

Новиков Александр Алексеевич

магистрант

ФГБОУ ВПО «Амурский государственный университет»

г. Благовещенск, Амурская область

ПРОБЛЕМЫ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЕ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ И ПУТИ ИХ ОПТИМИЗАЦИИ

***Аннотация:** в данном научном труде автором предпринят эмпирический анализ основных аспектов межведомственного взаимодействия в пенитенциарной социальной работе в Амурской области. В статье приведены основные проблемы межведомственного взаимодействия в пенитенциарной работе, а также рекомендации, способствующие адаптации бывших осужденных.*

***Ключевые слова:** теоретические методы, формализация, аксиоматизация, гипотетико-дедуктивный метод, всеобщие методы, анализ, синтез, абстрагирование, обобщение, индукция, дедукция, аналогия, моделирование, классификация, социальное планирование, социальная паспортизация.*

Межведомственное взаимодействие в пенитенциарной социальной работе в Амурской области – это процесс согласования форм, средств и способов решения общезначимых социальных проблем с учетом интересов населения и территориально-управленческой специфики взаимодействующих сторон.

Актуальность выбранной автором темы определяется тем, что на сегодняшний день в условиях экономической и политической нестабильности различные ведомства все меньше и меньше, а также с большим трудом идут навстречу учреждениям пенитенциарной системы, для оказания помощи в ресоциализации осужденных в период исполнения уголовного наказания, а также социальной адаптации (реадаптации) в обществе после освобождения. Сокращаются бюджеты, и осужденные становятся своего рода «обузой» для ведомств и организаций. Многие проблемы пенитенциарной социальной работы в Амурской области начинают переходить в ряд внутриведомственных.

Чтобы прояснить, а также подтвердить данную проблемную ситуацию следует обратиться к данным ФСИН России и Росстата. По состоянию на начало 2016 года в учреждения пенитенциарной системы по России, содержалось 564 тыс. человек. В Амурской области – 4881 человека. В ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области – 783 человека. Также статистика показывает, что количество повторно осужденных равняется 23,9%, а количество осужденных третий и более раз равно 31,0% на общее количество осужденных в РФ и Амурской области.

Данная статистика указывает на большую долю рецидива, что является прямым следствием плохой адаптации бывших осужденных. Также это прямое доказательство того, что в межведомственном взаимодействии в пенитенциарной социальной работе присутствуют определенные проблемы. Данные проблемы имеют нарастающий характер, так как процент рецидива постоянно растет. Межведомственное взаимодействие в пенитенциарной социальной работе, для решения данной проблемной ситуации, должно привлекать ресурсы, а также расширять возможности и свой потенциал.

Такие проблемы не решаются годами, переводятся в разряд неизбежных – нерешаемых, игнорируются или преуменьшается их значение.

Данная проблема является открытой, так как в отношении этой проблемы ведется социальная политика.

В целях актуализации проблем межведомственного взаимодействия в пенитенциарной социальной работе в Амурской области автором был предпринят эмпирический анализ основных аспектов данного взаимодействия. Основной объем фактической информации был получен от экспертов (специалистов пенитенциарной социальной работы ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области), являющихся сотрудниками Административного центра ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области в количестве 40 человек, а также от анализа внутренней документации в ИК.

Полученные автором выводы, основанием которых являются валидные эмпирические данные, могут быть распространены не только на ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области, но и на другие ИК УФСИН России по Амурской области.

Было выделено три основные категории организаций, с которыми осуществляется взаимодействие и которые в свою очередь являются основными субъектами межведомственного взаимодействия в пенитенциарной социальной работе в ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области. К таким можно отнести:

1. Государственные организации.
2. Коммерческие организации.
3. Некоммерческие общественные организации.

В ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области обеспечено конструктивное взаимодействие с органами внутренних дел, местного самоуправления и службами занятости населения субъектов РФ, однако при этом можно выделить ряд существующих проблем, конвертирующийся в барьеры межведомственного взаимодействия в пенитенциарной социальной работы.

В частности, анализ показал, что немалое количество соглашений ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области по взаимодействию с государственными, коммерческими и некоммерческими общественными организациями формальны и никак не регламентированы, что в свою очередь не к чему не обязывает стороны и что эти же стороны не несут никакой ответственности, что в свою очередь является одной из проблем межведомственного взаимодействия и оказывает прямое влияние на ресоциализацию и социальной адаптацию осужденных и лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Выше всего, эксперты оценивают работу УФМС и ПФР, средний бал которых более двух. Самым проблемным направлением деятельности государственных ведомств, эксперты посчитали такое направление как «Школа подготовки осужденных к освобождению», менее 1,4 балла, что говорит о том, что ведомства сполна выполняют только свои основные функции, не проявляя дополнительной деятельности в отношении осужденных, в целях помощи постпенитенциарной

адаптации и ресоциализации. Оценка проводилась по шкале от одного до трех, где оценка один- наименьшая, три- наивысшая; выводился средний балл.

Оценка экспертов говорит о том, что самыми востребованными ведомствами в межведомственном взаимодействии в пенитенциарной социальной работе ФКУ ИК – 8 УФСИН России по Амурской области являются государственные – 46,13%, следом стоят коммерческие организации – 28,64%, наименее востребованы некоммерческие общественные организации – 25,23. Это говорит о том, что конструктивное взаимодействие обеспечено в основном только с органами внутренних дел, местного самоуправления и службами занятости населения субъектов РФ, т.е. с государственными ведомствами, а сотрудничество с коммерческими и некоммерческими общественными ограничено различными барьерами.

Изучение отчетной документации и данные экспертного опроса показали, что в современных условиях практика подготовки осужденных к освобождению в колонии, а также практика межведомственного взаимодействия в пенитенциарной работе в ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области еще недостаточно развита, во многом требуется активизация деятельности, поэтому ее дальнейшее развитие и апробация существующих отечественных и зарубежных моделей – одно из перспективных направлений развития пенитенциарной социальной работы с осужденными.

Помимо этого, в результате проведенного исследования в ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области, выяснилось, что межведомственному взаимодействию в пенитенциарной работе присущи такие проблемы как:

- недобросовестное соблюдение должностных обязанностей, нежелание ведомств или должностных лиц налаживать тесный межведомственный контакт, низкий уровень профессиональной подготовки специалистов (25%);

- на государственном уровне не организована система социальной защиты осужденных. Даже законные права не всегда соблюдаются в учреждениях пенитенциарной системы (28%);

– организации и службы не могут справиться с возложенной функцией по ряду уважительных причин. Например, ЦЗН – отсутствие вакантных рабочих мест и должностей, ОМВД – в силу своей загруженности отвечают на 30% запросов из колоний, УФС – не всегда успевают оформлять паспорт осуждённым до их выхода на свободу (32%);

– привлечение различных ведомств к «Школе подготовки к освобождению» не проходит должным образом (42%);

– незаинтересованность коммерческих и некоммерческих общественных организаций во взаимодействии, т. к. система закрытая (47%);

Так же эксперты вносят свои предложения по назревшим проблемам. К таким предложениям можно отнести:

– оказание спонсорской помощи в виде продуктов питания (15%);

– открытие организаций, занимающиеся только трудоустройством осуждённых, как в период отбывания наказания, так и после их освобождения (34%);

– дать возможность бывшим осуждённым быстрее пройти постпенитенциарную адаптацию и ресоциализацию, путём их трудоустройства (17%);

– изменение системы на управленческом уровне (27%);

– организация обучения специалистов грамотному межведомственному взаимодействию в пенитенциарной социальной работе (23%);

– создание единой информативной базы данных для информационного обмена (7%);

– проведение совместных мероприятий (31%);

– преодоление коррупционной составляющей в системе (22%);

– относиться к проблемам осуждённых, как к личной (26%).

В целом, межведомственное взаимодействие в пенитенциарной социальной работе в ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области характеризуется следующим:

– пенитенциарная социальная работа проводится со всеми осужденными, особенно с нуждающимися в материальной, морально-психологической, юридической и иной социальной помощи;

– социальная помощь в первую очередь оказывается инвалидам, престарелым, пенсионерам, лицам, переведенным из воспитательных колоний, лицам, больным неизлечимыми или трудноизлечимыми болезнями, не имеющим определенного места жительства, утратившим родственные связи, страдающим алкогольной или наркотической зависимостью;

– специалист по пенитенциарной социальной работе является посредником и координатором между обществом и осуждённым, поддерживает осуждённого, представляя его интересы, и побуждает общество к выполнению соответствующих социально-направленных действий.

Также, на основе данных полученных по результатам проведенного экспертного опроса в рамках межведомственного взаимодействия в пенитенциарной социальной работе в ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области, можно сделать следующие выводы:

– *во-первых*, в межведомственном взаимодействии в пенитенциарной социальной работе в ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области имеют место быть типичные трудности, возникающие, например, при оформлении документов, таковы: длительное ожидание поступления ответов на запросы, низкая платежеспособность осужденных для уплаты госпошлины за оформление документов и т. д.;

– *во-вторых*, закрытость системы, означающая недоступность общественного контроля за деятельностью как сотрудников уголовно-исполнительной системы, так и отдельных лиц, находящихся в местах лишения свободы;

– *в-третьих*, большим препятствием в решении вопросов бытового и трудового устройства освобождаемых является то обстоятельство, что по направленным запросам в службы занятости населения и органы местного самоуправ-

ления ответы в учреждение не приходят, а если ответы приходят, то они формальные, т. к. фактически вышеназванные органы ни чем помочь освобождающимся не могут (или не хотят);

– *в-четвертых*, межведомственное взаимодействие в пенитенциарной социальной работе необходимо, так как это дает возможность охватить широкий спектр социальной поддержки.

В целом, подводя итог анализа экспертного в ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области, можно сказать, что межведомственное взаимодействие в пенитенциарной социальной работе – это процесс согласования форм, средств и способов решения общезначимых социальных проблем с учетом интересов населения и территориально-управленческой специфики взаимодействующих сторон.

Результаты анализа документов и экспертного опроса подтвердили важность межведомственного взаимодействия в пенитенциарной социальной работе в ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области при работе осужденными, но специалистам затруднительно оповещать осужденных о нововведениях в законодательстве РФ, о мерах социальной поддержки и социальной адаптации на которые данная категория имеет право.

Возможно предположить, что реализация предложенных экспертами мер будет способствовать оптимизации пенитенциарной социальной работы и межведомственного взаимодействия в пенитенциарной социальной работе, осуществляемой в отношении осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы не только в ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области, но и в других уголовно-исправительных учреждениях нашего региона, вследствие чего повысится уровень социальной защищенности осужденных и станет легче предотвращать совершение уголовных преступлений жителями области.

Для эффективного оказания осужденным квалифицированной и комплексной социальной помощи и поддержки необходимо иметь в распоряжении и использовать все необходимые средства исправительно-воспитательного, образо-

вательного, морального, духовного и иного порядка в соответствии с потребностями индивидуализированного исправительного воздействия на заключенных. Поэтому ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области следует объединить свои усилия с другими ИК и скоординировать свою работу в межведомственном взаимодействии в пенитенциарной социальной работе.

Таким образом, возможно, более эффективно предвидеть причины возникающих преступлений и уметь предотвратить их следствия, в целом, участвуя в снижении процента преступности в Российской Федерации.

Список литературы

1. Обзор ФСИН России о работе групп социальной защиты осуждённых в ИУ в 2014 году. Управление социальной, психологической и воспитательной работы ФСИН России. №28/ТО/15–1758 от 11.04.2012 г. – М., 2015. – С. 5–6.
2. Протасова Т.Н. Межведомственное взаимодействие в социальной сфере / Т.Н. Протасова // Местное развитие: теория и практика: Материалы Международ, науч.-практич. конф. – Кемерово: Кузбассвуиздат, 2003. – С. 187–188.
3. Система профессионального взаимодействия как условие организации социальной работы с осужденными [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.socialworks.ru/> (дата обращения: 03.12.2012).
4. Усачёв А. Социальная поддержка осуждённых / А. Усачев // Преступление и наказание. – 2012. – №11. – С. 60.
5. Фомин Д. Дорогу осилит идущий / Д. Фомин // Преступление и наказание. Общественно-политический и научно-методический пенитенциарный журнал. – 2011. – №7. – С. 7–8.