

Дмитриев Иван Сергеевич

студент

ФГБОУ ВО «Вятский государственный

гуманитарный университет»

г. Киров, Кировская область

К ТЕМЕ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ И ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА В ЗАКОНОТВОРЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ

Аннотация: в данной статье рассматриваются аспекты правового регулирования банковской деятельности в Российской Федерации и основные принципы организации банковской системы России. В работе проанализировано взаимодействие Центрального Банка с органами власти.

Ключевые слова: банковская система, законодательство, Центральный Банк, государственное регулирование.

Банковская система – один из важнейших организационных механизмов финансовой системы Российской Федерации, которые оказывают влияние на функционирование всех процессов экономики и развитие общества. Банковская система, представляет собой относительно самостоятельное экономико-правовое образование, входящее в состав другой более широкой финансово-кредитной системы, взаимодействует со всеми ее элементами и выполняет собственные, присущие только ей функции [1, с. 18].

Банковская деятельность напрямую связана с финансовой деятельностью и играет важную роль в экономике. Кредитные организации и банк России являются субъектами финансовой и банковской деятельности, правовое содержание этой взаимосвязи проявляется в общих интересах по становлению финансового рынка.

Одним из недостатков в финансово-правовом регулировании банковской деятельности является неурегулированность основополагающих категорий, имеющих теоретическую и практическую значимость. Таким образом, проявляется

необходимость и актуальность разработки основополагающих юридических понятий и категорий в сфере финансово-правового регулирования банковской системы.

Банковское законодательство – это специфическое структурное образование в системе российского законодательства, в которое входят нормы различных отраслей права, регулирующие разнообразные аспекты деятельности кредитно-банковской системы. Данное структурное образование авторы называют и комплексной отраслью законодательства, и комплексной отраслью права [2, с. 9].

Комплексный характер банковского законодательства представляет возможность относить к нему не только специальные банковские законы, но и другие федеральные законы, содержащие нормы, затрагивающие банковскую деятельность.

В действующем законодательстве закреплены основные принципы организации банковской системы России:

- двухуровневая структура;
- осуществление банковского регулирования и надзора центральным банком;
- универсальность деловых банков;
- коммерческая направленность деятельности банков [3, с. 320].

Принцип двухуровневой структуры построения банковской системы России реализуется путем четкого законодательного разделения функций центрального банка и всех остальных банков [4, с. 591]. Центральный банк РФ – первый уровень банковской системы, выполняющий функции денежно-кредитного регулирования, банковского надзора и управления платежной и расчетной системой в стране. Так же Центральный Банк может проводить банковские операции, необходимые для выполнения данных функций.

Коммерческие банки и другие кредитные организации образуют второй уровень банковской системы. Они осуществляют посредничество в расчетах, кредитовании, инвестировании, не участвуя в разработке и реализации денежно-

кредитной политики, что позволяет им ориентироваться на установленные Банком России параметры денежной массы, темпов инфляции, ставок процента, и т. П. [5, с. 356].

Принцип осуществления банковского регулирования и надзора центральным банком находит свое отражение в том, что в РФ органом банковского регулирования и надзора является Центральный банк РФ. Наряду с Банком России регулирование деятельности банков как юридических лиц осуществляется и другими государственными органами [6, с. 356].

Выражение принципа коммерческой направленности банков второго уровня состоит в том, что согласно законодательству основной целью деятельности банков и кредитных организаций в РФ является получение прибыли. Создание кредитных организаций и банков в РФ допускается только как коммерческих организаций, работающих только ради получения прибыли.

Целью государственного регулирования банковской системы являются установление общих правовых рамок банковской деятельности и основ структурного построения банковской системы. Имеет значение создания правовых рамок организации контроля и надзора за банковской деятельностью. Постоянное развитие банковской системы возможно лишь при эффективном управлении государственными органами [7, с. 59–60].

Система государственного управления в сфере банковской деятельности должна обеспечивать согласованные совместные действия уполномоченных федеральных органов исполнительной власти. Это ставит задачи четкого разграничения компетенции между ними, создания условий для взаимодействия, исключения дублирования полномочий.

В совершенствовании банковского законодательства ЦБ РФ руководствуется, стратегией развития банковского сектора Российской Федерации на определенный срок [8]. Но жизнь не стоит на месте, и, следовательно, возникает необходимость внесения в действующие законы изменений, которые не предусмотрены стратегией.

Рассматривая возможность дальнейшего развития совместных действий Государственной Думы и Банка России в процессе законотворчества, нужно обратить внимание на следующий момент. В соответствии с Конституцией РФ ЦБ РФ не наделен правом законодательной инициативы. Но на основании статьи 7 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» проекты федеральных законов, касающихся выполнения Банком России своих функций, направляются для заключения в Банк России. ЦБ РФ заинтересован в регулярном направлении Государственной Думой проектов на заключение ему. Связано это с тем, чтобы позиция Банка России по тем или иным вопросам могла быть своевременно выработана и сообщена Государственной Думе.

Приемлемым вариантом взаимодействия Государственной Думы с Банком России в рамках законодательной процедуры является официальное направление проектов федеральных законов, касающихся выполнения Банком России своих функций, в Банк России на заключение при подготовке их к рассмотрению Государственной Думой первым и вторым чтениях.

Государственное регулирование деятельности банков сводится, к установлению общеобязательных правил ее осуществления и надзору за их исполнением в интересах стабильности всей экономики.

Основной целью совершенствования банковского законодательства является создание правовых основ для эффективного осуществления банковской деятельности, защиты прав и интересов инвесторов, а также клиентов банков и других финансово-кредитных учреждений.

Банковское законодательство России постепенно выходит на уровень передовых международных стандартов. Процесс принятия правовых документов и дальнейшего введения их в жизнь в современных условиях часто сопровождается серьезными столкновениями интересов и, как следовательно, довольно затяжными дискуссиями. Чем самым замедляется процесс усовершенствования законодательства в бюджетной сфере.

Список литературы

1. Финансовое право: учебник [Текст] / Отв. ред. Н.И. Химичева. – М.: Норма, 2008. – 118 с.
2. Анализ экономики. Страна, рынок, фирма [Текст] / Под ред. проф. В.Е. Рыбалкина. – М.: Междунар. отношения, 2001. – 9 с.
3. Российская банковская система. Кризис и перспективы развития [Текст] / А. Ведев, И. Лаврентьева, Е. Шарипова. – М.: Ось-89, 2007. – 320 с.
4. Банковское дело: Учебник [Текст] / Под ред. Г.Н. Белоглазовой, Л.П. Кроливецкой. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2003. – 592 с.
5. Банковская система РФ: Учебное пособие [Текст] / Под ред. А.Н. Шестакова. – М.: Вершина, 2006. – 123 с.
6. Деньги, кредит, банки: учебник [Текст] / Под ред. В.В. Иванова, Б.И. Соколова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ТК «Велби»; Проспект, 2008. – 356 с.
7. Национальная банковская система [Текст] / В.В. Масленников, Ю.А. Соколов. – М., 2002. – С. 59–60.
8. Заявление Правительства РФ и ЦБР от 5 апреля 2011 г. «О Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/491345/>
9. Корнеев Ю.В. Правовое регулирование банковской деятельности в Российской Федерации. Роль взаимодействия Центрального Банка и Государственной Думы в законотворческом процессе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.moluch.ru/archive/60/8619/>