

Коньшева Екатерина Викторовна

магистрант

ФГБОУ ВО «Сыктывкарский государственный

университет им. П. Сорокина»

г. Сыктывкар, Республика Коми

АНАЛИЗ ПОСТУПЛЕНИЙ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ В БЮДЖЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ

Аннотация: страховые взносы предназначены для мобилизации средств для реализации права граждан на государственное пенсионное и социальное обеспечение (страхование) и медицинскую помощь. Анализ динамики и структуры поступлений в бюджеты социальных государственных внебюджетных фондов за последние годы показал, что средств фондов недостаточно для покрытия их обязательств.

Ключевые слова: социальные фонды, государственные внебюджетные фонды, страховые взносы, дефицит, трансферты.

Страховые взносы, отчисляемые работодателями, аккумулируясь в государственных внебюджетных фондах, образуют мощный финансовый ресурс, позволяющий обеспечить защиту от социальных рисков, связанных с временной нетрудоспособностью, материнством, наступлением старости, потерей кормильца и т. п.

Общий объём финансовых ресурсов социальных государственных внебюджетных фондов, по данным Минфина, за период с 2011 по 2015 гг. увеличился в 1,5 раза с 5,8 млрд руб. до 8,8 млрд руб. Расходы фондов за тот же период выросли почти в 1,8 раза с 5,4 млрд руб. в 2011 г. до 9,5 млрд руб. в 2015 г. (таблица 1). То есть темп роста расходов фондов превысил темп роста доходов, что является негативным фактором.

Таблица 1

Краткая информация об исполнении бюджетов государственных
внебюджетных фондов, млрд руб.

№ п/п	Показатель	2011	2012	2013	2014	2015
1	Государственные внебюджетные фонды					
1.1.	Доходы	5 819,6	7 487,7	8 093,2	7 979,4	8 817,1
1.1.1.	в т.ч. страховые взносы	3 307,4	4 379,1	5 026,1	5 438,8	5 658,5
1.2.	Расходы	5 387,0	6 914,6	7 993,5	8 005,0	9 496,9
1.3.	Дефицит (-)/Профицит (+)	432,6	573,1	99,7	-25,5	-679,8
	в том числе					
2	Пенсионный фонд Российской Федерации					
2.1.	Доходы	5 255,6	5 890,4	6 388,4	6 159,1	7 126,6
2.1.1.	в т.ч. страховые взносы	2 823,7	3 038,5	3 478,8	3 711,8	3 878,7
2.2.	Расходы	4 922,1	5 451,2	6 378,5	6 190,1	7 670,3
2.3.	Дефицит (-)/Профицит (+)	333,5	439,1	9,8	-31,1	-543,6
3	Федеральный фонд обязательного медицинского страхования					
3.1.	Доходы	348,4	966,5	1 101,4	1 250,5	1 573,5
3.1.1.	в т.ч. страховые взносы	326,6	914,0	1 073,1	1 218,4	1 537,6
3.2.	Расходы	310,4	932,2	1 048,7	1 268,7	1 638,8
3.3.	Дефицит (-)/Профицит (+)	38,0	34,4	52,6	-18,1	-65,3
4	Фонд социального страхования Российской Федерации					***
4.1.	Доходы	215,5	630,8	603,5	569,8	117,0
4.1.1.	в т.ч. страховые взносы	157,0	426,7	474,2	508,5	242,1
4.2.	Расходы	154,5	531,2	566,2	546,2	187,8
4.3.	Дефицит (-)/Профицит (+)	61,0	99,6	37,3	23,6	-70,9

*** Предварительная информация, без учета взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Источник: <http://minfin.ru/ru/statistics/outbud/index.php>

В общем объёме финансовых ресурсов государственных внебюджетных фондов наибольшая доля принадлежит ПФ РФ (около 80%).

Темпы роста доходов государственных социальных внебюджетных фондов в 2013 году замедлились, 2014 год также охарактеризовался падением темпов роста доходов социальных государственных внебюджетных фондов (рис. 1).

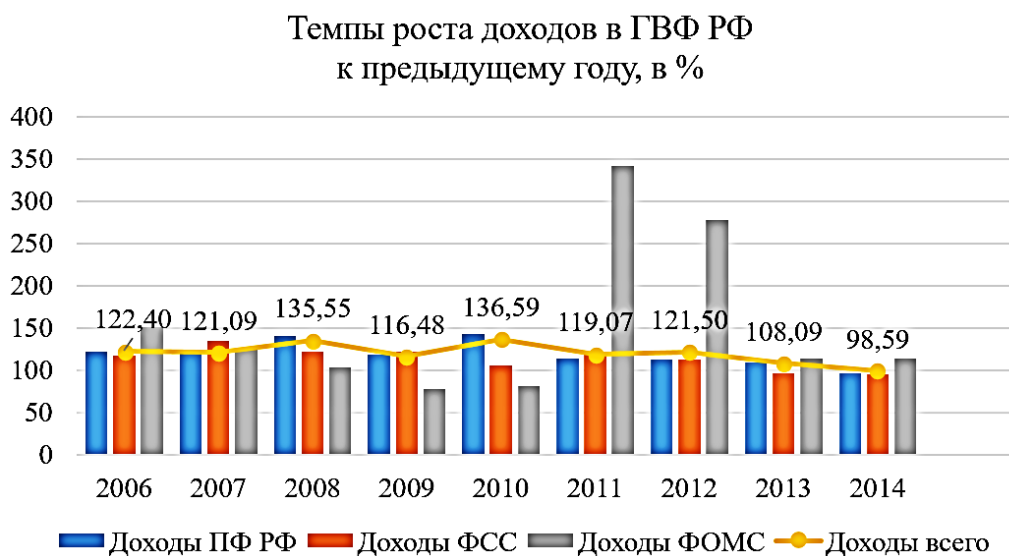


Рис. 1 Темпы роста доходов социальных государственных внебюджетных фондов к предыдущему году, в %

*Источник: составлено автором по данным Росстата
http://www.gks.ru/free_doc/new_site/finans/gfin_tab1.htm*

По цифрам, приведённым в таблице 1, можно увидеть, что доходы фондов формируются преимущественно за счёт обязательных страховых платежей. Они являются важным источником формирования доходной части бюджетов государственных социальных фондов. Так, доходы ФОМС в 2014–2015 гг. формировались за счёт страховых взносов на 97%, доходы ФСС почти на 90%. В формировании бюджета ПФ РФ доля страховых взносов составила в 2014 г. 60%, в 2015 г. снизилась до 54%.

Значительный объем средств фондов формируется за счет безвозмездных перечислений (дотаций, субвенций, субсидий) и прочих поступлений от вышестоящей организации.

Связано это с тем, что платежи, уплачиваемые по установленным тарифам, полностью не могут обеспечить потребность граждан в пенсиях, социальных пособиях, больничных листах и др., а бюджет каждого фонда юридически не может

быть дефицитным, поскольку пенсии, пособия, выплаты по больничным листам всё равно нужно платить. Государство в лице федерального бюджета несет субсидиарную ответственность по обязательствам государственных внебюджетных фондов.

Так, если страхового наполнения, то есть получаемых фондов страховых взносов не хватает, восполняет часть этого дефицита федеральный бюджет.

Трансферты в бюджеты трёх государственных внебюджетных фондов составляют существенную долю межбюджетных трансфертов их федерального бюджета.

Из всех межбюджетных трансфертов наиболее велик трансферт Пенсионному фонду Российской Федерации. В 2016 году он вновь увеличится по отношению к предыдущему году на 7,6% и составит 3,195 трлн руб. или 20,3% всех расходов федерального бюджета.

По мнению экспертов, «большая величина средств Пенсионного фонда, значительный трансферт ему из федерального бюджета показывают, что хотя финансовое положение Пенсионного фонда и не меняется в предстоящие годы критически, но оно неуклонно ухудшается. Это говорит о неизбежном нарастании финансовых затруднений Пенсионного фонда, если в среднесрочном плане не будет проведена реформа, которая сбалансирует доходные источники и расходы Фонда».

Трансферт Фонду социального страхования Российской Федерации из федерального бюджета в 2016 году составит 20,9 млрд рублей (трансферт ФСС в 2015 году составил 23,1 млрд рублей).

Трансферт Федеральному фонду обязательного медицинского страхования в 2016 году составит 25,4 млрд рублей (трансферт ФОМС в 2015 году составил 23,9 млрд рублей) [4, с. 24].

Бюджеты государственных внебюджетных фондов в 2014 году были исполнены как с профицитом, так и с дефицитом.

В частности, бюджет Фонда по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством был исполнен

с профицитом в сумме 23,6 млрд руб., дефицит бюджета ФФОМС составил по итогам 2014 г. более 18,1 млрд руб., дефицит бюджета ПФ РФ – 31,1 млрд руб.

Наибольшее беспокойство вызывает именно дефицит бюджета ПФ, который в 2014 году был исполнен с дефицитом в сумме 31 млрд рублей, сложившимся исходя из дефицита бюджета Фонда по распределительной составляющей в сумме 92,5 млрд рублей и профицита бюджета Фонда в сумме 61,48 млрд рублей по его накопительной составляющей.

По итогам 2015 года бюджеты социальных государственных внебюджетных фондов были исполнены с существенным дефицитом. По данным Минфина, общий дефицит составил 679,8, в т.ч. дефицит ПФ РФ 543,6 млрд руб., ФОМС 65,3 млрд руб., ФСС 70,9 млрд руб. (таблица 1).

Анализ динамики и структуры поступлений в бюджеты социальных государственных внебюджетных фондов показал, что рассматриваемое направление нельзя назвать беспроблемным, необходимы действия, направленные на приведение сбалансированности бюджетов социальных государственных внебюджетных фондов.

Список литературы

1. Бюджеты государственных внебюджетных фондов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minfin.ru/ru/statistics/outbud/index.php> (дата обращения: 13.04.2016).

2. Исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/finans/gfin_tab1.htm (дата обращения: 13.04.2016).

3. Усик А.С. Об основных параметрах проекта Федерального бюджета на 2016 г. // О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2018 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2016 год: Аналитический вестник 31 (584) / Под общей редакцией В.Д. Кривова. – М., 2015. – 146 с.

4. Ежегодная информация об исполнении бюджетов государственных вне-
бюджетных фондов (данные с 1 января 2011 г.) [Электронный ресурс]. – Режим
доступа: http://minfin.ru/ru/document/?id_4=93455