

Хашимова Айнура Кутдузовна

канд. юрид. наук, доцент

ГОУ ВПО «Кыргызско-Российский Славянский университет

им. первого Президента России Б.Н. Ельцина»

г. Бишкек, Кыргызстан

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: данная работа посвящена вопросам конституционно-правового регулирования социальных прав граждан в Кыргызской Республике. Автор статьи отмечает необходимость обоюдного участия гражданина и государства для решения социальных задач.

Ключевые слова: социальные права, социальные задачи, механизм реализации социальных прав, социальные гарантии.

На сегодняшний день следует признать, что уровень жизни подавляющего большинства граждан Кыргызстана пожилого возраста, а также граждан, не имеющих возможности трудиться, не отвечает стандартам цивилизованного современного общества. Расходы государства на цели социальной защиты в 2–3 раза ниже, чем в странах Европейского Союза, что позволяет выплачивать пенсии, составляющие в основной массе всего 30–35% и ниже от размера предшествующей заработной платы.

Между тем, государство должно гарантировать индивиду, оказавшемуся в трудном жизненном положении, определенный минимум социальных благ.

Конституция Кыргызской Республики закрепляет обязанность государства обеспечить достойную жизнь и свободное развитие каждого человека. В соответствии с общепризнанными международными нормами данное право должно гарантироваться гражданам Кыргызстана. Однако существующая государственная система помощи социально уязвимым группам населения не в состоянии обеспечить им право на достойную жизнь. Экономическое состояние современной системы социального обеспечения делает особенно актуальным создание

эффективных государственных механизмов реализации права на социальное обеспечение, определение постоянных и надежных источников для его финансирования.

В Конституции Кыргызской Республики нет и не может быть всестороннего закрепления механизма реализации социальных гарантий человеку и гражданину. Это предмет специальных законов, а также иных нормативно-правовых актов. Ими должен устанавливаться уровень гарантированного обществом человеку для удовлетворения социальных потребностей в жилье, медицинском обслуживании, социальном обеспечении нетрудоспособных. К социальным гарантиям должны быть отнесены гарантированный прожиточный минимум, необходимые материальные гарантии трудоспособным членам общества в случае потери места работы, инвалидности, болезни и других жизненных обстоятельств.

Между тем, законодательство Кыргызской Республики, регулирующее реализацию конституционного права на социальное обеспечение граждан, по-прежнему остается противоречивым, создаваемым без должной концептуальной основы. В настоящее время в Кыргызской Республике действует порядка 30 законов, регламентирующих правоотношения в социальной сфере, количество подзаконных нормативных актов достигает 1000. Такое количество нормативного материала затрудняет реализацию гражданами Кыргызской Республики права на социальное обеспечение, создает предпосылки для нарушения права, во многих случаях делает невозможным обеспечение защиты права на социальное обеспечение.

Эти обстоятельства делают необходимым изучение и соотнесение социальных прав с конституционной моделью данной категории отношений, определение конституционных принципов права на социальное обеспечение, на которые необходимо ориентироваться законодателю. Более целостного рассмотрения требуют вопросы о конституционной природе социальных прав, их взаимосвязи между собой и другими основными правами и свободами человека. Недостаточно исследован и конституционный механизм их реализации.

В связи с проведением пенсионной реформы в стране, конституционное право на социальное обеспечение претерпело существенные изменения. Произошла трансформация сущности данного права, а также изменение характеристики социальных прав и представления о социальном государстве. В основу пенсионной системы легли индивидуально-накопительные принципы, каждый человек получил возможность самостоятельно накапливать себе пенсию. Усложнился механизм социального обеспечения: возникла система участников по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, появилась возможность каждого получать пенсию не только через Пенсионный фонд Кыргызской Республики, но и через Негосударственные пенсионные фонды. В связи с этим право на социальное обеспечение как важнейший элемент социального государства уже не ставится в зависимость от усмотрения государства. Пенсионер вправе самостоятельно, на законных основаниях, распорядиться своими пенсионными накоплениями, в том числе определить в завещании своих наследников. Данное право, как право собственности, безусловно, должно иметь признание и защиту [2, с. 4–6].

Государственная система социального обеспечения в Кыргызской Республике еще не до конца сформирована, поскольку многие вопросы в этой области законодательно урегулированы недостаточно. Это, прежде всего, касается проблем, связанных с преобразованиями в социальной сфере. К ним, в частности, относятся: слабая заинтересованность и информированность граждан в вопросах социального обеспечения; отсутствие завершенной и управляемой по вертикали государственной системы социального обеспечения; незавершенность правового разграничения полномочий органов государственной власти различного уровня в социальной сфере. В таких условиях трудно добиться желаемого результата и не допустить нарушений конституционных прав граждан на социальное обеспечение.

Уровень жизни кыргызстанцев непосредственно связан с реализацией норм и принципов Конституции Кыргызской Республики в сфере социального обеспе-

чения. От того насколько эффективно будут решаться вопросы такой реализации, прежде всего на законодательном уровне, зависит успех развития социального государства.

Эффективность системы социального обеспечения населения зависит, в первую очередь, от совершенствования государством конституционно-правовой базы и механизмов организации и действия этой системы.

Конституционные социальные права являются составной частью системы прав и свобод человека и гражданина и составляют самостоятельную группу прав, отличающуюся от прав «первого поколения» различной степенью и формой участия государства в их реализации и защите. Природа социальных прав заключается в том, что они являются правовой формой обеспечения достойного существования каждого члена общества в том случае, если использование других правовых возможностей не привело к желаемому результату. Достойная жизнь может быть обеспечена только в том случае, если каждому человеку будут предоставлены надлежащие и равные возможности удовлетворения всех первичных жизненных потребностей: в труде, питании, жилище, охране здоровья и образовании.

Конституционные социальные права обладают рядом особенностей, среди которых: распространенность на общественные отношения в определенной области жизнедеятельности человека; зависимость реализации социальных прав от эффективного государственного регулирования, состояния экономики и ресурсов; обеспечение человеку достойной жизни и социальной защищенности; допустимость рекомендательных формулировок, требующих уточнения в текущем законодательстве.

Согласно Конституции Кыргызской Республики, в нашем государстве охраняются труд, здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты [4]. Из этого следует, что создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, не является

личным делом человека, а возводится в ранг общегосударственной политики. Именно успехи в социальной политике характеризуют деятельность современного демократического государства. По ним можно судить о том, в какой мере государство исполняет свою обязанность соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, создавать надлежащие условия для осуществления этих прав и свобод, их воплощения в жизнь.

При этом решение всех социальных задач нельзя возлагать только на государство. В настоящее время необходимо обоюдное участие гражданина и государства, собственные усилия граждан. На современном этапе вопрос ставится о том, что государство должно обеспечивать условия для достойной жизни и свободного развития человека, а человек должен сам заботиться о себе и своей семье.

Система социальной защиты и поддержки не может, да и не обязана обеспечивать всех нуждающихся, так как в условиях рыночной экономики человек сам должен нести ответственность за свою судьбу и сам себя обеспечивать. Таковы законы рынка. Но государство обязано защищать детей, пенсионеров, больных. Действующая ныне система социальной защиты должна быть основана на такой логике [1, с. 169].

Права человека и гражданина в социальной сфере являются частью основных прав и свобод, они стали неотъемлемой частью общепризнанных принципов и норм международного права и уже поэтому являются неотъемлемой частью правовой системы Кыргызстана.

Следует отметить, что конституционная практика страны в предыдущие периоды на законодательном уровне ограничивала субъекты социальных прав человека, закрепляя данные права за каждым гражданином. Новая Конституция (27 июня 2010 г.) с точки зрения теории права расширила круг субъектов данных прав, провозгласив их правами каждого человека, что является еще одним шагом в приведении норм национального законодательства в соответствие с международными правовыми нормами [3, с. 45].

Реализация конституционного права человека и гражданина на социальное обеспечение является одной из составляющих социальной политики государства, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь гражданам. Без осуществления социальной деятельности государство не может обеспечить безопасность, как в мировом масштабе, так и внутри страны. Существующая система государственной поддержки социально уязвимым группам населения не обеспечивает им право на достойную жизнь. Уровень жизни кыргыстанцев непосредственно связан с реализацией конституционных прав в сфере социального обеспечения. От того, насколько качественно и эффективно будут решаться вопросы данной реализации, прежде всего на законодательном уровне, зависит успех развития государства в целом.

Совершенствование системы социальной защиты в целом и решение проблем реализации конституционного права на социальное обеспечение, в частности, для российского общества являются важной составляющей всего процесса становления прочных демократических отношений в государстве и залогом его устойчивого развития.

Список литературы

1. Абдуллаева У. Социальная политика / У. Абдуллаева, С. Нурова, В. Усенова, Р. Пентон. – Бишкек: Ассоциация социальных работников КР. – 2006.
2. Абулгазиев М. Пенсия тутумун модернизациялоо койгойлору: учурдун чакырыктары жана анны чечуунун жолдору // Пенсия. – №3. – 2014.
3. Атабекова Н.К. Генезис и эволюция социальных прав человека в Кыргызской Республике. Вестник КГЮА. – №2. – 2013.
4. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 г. – Бишкек: Академия, 2010.
5. Мозолева О.С. Конституционное право граждан Российской Федерации на социальное обеспечение [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dissercat.com/content/konstitutsionnoe-pravo-grazhdan-rossiiskoi-federatsii-na-sotsialnoe-obespechenie>