

Павлова Евгения Олеговна

студентка

ФГБОУ ВО «Российский экономический
университет им. Г.В. Плеханова»

г. Москва

РОЛЬ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в данной статье рассматривается проблема влияния особых экономических зон на развитие Российской Федерации. Автором описаны их цели, задачи и виды. На примерах, созданных в ОЭЗ, показано их положительное влияние как на экономику, так и на реализацию новой инновационной, инвестиционной, налоговой и таможенной политики страны. В работе подчеркнуты некоторые трудности в функционировании ОЭЗ.

Ключевые слова: особые экономические зоны, Российская Федерация, эффективность функционирования экономики, государство, инновационное развитие, информационные технологии, предпринимательская деятельность.

Понятие особых экономических зон (ОЭЗ) можно определить как часть территории государства с особым юридическим статусом и имеющую особый режим осуществления предпринимательской деятельности, которая создана для достижения определенных целей развития страны, прежде всего для привлечения инвестиций, создания производств и рабочих мест.

В России деятельность ОЭЗ осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2005 г. №116-ФЗ (ред. от 13.07.2015 г.) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации») [1]. Именно с принятия этого закона началось активное развитие ОЭЗ в нашей стране. Функция данного нормативно-правового акта заключалась в том, чтобы определить правовой режим ОЭЗ. До принятия этого акта деятельность каждой новой ОЭЗ регулировалось только соответству-

ющим законом или подзаконным актом о ее создании (Постановление Верховного Совета РСФСР от 24.10.1990 «О создании в Приморском крае в районе г. Находки свободной экономической зоны», Постановление Правительства РФ от 29.12.1994 №1430 «Об особой экономической зоне в границах особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказских Минеральных Вод»).

Следующим шагом в развитии ОЭЗ стало создание ОАО «Особые экономические зоны» (с 2015 г. – АО «Особые экономические зоны»), 100% акций которого принадлежат государству. АО «Особые экономические зоны» является управляющей компанией, под контролем которой находятся все ОЭЗ России. Она определяет стратегии развития и совершенствования ОЭЗ посредством создания филиалов, дочерних обществ и участия в составе наблюдательных советов.

Основными целями ОЭЗ являются повышение эффективности функционирования экономики, социальное развитие территории зоны, а также инфраструктуры территорий, на которых находятся ОЭЗ. Также, в современных условиях глобализации, важнейшей миссией ОЭЗ является укрепление взаимосвязи и отношений между национальной и международной экономиками.

Задачи ОЭЗ – это, прежде всего, привлечение инвестиций, в том числе иностранных, увеличение экспорта и импорта, обеспечение населения новыми рабочими местами в результате создания новых производств, привлечение на предприятия всевозможных инновационных технологий, а также их развитие [3, с. 121].

В соответствии с частью первой статьи 4 ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» выделяют четыре основные вида ОЭЗ: промышленно-производственные ОЭЗ; технико-внедренческие ОЭЗ; туристско-рекреационные ОЭЗ; портовые ОЭЗ.

Промышленно-производственные ОЭЗ расположены в наиболее экономически развитых регионах России. Для них характерно преобладание промышленных предприятий, а также наличие разветвленной транспортной инфраструктуры, богатых природных ресурсов и квалифицированной рабочей силы.

Технико-внедренческие ОЭЗ расположены в крупных российских научных центрах с высоким научно-техническим потенциалом. Кроме объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры на территории технико-внедренческих ОЭЗ за счет бюджетных средств может создаваться инновационная инфраструктура, бизнес-инкубаторы для стартап-проектов и корпуса для размещения резидентов.

Туристско-рекреационные ОЭЗ располагаются в регионах с возможностями для развития пляжного, оздоровительного, приключенческого отдыха, экстремальных видов спорта.

Портовые ОЭЗ расположены в непосредственной близости к глобальным морским торговым путям и воздушным коридорам.

Резидентами промышленно-производственных и портовых ОЭЗ могут стать коммерческие организации, за исключением унитарного предприятия, зарегистрированные в соответствии с законодательством РФ.

Резидентами технико-внедренческих и туристско-рекреационных ОЭЗ могут стать индивидуальные предприниматели или коммерческие организации, за исключением унитарного предприятия, зарегистрированные в соответствии с законодательством РФ.

В целях исполнения одной из главных задач функционирования ОЭЗ – привлечение прямых иностранных инвестиций в национальную экономику – гарантировано то, что резидентами ОЭЗ могут стать и иностранные компании. Для этого им нужно создать дочерние структуры и зарегистрировать их в пределах того муниципального образования, на территории которого располагается ОЭЗ.

Для резидентов ОЭЗ создаются такие условия, при которых издержки являются минимальными: таможенные, налоговые и иные льготы. К примеру, ОЭЗ

промышленно-производственного типа «Алабуга» для своих резидентов гарантируют благоприятные налоговые условия: компании на 10 лет освобождаются от земельного, имущественного и транспортного налогов [9]. А также в соответствии с налоговым законодательством РФ на территории ОЭЗ для резидентов действуют льготные налоговые ставки на прибыль. Также резиденты ОЭЗ освобождаются от ввозных таможенных пошлин и/или налогов на иностранное оборудование в случае использования процедуры свободной таможенной зоны на период нахождения данного оборудования на территории ОЭЗ до окончания сроков действия соглашения о ведении деятельности.

Также большим плюсом для резидентов является то, что управляющая компания оказывает помошь на всех этапах реализации их деятельности. Это и юридическая помощь, и помощь в сфере логистики и многое другое.

В 2012 г. Постановлением Правительства РФ от 1 ноября 2012 г. №1131 «О создании на территориях Верхнеуслонского и Лаишевского муниципальных районов Республики Татарстан особой экономической зоны технико-внедренческого типа» [2] была создана ОЭЗ «Иннополис». Ее резидентами могут стать компании, специализирующиеся в разных сферах инновационной деятельности, но приоритетным направлением специализации для ОЭЗ «Иннополис» являются информационно-коммуникационные технологии. Для ее резидентов существуют преимущества в виде льгот и преференций:

- специальный налоговый режим (низкие ставки по страховым взносам, налогу на прибыль, налогу на имущество, землю и транспорт);
- специальный таможенный режим (низкие таможенные пошлины без НДС);
- доступ к необходимой инфраструктуре на льготных условиях (за счет средств бюджетов всех уровней создается инфраструктура ОЭЗ – инженерная, транспортная, социальная, таможенная и др.);
- льготные условия аренды земельных участков;
- доступ к высококвалифицированным кадровым ресурсам;

- -дополнительные возможности по привлечению иностранных высококвалифицированных специалистов;
- упрощенный режим администрирования.

Основным инфраструктурным объектом ОЭЗ «Иннополис» признан технопарк. Технопарк – это территория и имущественный комплекс (земля, здания, имущество), предназначенные для обеспечения благоприятных условий для содействия созданию и коммерциализации инноваций, комфортной работы резидентов [10]. На данный момент уже полностью готов к эксплуатации административно-деловой центр, рассчитанный на 2500 специалистов.

В сентябре 2015 года наблюдательным советом ОЭЗ «Иннополис» были одобрены 10 проектов российских компаний-разработчиков. За короткие сроки на территории ОЭЗ в инновационном городе Иннополис удалось создать всю необходимую инфраструктуру: от инженерных сетей до административно-офисного центра. Также подписано соглашение о сотрудничестве с компанией «Acronis» – мировым лидером в области современной защиты данных, что в будущем позволит более эффективно взаимодействовать с одной из крупнейших российских компаний в сфере информационно-коммуникационных технологий. Исследования и разработки различных систем для хранения данных – актуальное направление развития информационных технологий не только в России, но и во всем мире.

Хочется отметить, что «Иннополис» – перспективный проект, который поддерживается на федеральном уровне. ОЭЗ «Иннополис» характеризует наличие не просто офисных помещений и жилых корпусов, а прежде всего современного образовательного и научно-исследовательского центра, центра инновационных технологий.

Проект «Иннополис» имеет большое значение, как для Татарстана, так и для России в целом. В нем будут созданы новые рабочие места, хорошие условия жизни для ИТ-специалистов, будет развиваться ИТ-университет. Основная цель – создать в России университет информационных технологий, который войдет в топ 100 мировых рейтингов. Образовательные программы и исследовательские

проекты для студентов создаются совместно с университетами и организациями, которые является лидерами мировых рейтингов в области ИТ-технологий. Проект реализуется в сотрудничестве с Carnegie Mellon University (США) и другими вузами зарубежных стран.

Так как приоритетным направлением специализации для ОЭЗ «Иннополис» являются информационно-коммуникационные технологии, создание и функционирование ОЭЗ имеет большое значение для данной сферы. Сейчас в условиях нестабильности мировой и национальной экономики, санкций со стороны крупнейших экономически развитых стран особенно актуален вопрос развития отечественной индустрии инновации и вывод ее на качественно новый уровень.

Особые экономические зоны создаются для развития обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики, создания новых видов продукции, также для развития портовой, транспортной, туристической и санаторно-курортной инфраструктур и импортозамещающих производств. Государство активно поддерживает и развивает институт ОЭЗ, для этого выделяются немалые средства из федерального бюджета [3, с. 122]. Так, по данным Минэкономразвития на 1 января 2016 года более 97 млрд рублей профинансирано в строительство инфраструктуры ОЭЗ, имеется более 555 млрд рублей запланированных инвестиций, при этом в ОЭЗ зарегистрировано 435 резидентов.

Создание ОЭЗ в России стало «пробным» проектом внедрения новой инновационной, инвестиционной, налоговой и таможенной политики страны. Усовершенствование ОЭЗ стимулирует интеграцию Российской Федерации в мировую экономику, а также позволит перераспределить мировые потоки товаров и капиталов в интересах нашей страны, а, следовательно, и положительно повлияет на экономическую ситуацию в государстве.

Необходимо отметить, что существует ряд трудностей для развития ОЭЗ в России. По мнению экспертов, правовые проблемы являются основными в рамках порядка регулирования ОЭЗ. Так, например, в правовом регулировании налогообложения существуют такие недостатки, как некоторая некорректность формулировок, разные подходы к установлению налоговых режимов, отсутствие

единого подхода к созданию налоговых привилегий в рамках особых налоговых режимов. Также недостаточное бюджетное финансирование, бюрократические препятствия, недостаточность квалифицированных трудовых ресурсов. В связи с этим, успешное решение проблем создания и функционирования особых экономических зон во многом зависит от экономической политики государства [3, с. 120–121; 5, с. 403–404; 7, с. 172]. Таким образом, требуется совершенствование нормативно-правовой базы ОЭЗ, а также пересмотр других механизмов, влияющих на эффективность работы инвесторов.

В заключении отметим, что, несмотря на сложность правовых и иных проблем, а также других факторов, которые ограничивают развитие ОЭЗ, история и результаты создания ОЭЗ в России доказывают, что они имеют большой потенциал, и их нужно обязательно развивать. Следует полагать, что ОЭЗ окажут существенное влияние на экономику как отдельных регионов, так страны в целом.

Список литературы

1. Об особых экономических зонах в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации №116-ФЗ от 22 июля 2005 г. // Российская газета. – 2005. – С. 4–5.
2. О создании на территориях Верхнеуслонского и Лайшевского муниципальных районов Республики Татарстан особой экономической зоны технико-внедренческого типа: Постановление Правительства РФ от 1 ноября 2012 г. №1131 // Российская газета. – 2012.
3. Бондаренко Н.Е. Государственная политика в условиях формирования инновационной экономики: Монография / Н.Е. Бондаренко. – М.: Ваш полиграфический партнер, 2011.
4. Неучева М.Ю. Особые экономические зоны как инструмент антикризисной политики / М.Ю. Неучева // Экономика региона. – 2009. – №4. – С. 27–33.
5. Микроэкономика: Учебник / Под ред. Г.П. Журавлевой, Л.Г. Чередниченко. – М.: Инфра-М, 2015. – 448 с.

6. Чернявская Ю.А. Механизм создания особых экономических зон в современных условиях / Ю.А. Чернявская, Л.Н. Рубцова // Проблемы современной экономики. – 2009. – №3.

7. Шапкин И.Н. Создание национальной инновационной системы как условие повышения конкурентоспособности стран в глобальной экономике / И.Н. Шапкин, Н.Е. Бондаренко // Век глобализации. – 2012. – №2. – С. 160–173.

8. Экономическая история: взгляд из XXI века. Институциональные аспекты теории и практики хозяйственной жизни: Монография / Под ред. проф. И.Н. Шапкина, Н.О. Воскресенской. – М.: Вузовский учебник: Инфра-М, 2015. – 288 с.

9. Алабуга – Лучшая ОЭЗ в Европе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://alabuga.ru/ru/>

10. Иннополис [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.innopolis.com/>

11. Россия. Особые экономические зоны [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.russez.ru/>