

Данилова Ольга Андреевна

канд. юрид. наук, старший преподаватель

Поволжский институт управления им. П.А. Столыпина (филиал)

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства

и государственной службы при Президенте РФ»

г. Саратов, Саратовская область

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ И ВАЛЮТНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В КОНТЕКСТЕ ПРИМЕНЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ РОССИИ ФИНАНСОВЫХ САНКЦИЙ

Аннотация: статья посвящена анализу теоретических и правовых основ современной денежно-кредитной и валютной политики Российской государства на фоне роста финансовых санкций против России. В работе приводятся научные взгляды относительно категорий «денежно-кредитная политика», «валютная политика», а также рассматриваются особенности правовой регламентации данных направлений управленческой деятельности в нормах российского законодательства. Автором подробно анализируются цели, направления и инструменты денежно-кредитной политики на современном этапе экономического развития.

Ключевые слова: денежно-кредитная политика, валютная политика, Центральный банк РФ, Банк России.

Отмечающаяся на сегодняшний день нестабильность российско-украинских политических отношений и продление финансовых санкций в отношении России, введенных США, Евросоюзом и еще рядом стран и международных организаций, оказывают существенное влияние на темпы развития экономики и финансовой системы Российской Федерации. Начиная с 2014 года, развитие российской экономики существенно отклонилось от базового прогноза. Ухудшение внешнеэкономической ситуации привело к более низким, по сравнению с ожидавшимися, темпам роста ВВП России, ослаблению рубля, ускорению роста потребительских цен и увеличению рисков для финансовой стабильности.

В связи с этим, в сфере государственного управления экономическими процессами возрастает значение адекватной современным реалиям денежно-кредитной и валютной политики, позволяющей оказывать регулирующее влияние на изменяющиеся расчетно-платежные, денежные, кредитные и банковские отношения путем применения необходимых правовых и экономических рычагов воздействия.

В настоящее время в российском законодательстве не содержится определения категорий «денежно-кредитная политика» и «валютная политика». Кроме того, как в отечественной научной литературе, так и в зарубежной доктрине права Европейского союза отсутствуют четкие критерии разграничения данных понятий, что вызвано, в свою очередь, тесной связью данных направлений политики по их целям, задачам, методам и инструментам осуществления. При этом тесное существование денежно-кредитной и валютной политики объясняется с научной точки зрения общей экономической природой денег, которые в обоих случаях выступают объектом воздействия в форме национальной либо иностранной валюты.

В монографическом исследовании А.Ю. Лисицына денежно-кредитная и валютная политика с экономической точки зрения определяется как государственная политика в сфере денежно-валютного обращения и кредита, проводимая методами и инструментами, необходимыми для достижения целей и решения задач, определяемых в соответствии с официальной доктриной вмешательства государства в экономику в целом [1]. Кроме того, по мнению ученого, правовое содержание денежно-кредитной и валютной политики не исчерпывается указанными выше отношениями, а включает в себя комплекс отношений, являющихся объектом ее воздействия. При этом с точки зрения концепции «денежного суверенитета» денежно-кредитная и валютная политика является одной из основных форм его реализации [2, с. 11].

Изучение правового содержания денежно-кредитной и валютной политики предполагает рассмотрение основных инструментов, состав которых обусловлен ее целями и задачами.

Согласно статье 34.1 Федерального закона от 10 июля 2002 г. №86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (с изм. от 5 октября 2015 г.) [3] основной целью денежно-кредитной политики Банка России является защита и обеспечение устойчивости рубля посредством поддержания ценовой стабильности, в том числе для формирования условий сбалансированного и устойчивого экономического роста.

В отношении валютной политики в российском законодательстве не выделяются отдельно цели и задачи ее проведения. Однако в преамбуле Федерального закона от 10 декабря 2003 г. №173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (с изм. от 28 ноября 2015 г., №350-ФЗ) [4] указывается, что целью настоящего Федерального закона является обеспечение реализации единой государственной валютной политики, а также устойчивости валюты Российской Федерации и стабильности внутреннего валютного рынка Российской Федерации как факторов прогрессивного развития национальной экономики и международного экономического сотрудничества. Соответственно, можно сделать вывод о том, что в качестве целей валютной политики Российской Федерации законодатель рассматривает поддержание устойчивости национальной валюты (рубля) и стабильности валютного курса.

При этом согласно ст. 3 указанного закона одним из принципов валютного регулирования и валютного контроля в Российской Федерации является единство внешней и внутренней валютной политики Российской Федерации. Анализ данного принципа позволяет говорить о том, что валютная политика рассматривается в виде единой и имеющей общие цели и задачи совокупности правовых и экономических инструментов (методов) валютного регулирования и валютного контроля как на уровне внутригосударственных отношений, так в рамках международных экономических отношений, имеющей общие цели и задачи.

Проведение единой государственной денежно-кредитной политики осуществляется Банком России во взаимодействии с Правительством РФ на основании утвержденных основных направлений денежно-кредитной политики. В

настоящий момент действуют утвержденные Центральным банком РФ «Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2016 год и период 2017 и 2018 годов» [5].

Согласно вышеназванному документу в предстоящий трехлетний период основной целью денежно-кредитной политики Банка России является обеспечение ценовой стабильности, что означает достижение и поддержание низкого уровня инфляции. Важной задачей является снижение инфляции до 4% в 2017 году и дальнейшее ее поддержание на близком уровне с учетом структурных особенностей российской экономики и динамики инфляции в странах – торговых партнерах России.

В связи с тем, что денежно-кредитная политика влияет на инфляцию в основном через процентные ставки, для достижения поставленного уровня инфляции Банк России на основе макроэкономического прогноза с 2014 года устанавливает уровень ключевой ставки, который отражает направленность денежно-кредитной политики. По существу, это ставка, по которой Банк России кредитует коммерческие банки. При этом ставка рефинансирования будет иметь второстепенное значение и указываться исключительно для справки. На сегодняшний день ставка рефинансирования составляет 8, 25%, а ключевая ставка на ноябрь 2015 года – 11% годовых. Для сравнения в США ключевая ставка составляет 0,25%, в Еврозоне – 0,05%, в Украине – 30%.

В части эффективного управления процентными ставками было также принято решение отказаться от регулирования курса рубля к иностранным валютам. Банк России теперь следует режиму плавающего валютного курса, то есть не проводит валютных интервенций в целях поддержания курса, не препятствуя формированию тенденций в динамике курса рубля, обусловленных действием фундаментальных макроэкономических факторов. Курс рубля определяется соотношением спроса на иностранную валюту и ее предложения на внутреннем валютном рынке. Предполагается, что подобная мера приведет также к уменьшению чувствительности экономики к внешним шокам, адаптация к которым будет происходить за счет изменения валютного курса.

Важная роль отводится проведению Банком России активной информационной политики, которая должна снизить инфляционные ожидания и повысить эффективность мер денежно-кредитной политики. Регулярное раскрытие информации о целях, содержании и результатах принимаемых мер, разъяснение широкой общественности характера инфляционных процессов в России и возможностей влияния на них повышают прозрачность проводимой политики, способствуют увеличению эффективности ее реализации.

Кроме того, большой упор делается на стабильное функционирование и развитие банковского сектора, финансового рынка и платежной системы. Полномочия Банка России как мегарегулятора призваны позволить ему сочетать меры денежно-кредитной политики с мерами в области банковского регулирования и регулирования финансового рынка и более эффективно достигать поставленных целей.

Согласно статье 35 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» основными инструментами и методами денежно-кредитной политики Банка России являются: 1) процентные ставки по операциям Банка России; 2) обязательные резервные требования; 3) операции на открытом рынке; 4) рефинансирование кредитных организаций; 5) валютные интервенции; 6) установление ориентиров роста денежной массы; 7) прямые количественные ограничения; 8) эмиссия облигаций от своего имени; 9) другие инструменты, определенные Банком России.

На сегодняшний день Центральный банк РФ проводит преимущественно операции по предоставлению ликвидности банковскому сектору. При этом Банк России стремится предоставить необходимый объем ликвидности за счет аукционных операций. Минимальная стоимость предоставления средств в рамках этих операций привязана к уровню ключевой ставки.

Резюмируя вышесказанное, следует подчеркнуть, что в рамках современной государственной концепции проведения денежно-кредитной и валютной политики находит свое отражение специфика осуществления государственной управлической деятельности в рассматриваемой сфере отношений и определяется

конкретный состав ее инструментов, которые основываются на юридически установленном допустимом уровне вмешательства государства в сферу экономических отношений. Учитывая, что на современном этапе происходит усиление российского рубля и постепенно снижение ключевой ставки Банком России, проводимые меры денежно-кредитной и валютной политики видятся своевременными и действенными в условиях отмечающейся напряженности внешнеполитических отношений со стороны ряда иностранных государств и международных организаций в отношении Российской Федерации.

Список литературы

1. Лисицын А.Ю. Финансово-правовые основы денежно-кредитной политики Европейского союза // Публичные финансы и финансовое право: Сборник статей / Под ред. А.Н. Козырина. – М.: Готика, 2005.
2. Лисицын А.Ю. Финансово-правовые основы денежно-кредитной и валютной политики Европейского Союза: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2006. – С. 11.
3. Российская газета. 2002. 13 июля. Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>
4. Собрание законодательства РФ. 2003. №50. Ст. 4859. Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>
5. Вестник Банка России. – 2015. – №108.