

Куприянова Сахая Валерьевна

магистрант

ФГАОУ ВПО «Северо-Восточный федеральный

университет им. М.К. Аммосова»

г. Якутск, Республика Саха (Якутия)

**ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ (НА ПРИМЕРЕ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «МЕГИНО-КАНГАЛАССКИЙ УЛУС»)**

***Аннотация:** данная статья содержит анализ деятельности органов местного самоуправления муниципального района «Мегино-Кангаласский улус» в области образования и культуры. В работе рассмотрены теоретико-правовые аспекты полномочий органов местного самоуправления в области образования и культуры. Основным методом исследования темы послужил метод анализа и синтеза, позволивший рассмотреть полномочия органов местного самоуправления в сфере образования и культуры.*

***Ключевые слова:** полномочия, муниципальное управление, местное самоуправление.*

Полномочия органов местного самоуправления определены Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов Федерации, уставами муниципальных образований. Перечень вопросов местного значения установлен в отношении каждого типа муниципального образования Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ [5] и не может быть изменен иначе как путем внесения в него изменений и дополнений, за исключением случаев, установленных ч. 3 и ч. 4 ст. 14, ч. 3 ст. 16, ч. 2 ст. 16.2 данного Закона.

Актуальность темы определяется огромной ролью местного самоуправления в становлении государственной, политико-правовой жизни российского общества. Целью данной статьи является изучение полномочий органов местного самоуправления в социальной сфере.

Достижение поставленной цели подразумевает решение следующих задач:

1. Непосредственное рассмотрение полномочий местного самоуправления в сферах образования, культуры.

2. Проведение анализа деятельности органов местного муниципального района «Мегино-Кангаласский район».

Для объективного и всестороннего раскрытия темы использовались труды таких авторов как О.Е. Кутафин, Фадеев В.И., Василенко И.А. и др.

Федеральный закон 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет вопросы деятельности муниципальных образований в сфере образования. Закон не относит вопросы образования к ведению поселений: эти вопросы целиком и полностью находятся в компетенции муниципальных районов, в состав которых входят территории данных поселений. Городские округа на своей территории решают в области образования такие же вопросы, что и муниципальные районы [2, с. 425]. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, обеспечивая решение вопросов в сфере образования, отнесенных к их ведению, реализуют следующие основные полномочия:

1. Полномочия, связанные с осуществлением планирования муниципальной сферы образования, организацией отдыха детей в каникулярные время, а также с финансированием осуществляемых муниципальных программ и мероприятий в сфере образования (в сфере своих полномочий).

2. Формирование муниципальных органов управления в сфере образования (органов, структурных подразделений местной администрации), утверждение положений о них.

3. Создание муниципальных образовательных учреждений.

4. Обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий.

5. Учет детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных учреждениях, обустройство прилегающих к ним территорий.

6. Опекa и попечительство.

Согласно Закону РФ «Об образовании» система образования в Российской Федерации представляет собой совокупность взаимодействующих элементов, включая муниципальные органы управления образованием и подведомственные им учреждения и организации. Муниципальные органы управления образованием в соответствии с уставом муниципального образования создаются и действуют по решению соответствующих органов местного самоуправления [4, с. 125].

Муниципальное казенное учреждение «Мегино-Кангаласское районное управление образования» осуществляет исполнительно-распорядительную деятельность для реализации в пределах своей компетенции государственной, региональной и муниципальной политики в сфере образования, конституционных прав граждан на качественное образование в соответствии с их потребностями, интересами, способностями и возможностями. Одной из самых главных задач управления образованием является исполнение полномочий органов местного самоуправления в области образования и организация образовательной деятельности с учетом действующего законодательства Российской Федерации, Республики Саха (Якутия) и нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального района «Мегино-Кангаласский улус» Республики Саха (Якутия).

Дошкольное образование: сегодня в дошкольных образовательных учреждениях улуса работают 346 педагогических работников. Число педагогов со стажем более 20 лет с каждым годом возрастает, что ведет в перспективе к дефициту специалистов. Анализ образовательного уровня педагогических работников улуса показал, что 60,40% имеют высшее образование, 37,86% – среднее профессиональное образование.

Общее образование: С 1 сентября 2015 года вводится в обязательном порядке федеральный стандарт основного общего образования в пятых классах. Таким образом, вопросы реализации и введения ФГОС особенно актуальны, а некоторые из них требуют безотлагательного решения. За шесть лет реализации

ФГОС начального общего и основного общего образования, в том числе пилотном режиме, образовательными учреждениями улуса накоплен определенный опыт. Создан улусный координационный совет по введению ФГОС общего основного образования, принято соответствующее Положение. В школах в связи с введением ФГОС общего основного образования разработаны и внесены изменения в локальные акты, изданы приказы, регламентирующие введение ФГОС, утверждены перечни учебников для реализации ФГОС, сформирована заявка на обеспечение образовательных учреждений учебниками в соответствии с федеральным и региональным перечнями.

Учет детей, подлежащих к обязательному обучению отделом осуществляется в соответствии с Постановлением Главы района от 9 апреля 2012 г. «Об организации учета детей, подлежащих обязательному обучению». Составлена электронная база данных обучающихся по состоянию на 5 сентября 2014 г. На конец 2014–2015 учебного года в общеобразовательных школах (за исключением Майинской вечерней, Елечейской вспомогательной) обучалось 5511 обучающихся. В течение учебного года прибыли 168, выбыли – 267 ребенка, т.е. количество обучающихся в течение года сократилось на 99 человек, на конец года количество обучающихся по району составило 5412.

По итогам анализа деятельности органов местного самоуправления муниципального района «Мегино-Кангаласский улус» в сфере образования можно прийти к выводу, что недостаточно разрабатываются образовательные программы для одаренных детей, для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот, оставшихся без попечения родителей.

Для развития образования улуса поставлены задачи: при реализации государственных программ дошкольного, общего, и дополнительного образования обеспечение доступности образования, создание условий для безопасного пребывания обучающихся и воспитанников в образовательных учреждениях.

В соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ органы местного самоуправления городского поселения, обеспечивая решение вопросов в сфере культуры, отнесенных к их ведению, реализуют следующие основные полномочия:

1. Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

2. Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения.

3. Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

4. Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения.

5. Создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении.

6. Формирование архивных фондов поселения.

Органы местного самоуправления сельского поселения, обеспечивая решение вопросов в сфере культуры, отнесенных к их ведению, реализуют следующие основные полномочия:

1. Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

2. Формирование архивных фондов поселения.

Кроме того, установлено, что законами субъекта Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться другие вопросы из числа предусмотренных ч. 1 ст. 14 вопросов местного значения городских поселений.

Таким образом, дополнение минимального гарантированного Федеральным законом №131-ФЗ перечня вопросов местного значения сельских поселений иными вопросами находится в исключительном ведении субъектов Федерации.

«Управление культуры и духовного развития Мегино-Кангаласского улуса» создано на основании Постановления Улусного собрания депутатов муниципального образования «Мегино-Кангаласский улус» от 20 февраля 2003 года. Управление культуры и духовного развития, координирует и руководит развитием сферы культуры и традиционно художественного творчества. Ведет экспертную и аналитическую деятельность развития учреждений культуры. В культурно-досуговой сфере действуют 34 клубных учреждения, общее количество штатов в них – 265 единиц. Активную работу ведет, созданный в 2013 году – «Районный Центр народного творчества – Дом Олонхо».

В улусе действуют 33 библиотеки, в том числе 4 модельных библиотеки и один центр общественного доступа. Общее число штатных единиц библиотек составляет 82 единицы.

В области музейного дела в улусе действуют 8 муниципальных музеев. Общее число штатных единиц – 24.

Работают 4 детских музыкальных школ и школ искусств. Действуют 8 отделений, общее число воспитанников четырех ДМШ по улусу – более 600 детей, что составляет чуть более 11% от всех детей школьного возраста.

Учреждениями культуры получено грантов на сумму 2 млн 250 тыс. руб., в том числе 1 млн рублей СКИЦ Тюнгиюлю в связи с присвоением статуса «Президентский центр культуры».

В октябре 2013 г. открыт кинозал в с.Майя на 46 мест. В период с 27 октября по 27 января кинозал посетили 2 726 человек.

Средняя заработная плата работников культуры в улусе на 1 января 2014 года составила 22 230 рублей. Что составляет 49,2 процента от средней заработной платы по республике.

Культурно-исторические традиции Мегино-Кангаласского улуса живы и почитаемы. Традиционная эстафета культуры и спорта, которая проводится по инициативе РК ВЛКСМ и отделом культуры с 1956 года, и с каждым годом растет ее популярность. В среднем ежегодно участвуют по улусу 7000 человек. Это

уникальное общественное движение создает условия для самореализации жителей поселений, повышения имиджа и корпоративной политики поселений. Эстафета культуры и спорта пропагандирует здоровый образ жизни, оздоровительный массовый спорт, удовлетворяет творческие культурно-духовные потребности населения. За всю историю эстафеты спорта культуры и спорта собран целый архив ценности нематериальной культуры и традиционного художественного творчества населения. Эстафета культуры и спорта – единственное общественное движение, аналогов которого нет в республике.

В области культуры дальнейшее развитие улуса связано с реализацией программных мероприятий, направленных на модернизацию отрасли путем строительства и реконструкции материальной базы культуры, создание качественно новой системы информационного обеспечения деятельности библиотек, технологического оснащения учреждений, что позволит повысить уровень культурных услуг населению улуса.

Вывод: Региональный законодатель должен учитывать смысловое содержание федерального нормативного правового акта. Это, в свою очередь, приведет к прекращению массового перераспределения вопросов местного значения между муниципальными районами и входящими в их состав сельскими поселениями. В законодательных актах, регулирующих отдельные сегменты общественных отношений в сфере культуры и образования, полномочия муниципальных органов в необходимой мере не формализованы. Кроме того, исследователи совершенно справедливо указывают на расплывчатость формулировок полномочий в области культуры на региональном и муниципальном уровнях.

Формирование инновационной микросреды в сфере культуры и образования в муниципальном районе «Мегино-Кангаласский улус», повышение ее восприимчивости и толерантности к разности творческих возможностей каждого, создание необходимых первичных условий для раскрытия многогранных способностей жителей улуса – должны стать одним из важнейших задач органов местного самоуправления района.

Список литературы

1. Государственное и муниципальное управление / И.А. Василенко. – М.: Юрайт, 2013. – 495 с.
2. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. – М.: Проспект, 2008. – 672 с.
3. Муниципальное управление: Учебник / А.Н. Широков, С.Н. Юркова. – М.: Кнорус, 2013. – 264 с.
4. Введение в специальность «Государственное и муниципальное управление»: Учебное пособие / В.В. Яновский, С.А. Кирсанов. – М.: Кнорус, 2010. – 208 с.
5. Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». – Собрание законодательства. – 2003. – №40. – ст. 3822.
6. Постановление Главы района от 09.04.2012 г. «Об организации учета детей, подлежащих обязательному обучению» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sakha.gov.ru/node/98734>
7. Постановления Улусного собрания депутатов муниципального образования «Мегино-Кангаласский улус» от 20 февраля 2003 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sakha.gov.ru/node/97845>
8. Публичный отчет начальника МКУ «Мегино-Кангаласское районное управление образования» о результатах деятельности муниципальной системы образования за 2014–2015 учебный год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://uuo-mk.ru/index/dokumenty/0–50>