

ЭКОНОМИКА

Панин Дмитрий Александрович

канд. экон. наук, старший преподаватель

Рязанский филиал

ФГКОУ ВПО «Московский университет

МВД России им. В.Я. Кикотя»

г. Рязань, Рязанская область

К ВОПРОСУ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ НЕЗАКОННОЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПАССАЖИРОПЕРЕВОЗОК ЛЕГКОВЫМ ТАКСИ

Аннотация: в данной статье рассматриваются ключевые факторы совершения правонарушений в сфере перевозки пассажиров в легковом такси. На основе анализа динамики административных правонарушений, результативности деятельности правоохранительных органов предложены меры профилактики данной категории правонарушений.

Ключевые слова: правонарушение, факторы, меры профилактики административных правонарушений.

В последнее время в связи с высокой загруженностью транспортной сети большое внимание стала приобретать деятельность по оказанию услуг перевозки граждан в «такси». С одной стороны, легковые такси дополняют другие виды общественных транспортных средств и обеспечивают транспортные потребности населения, с другой, оказывая услуги в основном на территориях с мало развитой сетью пассажирского транспорта, играют важную роль в обеспечении различно направленного транспортного движения населения.

Федеральным законом от 30.04.2010 №69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» закреплена правовая основа регулирования деятельности в сфере перевозки пассажиров и багажа в лег-

ковом такси. В соответствии со ст. 9 Закона, данный вид экономической деятельности на территории субъектов Российской Федерации, в том числе и Рязанской области, осуществляется при условии получения специального разрешения на осуществление деятельности по перевозки пассажиров и багажа легковым такси. Однако, как показывает практика, пассажироперевозчики не спешат осуществлять свою деятельность в установленном законом порядке и продолжают работать в нарушение норм. К тому же данные субъекты экономической деятельности не уплачивают налоги, что подрывает основы экономической безопасности региона, формирует предпосылки для развития теневого сектора экономики. Подобного мнения придерживаются и в правительстве, в частности, губернатор Рязанской области отмечает: «Необходимо ужесточить контроль за деятельностью нелегальных такси и применить соответствующие меры пресечения налоги они не платят, бюджет не получает доход, создается нездоровая конкуренция с добродорпорядочными пассажироперевозчиками» [1].

В настоящее время действующим законодательством за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), в том числе по линии «такси», предусмотрена административная ответственность для граждан в размере от 2 до 2,5 тыс. руб., для должностных лиц от 4 до 5 тыс. руб. Управление транспортным средством, на котором незаконно установлен опознавательный фонарь легкового такси (ст. 12.5 КоАП РФ) наказывается штрафом в размере 5 тыс. руб. [2].

Казалось бы, действующее законодательство должно оказывать профилактический эффект на правонарушителей, однако статистика свидетельствует об обратном (см. рисунок 1).

По данным УМВД России по Рязанской области только в 2014 году сотрудниками полиции было выявлено 178 административных правонарушений в сфере перевозок пассажиров в легковом такси, 45 фактов незаконного использования опознавательного фонаря легкового такси (ст. 12.5 ч. 5 КоАП РФ) [3]. За I квартал 2015 года в сфере пассажироперевозок пресечено 82 административных правонарушения, из них по г. Рязани – 40, Рязанской области – 32. При этом

по статистике в областном центре действует от двух до трех тысяч нелегальных такси [4].

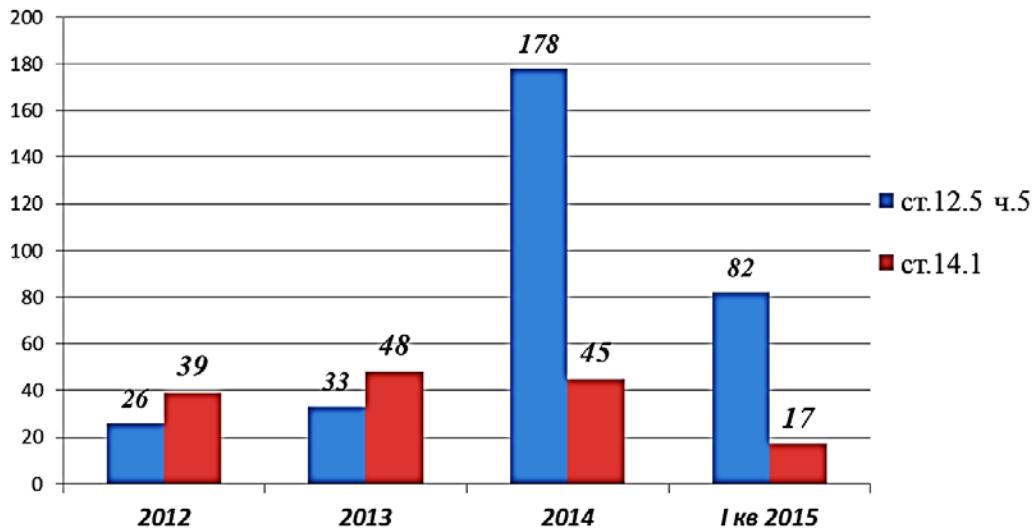


Рис. 1. Динамика административных правонарушений
в сфере перевозки пассажиров в легковом такси в Рязанской области

Среди факторов, способствующих совершению данной категории административных правонарушений, можно выделить несколько групп:

- социально-экономические;
- административно-правовые;
- территориальные.

Характеризуя *социально-экономические факторы*, следует особо подчеркнуть, что в исследуемом секторе экономики задействовано более 30% населения. Возможность получения легкого заработка толкает автолюбителей на нарушение действующего законодательства. Именно «жажды легкой наживы» становится главной причиной административных правонарушений. В тоже время причины их совершения в крупных городах и населенных пунктах могут быть различны. В одних случаях «нелегальная таксомоторная деятельность» выступает как средство дополнительного заработка (крупные города, мегаполисы), в других – источник единственно возможного дохода (села, поселки городского типа).

Именно отсутствие постоянного заработка в областных центрах, деревнях и поселках во многом предопределяет криминализацию исследуемой сферы экономических отношений. К примеру, дифференциация заработной платы в г. Рязани от более мелких городов и поселений составляет порядка 40–60% [5].

Опрос респондентов, в лице которых выступили «нелегальные» пассажироперевозчики показал, что первая причина нелегальной таксомоторной деятельности – высокая стоимость получения разрешения (63% опрошенных). К примеру, в Рязанской области стоимость получения разрешения 2300 рублей (независимо от территориальной принадлежности), а стоимость ежемесячного контроля (медицинский, технический) – 1000 рублей.

Вторая причина не регистрации перевозчиков в установленном законом порядке – правовой нигилизм, выражющийся в незнание законодательства о необходимости получения разрешения (лицензии) – 78% опрошенных.

К другой группе факторов, оказывающих непосредственное влияние на совершение административных правонарушений в сфере перевозки пассажиров в легковом такси, относятся административно-правовые. Отсутствие в законодательстве специализированных норм ответственности за совершение административных правонарушений в данной сфере экономической деятельности отрицательно сказывается на их профилактике. К тому же низкий уровень штрафных санкций не оказывает должного административно-профилактического воздействия.

Рассматривая проблему нелегальных пассажироперевозок нельзя не отметить и негативное влияния диспетчерских служб и информационных агентств по вызову такси. Зачастую данные организации оказывают информационные услуги автолюбителям, не имеющим специальные разрешения (лицензии), и не несут никакой ответственности за последствия совершенных пассажироперевозчиками правонарушений. В настоящее время законодательного регулирования деятельности диспетчерских служб заказа такси нет. Фактически они занимаются противоправной деятельностью, оказывая услуги предпринимателям заведомо не имеющим прав на осуществление пассажироперевозок.

Следующим факторов, оказывающим непосредственное влияние на данную категорию правонарушений, является географическое положение субъекта. На первый взгляд региональные особенности не могут оказывать никакого влияния на криминогенную ситуацию в сфере перевозки пассажиров в легковом такси, однако детальное изучение данного фактора свидетельствует об обратном. Развитие дорожно-транспортной инфраструктуры, наличие крупных финансовых центров обеспечивает приток трудовых ресурсов, в том числе и в сфере пассажироперевозок. В таких крупных городах как Москва, Санкт-Петербург, Новосибирск, Самара и др. сосредотачивается наибольшее количество правонарушителей.

Рассмотрев основные группы факторов, детерминирующих правонарушения в сфере перевозки пассажиров в легковом такси, можно предложить следующие меры профилактики:

1. Учитывая особую роль пассажироперевозчиков в обеспечении различно направленного транспортного движения населения, необходимо создать благоприятные условия для данного вида хозяйственной деятельности: оборудовать и благоустроить специализированные станции (стоянки) для автомобилей такси; предоставить налоговые льготы в виде освобождения от налогообложения вновь прибывшим субъектам предпринимательской деятельности.

2. В целях стимуляции субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа легковым такси применять меры государственной поддержки (заключение контрактов на обслуживание госучреждений и др.).

3. На законодательной уровне закрепить административную ответственность диспетчерских служб за предоставление справочной информации (по заказам такси) субъектам, не имеющим специального разрешения (лицензии) на перевозку пассажиров; проработать механизм государственного регулирования таксомоторной отрасли путем создания системы нестабильной финансовой ситуации для теневого рынка, в том числе путем дифференциации сумм штрафов.

Список литературы

1. Ковалев: необходимо ужесточить контроль за нелегальными такси [Электронный ресурс]. – Режим доступа:www.ryazan.bezformata.ru/listnews
2. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // СПС «Консультант Плюс».
3. В Рязани полицейские выявили и пресекли деятельность «нелегальных такси» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.62.mvd.ru/news/item/3006621
4. В Рязани работают от двух до трех тысяч нелегальных таксистов – Олег Ковалев [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.rzn.info
5. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=6165800020132014