

Легкая Оксана Андреевна

студент

Морозова Оксана Александровна

канд. филос. наук, доцент

Институт сферы обслуживания

и предпринимательства (филиал)

ФГБОУ ВПО «Донской государственный

технический университет»

г. Шахты, Ростовская область

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РФ

***Аннотация:** статья посвящена проблеме регулирования миграционных процессов, так как это имеет большое значение для Российской Федерации. Авторами рассматриваются проблемы, которые могут быть вызваны незаконной миграцией и пути их решения. Особое внимание уделяется правовой базе миграционных потоков и деятельности миграционной службы.*

***Ключевые слова:** миграция, проблемы миграции, миграционный учет, миграционная служба.*

Проблема регулирования миграционных процессов занимает достаточно важное место в социально-экономической политике любого государства. Миграция характерна абсолютно для всех стран, как в современном мире, так и на протяжении всей истории человечества. Вместе с тем, это явление несет с собой как положительные, так и отрицательные последствия. Россия в этом отношении не стала исключением.

Как известно, миграция проявляется во внутренней и внешней формах. Составляет важнейший ресурс и является важным условием развития российских городов. Как известно эмиграция из России сопровождается «утечкой умов». В основном из страны уезжают юристы, бизнесмены, ученые, а также иные квалифицированные специалисты из разных сфер. Стоит отметить, что 39% из тех, кто покидает Россию это специалисты с высшим образованием.

Рассмотрим основные проблемы, связанные с миграционным потоком:

1. Нелегальная миграция. Согласно данным Федеральной миграционной службы на начало 2014 года, количество нелегальных мигрантов в России превышает 4 миллиона человек, что составляет более 43 % от общего числа иностранных граждан, проживающих на территории Российской Федерации [6, с. 1].

2. Инфекционные заболевания среди мигрантов. Мигранты, въехавшие в тот или иной город, зачастую негативно влияют на общий уровень заболеваемости и способствуют ухудшению эпидемиологической ситуации в целом, так как положение иностранных граждан не всегда позволяет им обратиться за квалифицированной медицинской помощью.

3. Обострение криминогенной обстановки в обществе. Так мигранты выступают в качестве источника пополнения террористических и экстремистских организаций, за последние годы значительно возросло число правонарушений, совершенных приезжими гражданами.

4. Внутренняя миграция. Население покидает слаборазвитые в экономическом плане регионы и города, в поисках высокооплачиваемого места работы и благоприятных условий жизни, люди вынуждены перебираться в экономически более развитые города. Данная тенденция приводит к постепенному запустению значительной части слаборазвитых территорий страны.

Для решения вышеизложенных проблем необходимость внести изменения в действующее законодательство, которые позволит иностранным гражданам с низким уровнем профессиональной подготовки въезжать в страну на строго определенный срок либо будет обязывать их повышать уровень своей квалификации. Для этого необходимо совершенствовать порядок въезда, пребывания и проживания на территории РФ иностранных граждан, усилить ответственность за нарушение миграционного законодательства, осуществлять мероприятия, направленные на совершенствование системы иммиграционного контроля, а также противодействовать организации каналов незаконной миграции. Помимо этого, важнейшим направлением регулирования внешней миграции в РФ явля-

ется борьба с коррупцией и незаконным предпринимательством, проведение информационной и разъяснительной работы в среде мигрантов (в том числе еще до их въезда в РФ), что требует не только совершенствования межведомственного взаимодействия внутри РФ, но и расширения межгосударственного взаимодействия в данной сфере.

Чтобы более детально рассмотреть данную проблему и пути ее разрешения, необходимо все – таки разобрать какое правовое регулирование осуществляется в пределах Российской Федерации.

Правовую основу миграционного учета в Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации. Перечислим данную правовую базу: Федеральные законы «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [3, с. 1], «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [4, с. 1], «Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» [5, с. 1], «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года» и ряд других нормативных актов. В целом они придали российской миграционной политике больше ясности и целенаправленности. Однако некоторые аспекты перспективной миграционной политики по-прежнему требуют обсуждения и определенных корректировок.

В действующей «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года» справедливо указывается, что целями государственной миграционной политики Российской Федерации являются: обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации; стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации; содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и

повышении конкурентоспособности ее отраслей, а также целями регулирования миграционных процессов являются создание условий для адаптации и интеграции мигрантов, защита их прав и свобод, обеспечение социальной защищенности.

Обратимся к Федеральному закону «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Данный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении учета перемещений иностранных граждан и лиц без гражданства, связанных с их въездом в Российскую Федерацию, транзитным проездом через территорию Российской Федерации, передвижением по территории Российской Федерации при выборе и изменении места пребывания или жительства в пределах Российской Федерации либо выездом из Российской Федерации. Здесь стоит обратить внимание на то, что данные отношения подвержены учету, т.е. они находятся на поверхности. Данные отношения легко выявить, и, в случае нарушения, легко предотвратить. Что же делать с теми мигрантами, которые, по каким-либо причинам не подверглись учету перемещения?

Для незаконных мигрантов как раз и предусмотрена миграционная служба, которая имеет своей целью обеспечение устойчивого социально-экономического и демографического развития, принципов национальной безопасности Российской Федерации, удовлетворение потребностей растущей российской экономики в трудовых ресурсах, рациональное размещение населения по территории страны, реализация интеллектуального и трудового потенциала мигрантов, построение демократического общества. Если уделять внимание незаконным мигрантам, то здесь полностью все зависит от сотрудников, профессионально выполняющих свои обязанности.

Подводя итоги всему выше сказанному, можно сказать, что большое количество опыта при разработке правовой базы, а также мер по предупреждению незаконной миграции было использовано из миграционного опыта стран Евро-

союза и ряда других. Нормативно-правовые акты, принимаемые по вопросам миграции, регулируют различные вопросы, связанные с миграционными процессами, при этом миграционное законодательство остается некодифицированным.

Существующее в настоящее время политико-экономическое положение в стране и мире, наличие определенных угроз безопасности России и сущностный характер общественных отношений в сфере миграции населения диктует необходимость особого внимания государства к правовому регулированию миграционных процессов и систематизации миграционного законодательства Российской Федерации.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрании законодательства РФ. – 04.08.2014. – №31. – Ст. 4398.

2. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Федер. закон: [принят Государственной Думой 30 июня 2006 г.: одобрен Советом Федерации 7 июля 2006 г.] // Собрание законодательства РФ. – 2006. – Ст. 3285.

3. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федер. закон: [принят Государственной Думой 21 июня 2002 г. одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 г. с измен. и дополн. от 28.11.2015 г.] // Собрание законодательства РФ. – 2002. – Ст. 3032.

4. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Федер. закон: [принят Государственной Думой 30 июня 2006 г. одобрен Советом Федерации 7 июля 2006 г. с измен. и дополн. от 22.12.2014 г. // Собрание законодательства РФ. – 2006. – Ст. 3285.

5. Указ Президента РФ «Об утверждении состава Межведомственной комиссии по реализации Государственной программы по оказанию содействия

добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» от 11.07.2013 №621 (ред. от 09.04.2015) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

6. Общие итоги миграции населения (по потокам передвижения) // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ [Электронный ресурс] – Режим доступа: www.gks.ru.

7. Пыльнова Д. Кто, куда и зачем уезжает из России? / Д. Пыльнова, Д. Шкрылев [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://newsland.com>.

8. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Утв. Президентом РФ [Электронный ресурс] – Режим доступа: www.kremlin.ru