для всех стран независимо от их уровня безработицы и от того насколько формализован или не формален их рынок труда. Страны с устойчивыми рыночными механизмами, страны с сильным влиянием государства, страны-получатели международной помощи развитию с низким уровнем дохода и высокой долей неформальной экономики, и наименее развитые страны одинаково нуждаются в новых качественных и высокопроизводительных рабочих местах.

В ходе обсуждения политики, направленной на создание рабочих мест, страны «двадцатки» пришли к выводу, что наилучший результат может быть достигнут только, если политика на рынке труда будет интегрирована с экономической и финансовой политикой и перестанет рассматриваться как нечто отдельное и второстепенное. Организованная Российской Федерацией первая в истории «двадцатки» встреча министров труда и занятости с министрами финансов оказалась весьма продуктивной и стала толчком к более глубокому взаимодействию

финансового и экономического треков «двадцатки», положив начало последующим встречам, вторая из которых прошла под Турецким председательством и состоялась в сентябре 2015 года в Анкаре, Турция

Наконец, Россия исходит из того, что при проведении любых реформ и преобразований в экономиках стран и на рынке труда в центре их внимания должен стоять человек и его права. В ходе Российского председательства были предложены меры по развитию инклюзивных рынков труда и снятию барьеров, стоящих перед теми группами населения, которые недостаточно представлены на рынке, но хотели бы работать. Среди тех, кто нуждается в специальном внимании – молодежь, женщины, длительно безработные, люди с ограниченными возможностями здоровья, люди старших возрастов, те, кто имеет низкую квалификацию.

Создание инклюзивного рынка труда невозможно без совершенствования социальной защиты и вопросы ее развития как инструмента, позволяющего обеспечить, в том числе, равенство возможностей на рынке труда также были встроены в повестку дня «Группы двадцати».

В Санкт-Петербургской декларации, предложения по созданию качественных рабочих мест, инклюзивному рынку труда, развитию социальной защиты населения, интеграции различных политик для достижения сбалансированных результатов нашли поддержку Лидеров, которые поручили положить их в основу соответствующих планов действий по занятости, увязанных с разрабатываемыми странами Стратегиями экономического роста.

Продолжение и конкретизация предложенных Россией подходов в ходе последующих председательств.

В последующие годы под председательством Австралии (в 2014 году) и Турции (в 2015 году) основные идеи, в части принципов формирования политики на рынке труда и занятости, сформулированные под председательством Российской Федерации, нашли свое продолжение и реализацию.

В 2014 году на саммите в Брисбанае (Австралия) Лидеры стран «Группы двадцати» приняли разработанные странами национальные планы по занятости, которые также вошли составной частью в одобренные там же национальные Стратегии экономического роста.

В 2015 году, под председательством Турции, была организована работа по реализации этих планов и подготовка первых отчетов по тем действиям и мероприятиям, которые были предприняты странами с начала 2015 года.

Поскольку жизнь не стоит на месте, и процессы, происходящие в мировой экономике, прежде всего замедление темпов экономического роста, снижение глобального спроса на традиционные сырьевые товары вызвали необходимость внесения отдельных корректив в национальные планы по занятости и стратегии экономического роста, соответствующих особенностям ситуации в каждой отдельной стране. Скорректированные планы и стратегии будут представлены лидерам стран «Группы двадцати» на саммите в Анталие, Турция в ноябре 2015 года.

В развитие темы повышения уровня экономической активности различных групп населения в ходе Австралийского председательства страны сосредоточились на вопросах преодоления гендерного неравенства на рынке труда. Эта тема актуальна для всех без исключения стран мира, как входящих в «группу двадцати», так и не являющихся членами этой группы.

Страны-получатели международной помощи развитию и особенно страны с низким уровнем дохода и наименее развитые страны особенно нуждаются в рекомендациях по вопросу гендерного равенства. поскольку только гендерно-чувствительная политика на рынке труда открывает многочисленные возможности повышения уровня экономической активности населения, ускорения темпов экономического роста, социального развития и развития человеческого потенциала.

Принятое странами «двадцатки» в Брисбанае коллективное количественное обязательство уменьшить к 2025 году на 25% разрыв в уровне экономической активности мужчин и женщин не только ориентирует страны «Группы двадцати» на достижение поставленного результата и на переход от гендерно-нейтральной

к гендерно-ориентированной политике на рынках труда, но и является сигналом для всего мира, в том числе, стран-получателей международной помощи развитию говорящим о необходимости проведения гендерных преобразований.

Молодежная безработица представляет собой еще один вопрос актуальный для всех стран «двадцатки, а также особенно для стран с молодым населением и стран-получателей международной помощи развитию. Снизить долю молодых людей, которые рискуют остаться вне рынка труда (не работают и не учатся) на 15% к 2025 году – такое коллективное обязательство в развитие предложенного Россией в 2013 году принципа необходимости повышения экономической активности различных групп населения, страны «группы двадцати» приняли на состоявшейся в сентябре 2015 года встрече министров труда и занятости.

Приоритеты политики на рынке труда и политики занятости, определенные «Группой двадцати» на перспективу.

В связи с тем, что между экономическим ростом и занятостью существуют многочисленные и сложные взаимосвязи, а структура экономики может быть подвержена более существенным изменениям, которые даже пока не улавливаются в должной мере статистикой, принятие конкретных решений затруднено. Однако, страны «группы двадцати» полагают, что ответом на этот вызов может стать повышение гибкости и адаптивности рынка труда, реформирование работы институтов, которые обеспечивают поддержку занятости.

В частности, при переподготовке временно безработных может быть сделан акцент не на обучение их каким-либо конкретным специальностям, а на обучение их навыкам непрерывного обучения, самообучения, готовности к обучению на месте новой работы. Больше внимания видимо придется уделять развитию так называемых «мягких навыков» (soft skills) – навыков общения, работы в команде, принятия решений.

Важной представляется работа по реализации разработанной странами «Группы двадцати» «Стратегии развития навыков» с учетом и на основе «Стратегии развития обучения» разработанной ранее. Гармоничное сочетание реализации стратегии развития навыков для экономически востребованных отраслей

и политики занятости населения выступает основой достижения ожидаемых результатов. Важно обеспечить качественную подготовку трудовых ресурсов в соответствии с запросами национальных рынков труда за счет разработки и внедрения эффективных методов прогнозирования навыков на краткосрочные и долгосрочные периоды, а также обеспечить качественно новую подготовку менеджеров в сфере образования

Надо сказать, что уже в течение ряда лет Российская Федерация совместно с Республикой Корея и МОТ финансирует реализацию в странах-получателях международной помощи с низким уровнем дохода проекты по повышению квалификации менеджеров и прогнозированию потребности в развитии трудовых навыков. Была создана платформа для обмена информацией по обучению различным трудовым навыкам (при участии МОТ) и разработана система соответствующих индикаторов (при участии ОЭСР) Проекты в рамках «двадцатки» финансируемые с участием России реализовывались в Армении, Киргизии, Иордане, Непале, Мозамбике, Таджикистане, Вьетнаме.

Значительное внимание планируется уделять формированию бюджетной политики стран с учетом требований обеспечения роста занятости. Становится все более ясно, что только комплексное и интегрированное рассмотрение вопросов расходов на обеспечение роста и занятости может быть ожидаемый эффективный результат.

При этом в своих выступлениях на встречах министров стран «группы двадцати» представители России подчеркивают, и другие страны «двадцатки» с этим согласны, что вопросы занятости невозможно решать только в рамках блока социальных расходов бюджета. Занятость и инклюзивный рост должны быть включены в повестку формирования фискальной политики (в части формирования налоговых стимулов для инвестиций и инноваций), расходов на поддержку и регулирование отдельных отраслей экономики.

Разумеется, в эту работу должны быть вовлечены и такие направления расходов, как расходы на образование и здравоохранение, которые призваны обеспечить устойчивость и повышение качества рынка труда.

При этом сама структура расходов в рамках социального блока также должна отвечать новым вызовам. В частности, больший акцент может быть сделан не на социальную поддержку безработных, а на их большую вовлеченность в программы переобучения и повышения квалификации.

Сегодня, говоря, как об экономическом росте, так и о занятости Россия и другие страны «Группы двадцати» особо подчеркивают, что рост и занятость должны быть качественными и инклюзивными.

Качественный, инклюзивный экономический рост и качественная и инклюзивная занятость невозможны друг без друга. Могут ли рост и занятость считаться качественными и инклюзивными при росте дифференциации доходов населения и росте бедности?

Если проблема бедности может быть частично решаемая за счет бюджетной социальной поддержки, то проблема дифференциации может быть решена только на основе развития экономики. Только экономический рост дает ресурсы

В этой связи предлагаемое некоторыми странами «двадцатки», увеличение доли оплаты труда в ВВП в качестве меры, направленной на снижение неравенства не работает. Ведь количество ресурсов в каждый момент времени в экономике ограничено. Есть периоды, когда объективно необходимо увеличить долю ресурсов, которые будут формировать потенциал будущего, инвестиционную составляющую. Без этого в перспективе будет невозможен рост. Потребность в этом возрастает с учетом происходящего переформатирования рынков, перехода к новым технологиям.

По сути дела, речь идет о вечной дилемме: потребляем больше сегодня или потребляем сегодня меньше, чтобы завтра получить еще больше. Здесь важно найти баланс между социальными запросами и потребностями развития. И для каждой страны, для каждого периода он может различаться и общих рецептов здесь вряд ли можно дать.

Кроме того, для обеспечения инклюзивного роста важно обеспечивать структурные соответствия между структурой экономики и структурой занятости в части ее квалификаций и территориального распределения. В этой связи страны

«двадцатки» предполагают уделять внимание вопросам трудовой мобильности. При этом нельзя игнорировать взаимосвязь внутренней и международной трудовой мобильности.

Без участия государственных институтов в полной мере решить вопросы обеспечения инклюзивного и качественного роста и занятости вряд ли возможно. Но важно не вытеснить бизнес и рыночные механизмы из этой схемы, так как без них также невозможно оперативное регулирование таких структурных соотношений.

Таким образом, для обеспечения инклюзивного качественного роста и занятости страны «Группы двадцати» предполагают реализовывать целостный и комплексный подход как к росту, так и к занятости, структуре расходов бюджета, выстраивание системы институтов для повышения гибкости и адаптивности экономики в целом и рынка труда.

При этом политические рекомендации будут строиться с учетом особенностей экономик стран, которые различаются своей структурой, восприимчивостью к внешним влияниям, исторически сложившимися институтами рынка труда.

Сочетание общих подходов с учетом специфики стран может обеспечивать выход на устойчивый рост и стабильность рынка труда, снижение дифференциации доходов. Реализация общих подходов, в том числе странами, не входящими в «двадцатку, и в первую очередь странами-получателями международной помощи развитию будет способствовать их экономическому росту и создавать условия для социального благополучия.

Список литературы

1. G20 Labour and Employment Ministers» Declaration, Moscow, 18–19 July 2013 / Ministers of Labour and Employment from G20 countries [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.g20ewg.org/index.php/component/phocadownload/category/13-declarations?download=104:g20-labour-and-employment-ministers-declaration-moscow-18-19-july-2013>

2. G20 Labour and Employment Ministerial Declaration, Melbourne, 10–11 September 2014 / Ministers of Labour and Employment from G20 countries [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.g20ewg.org/index.php/component/phocadownload/category/13-declarations?download=105:g20-labour-and-employment-ministerial-declaration-melbourne-10-11-september-2014>

3. G20 Labour and Employment Ministerial Declaration, Ankara, 3–4 September 2015 / Ministers of Labour and Employment from G20 countries [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.g20ewg.org/index.php/component/phocadownload/category/13-declarations?download=131:g20-labour-and-employment-ministerial-declaration-ankara-3-4-september-2015>

4. Income inequality and labour income share in G20 countries: Trends, Impacts and Causes / International Labour Organization, International Monetary Fund, Organization for Economic Co-operation and Development, World Bank Group [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.g20ewg.org/index.php/component/phocadownload/category/32-inequalities?download=108:income-inequality-and-labour-income-share-in-g20-countries-trends-impacts-and-causes>

5. The Contribution of Labour Mobility to Economic Growth / International Labour Organization, Organization for Economic Co-operation and Development, World Bank Group [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.g20ewg.org/index.php/component/phocadownload/category/33-labour-mobility?download=107:the-contribution-of-labour-mobility-to-economic-growth-ilo-oecd-wb>