

*Батейкин Дмитрий Викторович*

канд. экон. наук, доцент

АНОО ВО «Алтайский институт финансового управления»

г. Барнаул, Алтайский край

## **ФОРМИРОВАНИЕ ПРОЦЕССА ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА**

*Аннотация:* в статье представлено прогнозирование социально-экономического развития региона, заключающееся в предвидении будущего состояния экономики и социальной сферы, которое является составной частью государственного регулирования экономики, призванной определять направления развития регионального комплекса и его структурных составляющих.

*Ключевые слова:* процесс планирования, социально-экономическое развитие региона, прогнозирование, комплексный экономический прогноз.

Современное государственное регулирование рыночной экономики России опирается на информацию о текущей хозяйственной конъюнктуре и на прогнозы экономического развития субъектов Федерации, региональные экономические прогнозы – это система обоснованных научных представлений о направлениях развития и будущем состоянии социально-экономической системы регионов. Обоснование необходимости региональных экономических прогнозов, особенно для средне- и долгосрочного периодов, заключается в долговременности территориальных проблем, их комплексном характере (инвестиционный, экономический, экологический, социальный и другие аспекты). Если сравнивать прогноз с гипотезой, то он имеет большую определенность, так как основывается не только на качественных, но и на количественных параметрах, поэтому он позволяет характеризовать будущее состояние объекта также и количественно.

При подготовке региональных прогнозов используются общие положения Федерального закона «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» и специальные методи-

ческие рекомендации, в том числе важными моментами для прогнозирования являются установки и рекомендации государственной региональной политики на данном этапе и оценки возможного воздействия на развитие регионов основных территориально-ресурсных предпосылок (факторов), руководящие положения [1].

Прогнозирование социально-экономического развития региона заключается в предвидении будущего состояния экономики и социальной сферы, оно является составной частью государственного регулирования экономики, призванной определять направления развития регионального комплекса и его структурных составляющих. Результаты прогнозных расчетов используются государственными органами для обоснования целей и задач социально-экономического развития, с их помощью вырабатывается и обосновывается социально-экономическая политика правительства и способы рационального использования ограниченных производственных ресурсов.

Как правило, в состав прогноза социально-экономического развития региона входит набор частных прогнозов, которые отражают будущее отдельных сторон жизни общества, и комплексный экономический прогноз, отражающий в обобщенной форме развитие экономики и социальной сферы региона [4].

Как правило, в региональных частных прогнозах оцениваются:

- занятость населения;
- развитие социальной инфраструктуры региона;
- демографическая ситуация в регионе;
- основные факторы производства (капитал, труд, инвестиции);
- величина и динамика спроса населения на товары и услуги;
- платежеспособный спрос населения;
- состояние научно-технических достижений и возможность их внедрения в производство, инновационное развитие;
- состояние природной среды, включающая такие сферы, как разведанные запасы природных ископаемых, земельные, водные и лесные ресурсы;
- темпы развития отдельных отраслей народного хозяйства, территорий, региональных кластеров и других общественно значимых сфер деятельности.

В комплексном экономическом прогнозе отражают будущее развитие экономики региона как целостного образования, данный прогноз базируется на научных основах, адекватно объясняющих функционирование и развитие регионального хозяйственного комплекса [3]. По временному горизонту комплексные прогнозы социально-экономического развития регионов подразделяются на три вида: долго-, средне- и краткосрочные.

Долгосрочный прогноз разрабатывается на десятилетние и более длительные периоды, служит основой для разработки концепций и программ социально-экономического развития страны на долгосрочную перспективу. Для обеспечения преемственности проводимой экономической политики данные долгосрочного прогноза используются при разработке среднесрочных прогнозов, концепций и программ социально-экономического развития регионов и государства.

Среднесрочные прогнозы социально-экономического развития регионов разрабатываются на период от трех до десяти лет, с ежегодной корректировкой данных, они служат основой для разработки концепций и программ развития экономики регионов в рамках среднесрочной перспективы.

Краткосрочные прогнозы социально-экономического развития регионов разрабатываются ежегодно и служат основой составления проекта региональных и государственного бюджетов.

Существуют два принципиально различающихся подхода к прогнозированию экономических объектов: генетический и телеологический. Генетический подход основывается на анализе предыстории развития региона, фиксирует основополагающие факторы, которые определяют особенности и тенденции развития, затем делаются выводы относительно состояния прогнозируемого экономического объекта в будущем.

Телеологический подход базируется на целевых установках развития объекта прогнозирования и степени его приближения к поставленным задачам.

Методологические и методические основы прогнозирования социально-экономического развития регионов России являются прерогативой Министерства экономического развития РФ и региональных органов власти, которым

функционально поручена разработка прогнозов (как правило, это министерства экономики регионов), сводный экономический прогноз государства разрабатывается Министерством экономического развития РФ. Разработка комплексного экономического прогноза региона решает три задачи. Первая задача заключается в предоставлении региональному правительству информации для принятия решений в области социально-экономической политики, вторая – его показатели служат основой для разработки показателей проекта бюджета региона, третья задача – предоставление информации для составления государственных комплексных прогнозов.

Прогнозирование основывается на информации, которая предоставляется соответствующими органами исполнительной власти субъектов Федерации. Основной орган, предоставляющий информацию – Государственный комитет по статистике, который через сеть своих региональных органов собирает первичную информацию, обобщает ее и официально публикует.

Прогнозирование социально-экономического развития региона базируется на определенных научных теориях, объясняющих особенности функционирования и развития регионального хозяйственного комплекса, эти теоретические основы практически те же, что и для национальной экономики [2].

Несмотря на многообразие подходов в исследовании динамики социально-экономической сферы, остается еще много неясного, имеющего прогностический потенциал в области её социологического исследования.

Прогнозирование региональных процессов – это важнейшая и неотъемлемая часть сложного процесса управления, от него в значительной мере зависят социальные, экономические и экологические последствия регионального развития, в том числе и полнота использования природных, трудовых и материально-вещественных ресурсов.

В основу методологии регионального прогнозирования положено познание и использование тех законов, которые действуют не только на уровне всей государственной социально-экономической системы, но и на уровне ее составляю-

щих. Структура регионального прогноза включает различные уровни агрегирования производства и расселения в регионе, а не только аспекты воспроизводства. Прогнозирование регионального развития выполняется в соответствии с общими принципами прогностики и территориального прогнозирования, среди этих принципов особое значение имеют системность и согласованность, вариантность и непрерывность, а также верифицируемость (достоверность и точность) прогнозов. Территориальные прогнозы применяются при разработке схем экономического и социального развития и финансового состояния регионов и их частей, развития и размещения отраслей, комплексных (генеральных) схем развития и размещения производительных сил.

Процесс прогнозирования социально-экономического развития регионов страны – это существенная составляющая в успешном управлении развитием национальной экономики, деятельностью коммерческих организаций, регулировании разнообразных процессов, местных органов власти, происходящих в обществе.

В Российской Федерации до последнего времени прогнозы социально-экономического развития разрабатывались в целом по стране, по народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики, а также по регионам, то есть, процесс прогнозирования, как правило, строился сверху вниз. В основном, разработкой прогнозов занималось Правительство РФ, в частности Министерство экономического развития и торговли РФ, на уровне отдельных регионов (субъектов РФ, федеральных округов и муниципальных образований) разработка прогнозов не являлась обязательным, законодательно закрепленным процессом (как правило, подобные документы носили декларативный характер), что снижало результативность региональной политики.

В настоящее время предпринята попытка осуществления организации процесса прогнозирования «снизу-вверх», и это, несомненно, позволит учесть территориальную, национальную, социальную, экономическую специфику территорий различного таксономического уровня, что в свою очередь дает возможность повысить качество и точность прогнозов [5].

С помощью анализа методов, применяющихся при прогнозировании социально-экономического развития региона, можно выделить три группы методов прогнозирования региональных социально-экономических систем: общеэкономические; статистические; математические (рис. 1).



Рис. 1. Основные методы прогнозирования социально-экономического развития региона

К общеэкономическим методам прогнозирования относятся: сравнение, графический, цепных подстановок, балансовой увязки, арифметических разниц, интегральный, логарифмический и др.

Статистические методы условно делятся на две группы: традиционные (средних и относительных величин, индексный, обработки рядов динамики); математико-статистические (корреляционный анализ, регрессионный анализ, дисперсионный анализ, кластерный анализ и другие).

Система показателей региональной экономики изучается в их взаимосвязи, взаимозависимости, взаимообусловленности. Изучение данной взаимосвязи требует выявления соподчиненности показателей, выделения совокупного, результативного показателя и факторов, на него влияющих, один и тот же показатель в разных ситуациях может выполнять как роль факторного, так и результативного показателя, в зависимости от цели и объекта анализа.

В процессе анализа показатели-факторы целесообразно классифицировать по группам: основные и не основные, внешние и внутренние, определяющие и не определяющие [6]. Выявление основных, определяющих факторов позволит найти эффективные рычаги управления ими.

Применение метода экономического анализа включает в себя несколько последовательно проводимых процедур:

- 1) определение системы показателей, которые описывают объект исследования по выделенному направлению;
- 2) установление соподчиненности показателей;
- 3) установление формы взаимосвязи между показателями;
- 4) выделение в группе основных и второстепенных факторов;
- 5) выделение групп соподчинённых факторов;
- 6) выбор приёмов и способов для изучения взаимосвязи.

Совокупность приемов и способов, которые применяются при изучении хозяйственных региональных процессов и составляет методику экономико-статистического анализа.

Методика анализа имеет свои особенности на различных этапах исследования:

- при первичной обработке информации;
- при определении влияния факторов на результаты функционирования региона;
- при стратегическом планировании;
- для оценки резервов роста эффективности регионального производства;

– для изучения состояния и закономерностей развития исследуемых объектов.

На каждом этапе применяется определенный перечень аналитических приемов и способов, например, при первичной обработке информации применяют методы группировки показателей, графическое представление анализируемой информации, сравнение, расчет относительных и средних величин.

Таким образом, изучение состояния и закономерностей развития исследуемых объектов может быть осуществлено с помощью статистических методов анализа показателей рядов динамики, с целью определения влияния факторов на результаты жизнедеятельности региона, при этом используется множество приемов и способов, которые составляют содержание факторного анализа. В оценке резервов и обосновании стратегического планирования применяются теории производственных функций, матричные, экономические, оптимального программирования, теории межотраслевого баланса и другие методы.

### ***Список литературы***

1) Боговиз А.В. Инновационные процессы в российской экономике: проблемы и направления развития / А.В. Боговиз, С.И. Межов // Экономика устойчивого развития. – 2014. – №2 (18). – С. 21–28.

2) Межов С.И. Проектирование взаимодействия в интегрированных производственных системах / С.И. Межов, Л.Н. Межова // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2014. – №5 (37). – С. 59–64.

3) Строителева Е.В. Определение отличительных особенностей региона при оценке его социально-экономического развития / Е.В. Строителева // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2015. – №2 (40). – С. 85–88.

4) Строителева Е.В. Социально-экономические последствия структурных сдвигов региональной экономики в условиях стагнации / Е.В. Строителева // Экономика Профессия Бизнес. – 2015. – Т. 1. – №1 (1). – С. 25–29.



5) Строительева Т.Г. Формирование профиля хозяйственного риска предприятий корпоративного сектора промышленности / Т.Г. Строительева // Модернизация современной экономики: тенденции и перспективы: Материалы Международной научно-практической конференции. – 2014. – С. 190–195.

6) Шваков Е.Е. Анализ инвестиционной сферы Алтайского края / Е.Е. Шваков // Социально-экономическая политика России при переходе на инновационный путь развития: Материалы 6-й международной научно-практической конференции / Под общ. ред. И.К. Мищенко, В.Г. Притупова. – 2014. – С. 35–39.