

МИРОВАЯ И РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Коношко Лариса Викторовна

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВПО «Хабаровская государственная

академия экономики и права»

г. Хабаровск, Хабаровский край

ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы регулирования миграционных процессов в Хабаровском крае. На основе изученного материала автором выявлены проблемы миграции населения в Хабаровском крае и направления их регулирования.

Ключевые слова: миграция, анализ миграционных процессов, проблемы миграции населения, направления регулирования.

Федеральные и региональные власти заинтересованы в решении проблемы оттока населения с Дальнего Востока и, в частности, с Хабаровского края, что подтверждается многочисленными нововведениями в законодательстве в сфере миграции. Попытаемся выявить основные проблемы и недочеты в проектах и принятых законах, которые должны улучшить миграционную ситуацию в крае.

По итогам первого квартала 2015 года во всех субъектах ДВ и Забайкалья отмечено значительное снижение числа иностранных работников. Именно в Хабаровском крае количество выданных разрешений на работу за этот период сократилось с 1602 человек в 2014 году до 927 человек в 2015 году.

Это произошло в связи с внесением изменений в ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» №115–ФЗ от 25.07.02 г. Все иностранцы, въезжающие на территорию России после 01.01.15 г. с целью трудовой деятельности, обязаны сдать экзамен на знание русского языка, истории России и основ государства и права. Поэтому в начале 2015 г. число иностранных работников в крае

значительно сократилось. Негативная динамика в основном вызвана сложностью получения иностранцами сертификатов о знании русского языка и основ российской истории. Более того, в настоящее время трудовым мигрантам невыгодно работать в России из-за девальвации рубля.

Поэтому предлагается смягчить требования Федерального закона для определенных категорий трудовых мигрантов, а именно для:

– иностранных специалистов, приезжающих исключительно для установки и пуско-наладки сложного импортного оборудования (такие работники приезжают на очень короткий срок, и нет необходимости проводить для них сложные экзамены);

– тех, кто не связан со сферой обслуживания;

– тех, кто будет трудоустраиваться на предприятиях территорий опережающего социально-экономического развития.

С января 2015 г. проектом ФЗ №603083–6 «О внесении изменений в Закон РФ «О занятости населения РФ» в части повышения мобильности трудовых ресурсов» и «О внесении изменений в Налоговый кодекс РФ» законодательно закрепились механизмы стимулирования миграции трудовых ресурсов.

Законопроекты направлены на стимулирование внутренней миграции трудовых ресурсов на территории, не имеющие естественной миграционной привлекательности и испытывающие потребность в рабочей силе. В целях создания привлекательных условий для переезда граждан предполагается оказание им поддержки, включая компенсационные и иные выплаты. Также предусматривается оказание работодателям, привлекающим работников в субъекты РФ, отнесенные к территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов, финансовой поддержки за счёт средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ. Средства предоставляются, в частности, на оплату расходов на проезд работника, его обустройство, наём или аренду жилья, обучение. Компенсационные выплаты (за исключением выплат на возмещение стоимости проживания) предлагается освободить от налогообложения.

Так, в мае 2015 года перечень субъектов РФ, относящихся к территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов, пополнил Хабаровский край. Он стал одним из 15 регионов РФ, которые смогут претендовать на государственную помощь. Работодатели региона смогут получить господдержку при найме специалистов из других субъектов страны, что должно положительно сказаться на миграционной ситуации в крае.

В настоящее время Правительство края приступило к разработке такой программы. Ее участниками смогут стать работодатели, которые, подписав со службой занятости договор и получив специальный сертификат, будут вправе рассчитывать на финансовую поддержку государства при найме работников из других регионов РФ.

Сейчас в Хабаровском крае определяются инвестиционные проекты и предприятия, которые смогут стать участниками новой программы.

Изучив проект Типовой региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов, Хабаровскому краю можно порекомендовать обратить более пристальное внимание к разделу Общей характеристики сферы реализации региональной программы, в частности провести более тщательный анализ:

- рынка жилья, включая условия ипотечного кредитования, найма, приобретения жилья, строительства жилья, развитие арендного жилья;
- социальной инфраструктуры, включая сферу здравоохранения, культуры, спорта, образования и социального обслуживания;
- развития транспортной инфраструктуры.

Обратимся к финансово-экономическому обоснованию проекта ФЗ о занятости населения в части повышения мобильности трудовых ресурсов непонятно почему сумма средств, которая будет выплачиваться работодателю на предоставление жилья не учитывает расположения региона. Аренда и стоимость жилья в Хабаровском крае на порядок выше, чем в регионах центральной и средней России. А объем средств, предоставляемых по сертификату работодателю рассчитан в среднем для всех 15 приоритетных регионов. Получается, что ФЗ не учитывает, что, например, в Калужской и Липецкой областях, в Пермском крае,

вошедших в приоритетный перечень, расходы работодателя на жилье будут существенно ниже, чем в Хабаровском крае.

Также в пояснительной записке к ФЗ о занятости населения в части повышения мобильности трудовых ресурсов объем средств федерального бюджета, необходимых для софинансирования реализации региональных программ, уже рассчитан на 2015 г., но только на реализацию 4х пилотных субъектов. А каких именно нигде не сказано. Также ни в проекте исследуемого ФЗ, ни в пояснительной записке к ФЗ не говорится о семье привлекаемого специалиста. А ведь дети должны где-то учиться, ходить в детский сад. Тогда такая социальная инфраструктура обойдется дороже предлагаемых 300 тыс. руб., которые в среднем потратятся на привлечение одного работника.

Таким образом, предлагается более тщательно подойти к составным частям проекта ФЗ о занятости населения в части привлечения трудовых ресурсов и проработать его содержание. Думаем, что необходимо создать дифференцированную шкалу предоставления финансовых средств по сертификату работодателя в разрезе местонахождения приоритетных регионов, необходимо учесть, как стоимость, аренду жилья в конкретном регионе, так и расходы на обустройство и при необходимости обучение работника

А вообще проблема ДВ в том, что отсюда уезжают. Поэтому, считаем, было бы правильнее направить средства на удержание коренных жителей. Сначала необходимо решить задачу по закреплению дальневосточников, прежде чем пытаться привлечь в край людей из других регионов. Если отсюда уезжают коренные жители, то, скорее всего, вновь прибывшим работникам в крае будет прижиться сложнее. Основных механизмов закрепления, собственно, всего два: обеспечение жильем и занятостью. В Хабаровском крае утверждены две площадки («Хабаровск» и «Комсомольск») территорий опережающего социально-экономического развития, требующие привлечение трудовых ресурсов, в т. ч. высококвалифицированных, поэтому программа повышения трудовой мобильности граждан здесь будет кстати.

Заметим, что на конференции «Демографическое развитие Дальнего Востока», прошедшей 25–26 мая 2015 г. в Хабаровске, одним из главных критериев, имеющих непосредственное влияние на миграцию, участники назвали создание рабочих мест с достойными условиями оплаты труда.

Полагаем, что реализация масштабных инвестиционных проектов с созданием рабочих мест в Хабаровском крае условие крайне необходимое, но недостаточное. К тому же это процесс длительный, а влияние его – косвенное. А переломить же тенденцию необходимо в течение ближайших 5–10 лет. Поэтому меры государственной поддержки должны быть прямые, то есть непосредственно касающиеся благосостояния дальневосточников и в то же время повышающие конкурентоспособность дальневосточной экономики и снижающие затратность.

Таким образом, сохранение и рост численности населения Дальневосточного федерального округа – это судьба не только территорий Дальнего Востока, но и целостности России. В Хабаровском крае активно строится новая модель экономического роста, базирующаяся на территориях опережающего социально-экономического развития, от которой ожидают масштабные эффекты. Прежде всего, то, что жить и работать в Хабаровском крае и в целом на Дальнем Востоке станет престижно, следовательно, это приостановит существующий в настоящее время массовый миграционный отток населения, закрепит населения, и даже обеспечит миграционный прирост населения на Востоке России. «Жить, нельзя уехать» – станет геостратегической установкой для российского Дальнего Востока.

Список литературы

1. О внесении в Госдуму законопроектов, направленных на повышение мобильности трудовых ресурсов [Электронный ресурс]. – Электрон. текстовые данные. – Режим доступа: <http://www.chzr.ru>
2. Правовая комиссия одобрила проект ФЗ о повышении мобильности трудовых ресурсов [Электронный ресурс] – Электрон. текстовые данные. – Режим доступа: <http://tonnametr.ru/viewtopic.php?id=6114>