

Ермолина Екатерина Анатольевна

магистрант

ФГБОУ ВО «Сыктывкарский государственный

университет им. П. Сорокина»

г. Сыктывкар, Республика Коми

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДНОЙ БАЗЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

***Аннотация:** в статье рассмотрены вопросы формирования доходной базы местных бюджетов, проанализирована динамика и состав налоговых и неналоговых доходов бюджета МО МР «Сыктывдинский», предложены направления укрепления доходной базы местных бюджетов.*

***Ключевые слова:** местные бюджеты, доходы местных бюджетов, налоговые источники, неналоговые источники.*

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что в настоящее время в России одной из острых проблем, стоящих на пути экономического развития страны и отдельных ее территорий, является дефицит доходов муниципальных образований и, следовательно, проблема формирования местного бюджета.

Особенностью формирования доходной базы местных бюджетов является высокая значимость финансовой помощи от вышестоящих бюджетов. Финансовая помощь осуществляется в виде безвозмездных перечисления в форме трансфертов, субсидий, дотаций, субвенций. Кроме того, формирование названных бюджетов осуществляется с помощью отчислений от федеральных и региональных налогов.

Имеющая место в российской практике высокая доля финансовой помощи не означает неэффективное управление муниципальными доходами. Размер финансовой помощи определяется различными факторами, в числе которых могут быть особенности методики распределения межбюджетных трансфертов, общий объем средств, выделяемых властями на цели межбюджетного выравнивания и другие факторы.

Закрепленные федеральным законодательством Российской Федерации за муниципальными образованиями отчисления по единым нормативам от федеральных и региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в местный бюджет, составляют большую долю в структуре налоговых доходов местных бюджетов, чем доля местных налогов (земельного налога и налога на имущество физических лиц).

Проведем анализ состояния доходной базы местного бюджета на примере МО МР «Сыктывдинский».

В 2014 году исполнение бюджета муниципального образования муниципального района осуществлялось в соответствии с показателями, утвержденными решением Совета муниципального образования муниципального района «Сыктывдинский» от 25.12.2013 года №30/12–2 «О бюджете муниципального района «Сыктывдинский» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», с учетом внесенных изменений и дополнений.

Поступления налоговых и неналоговых платежей в бюджете за 2014 год характеризуются следующими данными. По налоговым и неналоговым поступлениям бюджета муниципального района составили 252 394,9 тыс. руб., из них налоговые доходы 232 417,6 тыс. руб., неналоговые поступления составляют 19 977,3 тыс. руб.

Таблица 1

Динамика доходной части бюджета МО МР «Сыктывдинский»
за 2013–2014 гг., тыс. руб.

№ п/п	Показатель	2013 год		2014 год		отклонения	
		Поступило	Уд. вес %	Поступило	Уд. вес %	в абсолютном выражении	в %
1.	<i>Поступило Всего в т.ч.</i>	227 392,5	100	252 394,9	100,0	25 002,4	11,0
1.1.	Налоговых платежей	214 276,0	94,2	232 417,6	92,1	19 066,4	8,5
1.2.	Неналоговых платежей	13 116,5	5,8	19 977,3	7,9	5 189,8	52,3

Фактическое поступление в 2013 году составляло 227 392,5 тыс. руб.

В сравнении с 2013 годом фактический уровень налоговых и неналоговых доходов в 2014 году возрос на 25 002,4 тыс. руб. (или 11,0%).

В 2014 году сумма налоговых доходов в бюджете муниципального района составила 232 417,6 тыс.руб., в 2013 году – 214 276,0 тыс.руб, как в целом, так и по некоторым показателям основных налоговых доходов наблюдается снижение доли поступлений в общем объеме с 94,2% в 2013 до 92,1% в 2014 году.

На снижение данного показателя повлияли: единый сельскохозяйственный налог и акцизы.

Отклонения в сторону уменьшения относительно плановых показателей наблюдаются по НДС и акцизам на нефтепродукты, выполнение составляет 98,7% и 94,8% соответственно.

Отклонения поступивших сумм налоговых и неналоговых доходов, зачисляемых в бюджет муниципального образования муниципального района «Сыктывдинский» за 2014 год, относительно аналогичного периода 2013 года наблюдается по следующим источникам:

Таблица 2

Структура доходной части бюджета МО МР «Сыктывдинский»
за 2013–2014 гг., тыс. руб.

<i>Наименование доходов</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>	<i>Отклонения в абсолютном выражении</i>	<i>Отклоне- ния в %</i>
<i>Поступило всего (бюджет района):</i>	<i>227 392,5</i>	<i>252 394,9</i>	<i>25 002,4</i>	<i>11,0</i>
<i>В том числе:</i>				
Налог на доходы физических лиц	175 196,6	181 124,0	5 927,4	3,4
Акцизы		12 290,1	12 290,1	
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	12 477,9	18 226,0	5 748,1	46,1
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	8 285,1	9 087,9	802,8	9,7
Единый сельскохозяйственный налог	15 836,40	8 570,1	-7 266,3	-45,9
Государственная пошлина	1 789,7	2 381,5	591,8	33,1
Доходы, получаемые виде арендной платы за земельные участки	2 182,5	5 377,7	3 195,2	146,4
Доходы, получаемые виде арендной платы от использования имущества	713,0	847,0	134,0	18,8

Доходы от продажи земельных участков	5 459,8	6 693,7	1 233,9	22,6
Доходы от реализации имущества	201,6	1 771,5	1 569,9	778,7
Прочие налоги	5 249,9	6 025,1	775,2	14,8

Основная часть доходов бюджета муниципального района в 2014 году сформирована за счет поступлений:

Налог на доходы физических лиц – 181 124,0 тыс. руб. Доля налога на доходы с физических лиц в общей сумме собственных доходов бюджета составила 71,8%. В аналогичном периоде 2013 года налога поступило в сумме 175 196,6 тыс. руб. Поступления в 2014 году увеличились на 5 927,4 тыс. руб. или на 3,4%, что составляет 98,7% выполнения к плановым назначениям на год.

Основными причинами роста поступлений к аналогичному периоду прошлого являются:

– увеличение фонда оплаты труда работников отрасли: «Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобильных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования», «Образование» и «Здравоохранение и предоставление социальных услуг».

Основными причинами невыполнения плановых показателей являются:

– досрочная выплата заработной платы учреждениями бюджетной сферы в декабре 2013 года, а также рост задолженности по данному виду налога.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2014 год мобилизован на сумму 18 226,0 тыс. руб., что выше аналогичного показателя прошлого года на 5 748,1 тыс. руб. или 46,1% (в 2013 году поступило налога в сумме 12 477,9 тыс. руб.), что составляет 125,7% выполнения к плановым назначениям на год.

Рост поступлений в 2014 году обусловлен в связи с увеличением налогооблагаемой базы и количеством налогоплательщиков, перешедших на уплату УСНО, а также за счет погашения задолженности по данному налогу.

Единый налог на вмененный доход в отчетном периоде 2014 года мобилизовано в сумме – 9 087,9 тыс. руб., в аналогичном периоде 2013 года – 8 285,1 тыс.руб.

Рост поступлений в 2014 году относительно аналогичного показателя 2013 года составил 802,8 тыс. руб. или 9,7%, что составляет 112,3% выполнения к плановым назначениям на год.

Единый сельскохозяйственный налог – за 2014 год мобилизован в сумме 8 570,1 тыс. руб., в 2013 году – 15 836,4 тыс. руб.

Снижение поступлений в 2014 году относительно поступлений 2013 года составило – 7 266,3 тыс. руб. или 45,9%, что составляет 100% выполнения к плановым назначениям на год.

Снижение обусловлено в связи с уменьшением налогооблагаемой базы за счет увеличения расходов налогоплательщиков данного налога.

Государственная пошлина в отчетном периоде 2014 года мобилизована в сумме 2 381,5 тыс. руб., в аналогичном периоде 2013 года – 1 789,7 тыс. руб.

Рост поступлений в 2014 году относительно аналогичного показателя 2013 года составил 591,8 тыс. руб. или 33,1%, что составляет 129,8% выполнения к плановым назначениям на год.

Рост платежей связан за счет увеличения количества регистрационных действий.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в отчетном периоде 2014 года поступили в сумме 5 377,7 тыс. рублей, в аналогичном периоде 2013 года – 2 182,5 тыс. руб.

Рост поступлений в 2014 году относительно аналогичного показателя 2013 года составил 3 195,2 тыс. руб. или 146,4% в связи со значительным количеством претендентов на участие в торгах посредством публичного предложения по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, а также с погашением задолженности арендаторами образовавшейся на 01.01.2014 года.

Доходы, получаемые в виде арендной платы от использования имущества – доходы в отчетном периоде 2014 года поступили в сумме 847,0 тыс. руб., в аналогичном периоде 2013 года – 713,0 тыс. руб.

Рост поступлений в 2014 году относительно аналогичного показателя 2013 года составил 134,0 тыс. руб. или 18,8% в связи с образовавшейся задолженностью (недоимки) на 01.01.2014 года.

Доходы от продажи земельных участков по отчету 2014 года составили 7 693,7 тыс. руб., в аналогичном периоде 2013 года – 5 459,8 тыс. руб.

Рост поступлений в 2014 году относительно аналогичного показателя 2013 года составил 2 233,9 тыс. руб. или 40,0%, отклонение в сторону роста по данному виду источника объясняется состоявшимися торгами ввиду большого потребительского спроса на приобретение земельных участков.

Доходы от продажи муниципального имущества по отчету 2014 года составили 1 771,5 тыс. руб., в аналогичном периоде 2013 года поступило – 5 459,8 тыс. руб., на отклонение в сторону роста поступлений сказалась востребованность на объекты, предложенные к реализации.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба – в отчетном периоде 2014 года мобилизовано доходов в сумме 3 026,8 тыс. руб., в аналогичном периоде 2013 года – 2 668,8 тыс. руб., что составляет 136,3% выполнения к плановым назначениям на год.

Рост поступлений в 2014 году относительно аналогичного показателя 2013 года составил 358,0 тыс. руб. или 13,4%, что связано с несоблюдением требований законодательств физическими и юридическими лицами, а также с ростом результативности контрольной работы органов гостехнадзора, государственной жилищной инспекции, земельного контроля во взаимодействии с судами и органами ФССП.

Поступления по прочим неналоговым доходам в отчетном периоде 2014 года отсутствовали. В аналогичном периоде 2013 года поступило 300,0 тыс. руб. Средства поступили за право заключения муниципального контракта на оказание строительных услуг.

В целом по бюджету муниципального района план по налоговым и неналоговым доходам исполнен на 102,8%. При этом плановые назначения по муниципальному району выполнены на 102,7%.

Анализ исполнения бюджета муниципального района муниципального образования «Сыктывдинский» за 2014 год можно оценить положительно, поскольку достигнут ощутимый рост поступлений к уровню 2013 года практически по всем доходным источникам, а план (который в течении года дважды корректировался) выполнен на 102,7%.

По мнению специалистов, изучающих вопросы формирования местных бюджетов, местные налоги не являются основополагающими и изначально недостаточны для покрытия всех затрат муниципального образования.

Для того чтобы муниципальные образования стали более самостоятельными и независимыми, необходимо совершенствовать и расширять систему внутренних ресурсов формирования доходной части местных бюджетов. Такие ресурсы составляют налоговые и неналоговые доходы. Рассмотрим ряд мер, комплексный подход к которым приведет к росту доходов в бюджет за счет местных налогов.

Во-первых, необходимо усилить контроль за несоблюдением учета объектов имущества и земель. Такими объектами являются: земельные участки, взятые в пользование без спроса; здания и сооружения, возведенные без разрешения на строительство; участки и имущество, которые имеют несоответствие заявленных и фактических площадей; реконструированные, перепланированные и потерявшие свое начальное предназначение строения.

Во-вторых, для увеличения потока доходов в бюджет муниципального образования необходимо повысить качество информационной осведомленности населения о налогообложении объектов недвижимости и усилить взаимосвязь между регистрирующими, инвентаризирующими и фискальными органами. Данные об учете и инвентаризации должны быть актуальными, постоянно синхронизироваться с базами данных регистрирующих, инвентаризирующих и налоговых органов.

Одной из наиболее важных проблем, стоящих при формировании бюджетов муниципальных образований, является низкая стоимость объектов имущества и

земель при обложении их налогами. Решением этой проблемы является изменение исчисления налоговой базы по налогам на имущество путем расчета, исходя из кадастровой стоимости участков земли и имущественных объектов. Стоимость объектов в результате инвентаризации получается ниже, чем их стоимость на рынке. Это происходит из-за отсутствия сопоставления информации о самом рынке недвижимости и местонахождения объекта.

Мерой, позволяющей повысить количество доходов от имущества, станет пересмотр льгот, предоставляемых физическим лицам при уплате земельных и имущественных налогов. Оптимизация системы льгот должна произойти не только на местном, но и на федеральном и региональном уровнях. На практике показано, что установка льгот на уровне федерации ведет к нехватке доходов на местном уровне.

Вопросу установления льгот Президент РФ уделяет особое внимание. В Бюджетном послании на 2013–2015 гг. отмечается, что «нужно обеспечить выполнение плана поэтапной отмены льгот, установленных на федеральном уровне, применение которых приводит к недополучению доходов региональных и местных бюджетов. А если введение льготы на федеральном уровне признано целесообразным, то должен быть продуман механизм компенсации выпадающих доходов этих бюджетов». На увеличение доходов от налоговых поступлений также повлияет пересмотр налоговых ставок, которые должны быть экономически обоснованы.

Необходимо передать право контроля за местными налогами органам местного самоуправления. Сейчас этим занимаются территориальные подразделения Федеральной налоговой службы, которые не заинтересованы в росте поступлений доходов по имущественным налогам. Эта проблема исходит из того, что при повышении качества сегодняшнего контроля и учета базы по налогам, затраты будут превышать потенциальные налоговые поступления в будущем.

Препятствия для эффективного поступления неналоговых доходов в бюджет заключаются в проблеме сбора этих доходов, в связи с неравномерностью

их распределения и трудностями при прогнозах, так как многие источники являются разовыми (доходы от пользования имуществом муниципальных образований, продажа материальных и нематериальных активов, административные платежи и сборы, штрафные взыскания, плата за нанесенный ущерб и т. д.).

Поступления в бюджет неналоговых доходов являются лишь частью доходной базы муниципальных образований, но служат дополнительным источником ее формирования и усиления экономической независимости. Одной из мер по увеличению доходов от реализации муниципального имущества выступает поиск неиспользуемых бесхозных объектов недвижимости и земель, с дальнейшим присвоением их муниципалитету и передачей в пользование или владение физическим или юридическим лица на праве договора аренды или купли-продажи. Исходя из этого, немаловажным действием будет являться переоценка существующих ставок платы за аренду в соответствии с рыночной ситуацией.

Муниципальные образования имеют достаточно внутренних резервов для формирования собственного бюджета. Но основным препятствием при оптимизации системы поступления доходов в бюджет, является незаинтересованность государственных служащих органов местного самоуправления, так как это снижает дотации, которые поступают из федерального бюджета.

В заключение можно отметить, что проблемы бюджетов муниципальных образований связаны и с доходами, и с расходами. Расходная часть значительно превышает доходную. Вопрос экономической самостоятельности муниципальных образований стоит на первом месте, поэтому, прежде всего, необходимо обеспечить экономический рост, усилить независимость и сбалансированность местных бюджетов, которые в совокупности образуют основу бюджетной системы нашей страны.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 03.11.2015) // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 03.11.2015) // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

3. Отчет об исполнении бюджета МО МР «Сыктывдинский» за 2013 г., 2014 г.

4. Ковалерова Л.А. Проблемы формирования и использования средств местных бюджетов // Проблемы учета и финансов. – 2011. – №4. – С. 73.