

**Галкина Элеонора Юрьевна**

старший преподаватель

ЧОУ ВО «Казанский инновационный

университет им. В.Г. Тимирязова»

г. Казань, Татарстан Республика

DOI 10.21661/r-113343

**ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА  
(НА ПРИМЕРЕ НИЖНЕКАМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН)**

*Аннотация:* в данной статье рассматриваются вопросы местного самоуправления, которое должно базироваться на прочном финансово-экономическом фундаменте и этот фундамент в основном состоит из доходов местных бюджетов. Автор изучает одну из острейших проблем, встающих перед органами местного самоуправления. В исследовании анализируются низкая обеспеченность местных бюджетов собственными доходами, а также сам порядок межбюджетных отношений.

*Ключевые слова:* налоговые, неналоговые доходы местного бюджета, безвозмездные поступления, бюджет Нижнекамского муниципального образования.

Государственная политика в сфере мобилизации бюджетных доходов в период после кризисной стабилизации была направлена на расширение финансовой самостоятельности муниципалитетов, а также задействование их собственных возможностей по укреплению доходной части местных бюджетов. В этой связи были внесены поправки в налоговое законодательство. Однако данные изменения не решили проблемы сбалансированности местных бюджетов, так как по-прежнему остается их зависимость от федерального центра. Изменения бюджетного законодательства в части формирования доходов местных бюджетов, принятые в последние годы, способствовали сокращению дефицита местных

бюджетов. Однако полученный результат не способствовал укреплению финансовой независимости бюджетов муниципальных образований, а лишь усилил иждивенческие настроения и пассивную позицию органов местного самоуправления в вопросах самостоятельного финансового обеспечения расходных обязательств.

Нижнекамский муниципальный район – один из наиболее развитых регионов Республики Татарстан. Обладает крупным индустриально-аграрным производством, строительной и транспортной инфраструктурой, мощным научным и образовательным потенциалом, развитым здравоохранением и сферой социальных услуг.

Нижнекамский район расположен в центральной части Татарстана, который образован 12 января 1965 года путем выделения его из состава Челнинского и Шереметьевского районов.

Строительство Нижнекамска началось в 1961 году, статус города присвоен в 1966 г. В соответствии с Законами «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» 31 января 2005 года был образован Нижнекамский муниципальный район, который состоит из города Нижнекамска и 16 Советов местного самоуправления.

Экономика Нижнекамского муниципального района – это около 20% производственных мощностей и валового выпуска продукции Республики Татарстан. В основном за счет промышленности – это передовая нефтехимия, нефтепереработка, энергетика, строительная индустрия.

Соответственно основной доход Нижнекамскому муниципальному району приносит отчисления налогоплательщиков именно в сфере промышленности. Крупнейшими налогоплательщиками Нижнекамского муниципального района являются ПАО «Нижнекамскнефтехим», ОАО «ТАИФ-НК», АО «Танеко», ПАО «Нижнекамскшина», ООО «Нижнекамская ТЭЦ».

Для оценки формирования доходной части бюджета Нижнекамского муниципального района, следует отдельно проанализировать структуру налоговых,

неналоговых и безвозмездных поступлений за 2011–2015 годы по таблице 1, из которой видно, что доля налоговых и неналоговых доходов снижается соответственно с 57,88% до 50,01% и с 12,88% до 7,37%, доля безвозмездных поступлений наоборот увеличивается в общем итоге доходов с 33,94% до 42,62%.

Таблица 1

Структура доходов исполнения бюджета  
Нижнекамского муниципального района за 2011–2013 гг.

Наименование показателя	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Налоговые доходы	57,88	56,66	52,61	48,20	50,01
Неналоговые доходы	12,88	7,65	6,16	7,28	7,37
Безвозмездные поступления	33,94	35,69	41,22	44,52	42,62
Доходы бюджета – всего	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Причиной увеличения доходов (с 3600757,26 тыс. руб. до 5194478,25 тыс. руб.) стал рост налоговых и безвозмездных поступлений.

Поступления налогов в бюджет Нижнекамского муниципального района за 2011–2015 гг. представлены на рис. 1.

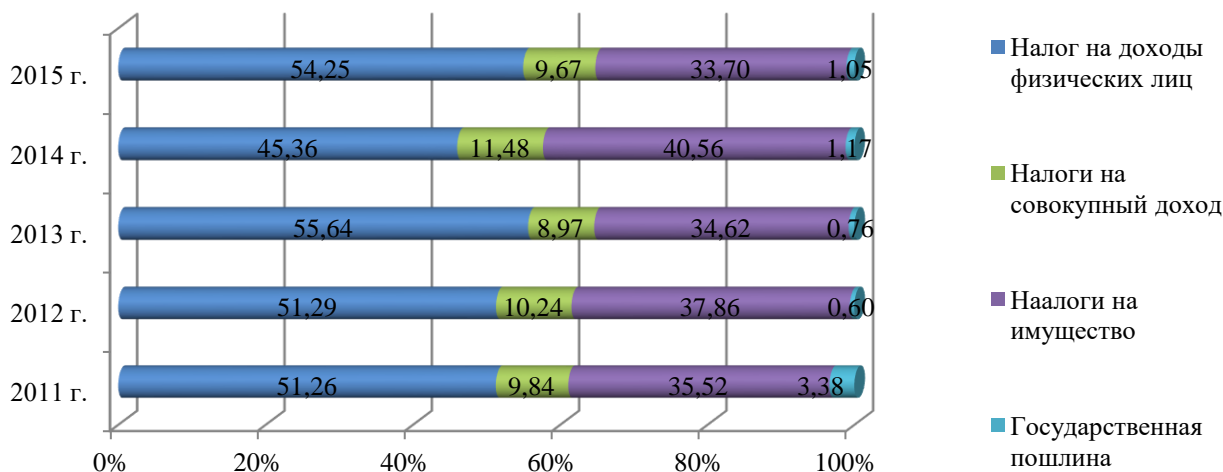


Рис. 1. Структура налоговых доходов бюджета

Нижнекамского муниципального района за 2011–2015 гг.

Из рис. 1 видно, что наибольшим удельным весом обладает налог на доходы физических лиц, который в 2011 году составил 51,26%, в 2015 году – 54,25%. Значительную долю в поступлении налога на доходы физических лиц играют такие предприятия, как «Нижнекамскнефтехим» (23%), «Нижнекамскшина» (5%),

«ТАИФ-НК» (5%). С ростом заработной платы в бюджетной сфере на долю бюджетных организаций всех уровней сейчас приходится 13% налога на доходы физических лиц, ранее на них приходилось 9–10%.

Второе место по удельному весу занимает группа «Налоги на имущество», в составе которой преобладает земельный налог. В 2011 году поступления этого налога составило 734623,62 тыс. руб., а удельный вес составил 99,23%, в 2012 году – 855103,99 тыс. руб. или 96,42%, в 2013 году 824774,06 тыс. руб. или 95,55%, в 2014 году – 888566,24 тыс. руб. или 95,57%, и наконец, в 2015 году 834588,42 тыс. руб. или 95,32%.

Следующим по значимости является налог на имущество физических лиц, который тоже имеет тенденцию повышения. В 2011 году поступления этого налога составили 5717,80 тыс. руб., в 2012 году – 31358,67 тыс. руб., 2013 году – 37600,52 тыс. руб., в 2014 году – 40348,64 тыс. руб., в 2015 году – 834588,42 тыс. руб.

Вторым составляющим элементом доходной части местного бюджета являются неналоговые доходы, которые представлены на рис. 2.

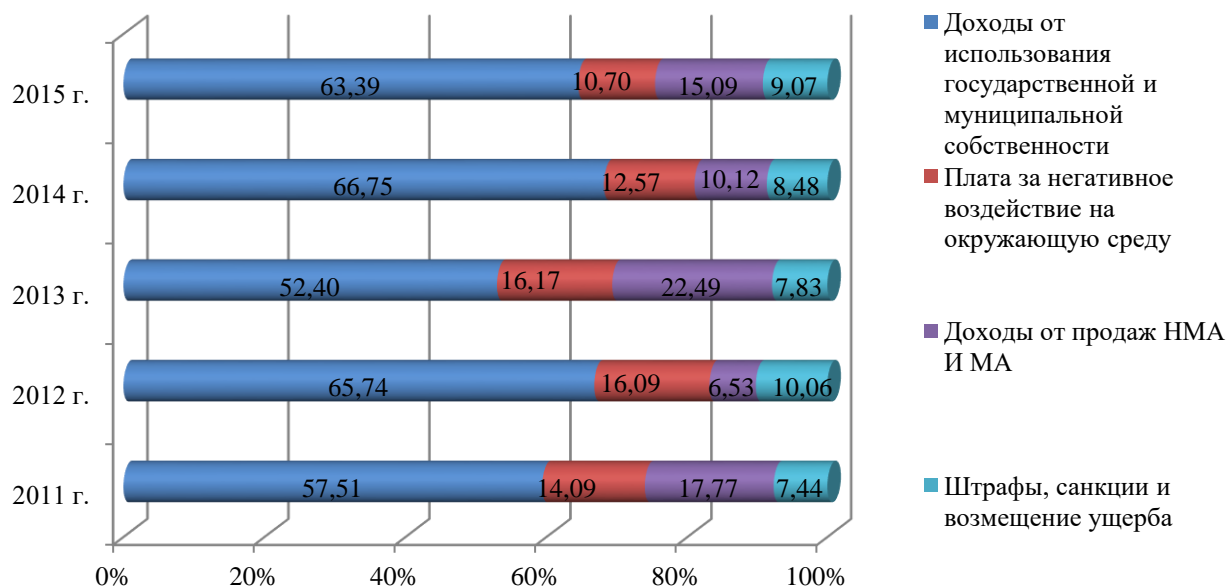


Рис. 2. Структура неналоговых доходов бюджета Нижнекамского муниципального района за 2011–2015 гг.

На рис. 2 рассмотрены наиболее значимые неналоговые поступления в бюджет Нижнекамского муниципального района. Наибольшее влияние на увеличение доходов Нижнекамского муниципального района оказывают перечисления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Третьим элементом доходной части Нижнекамского муниципального района являются безвозмездные поступления. В состав безвозмездных поступлений входят субсидии, субвенции, дотации и т. д. Наглядно динамика представлена на рисунке 3.

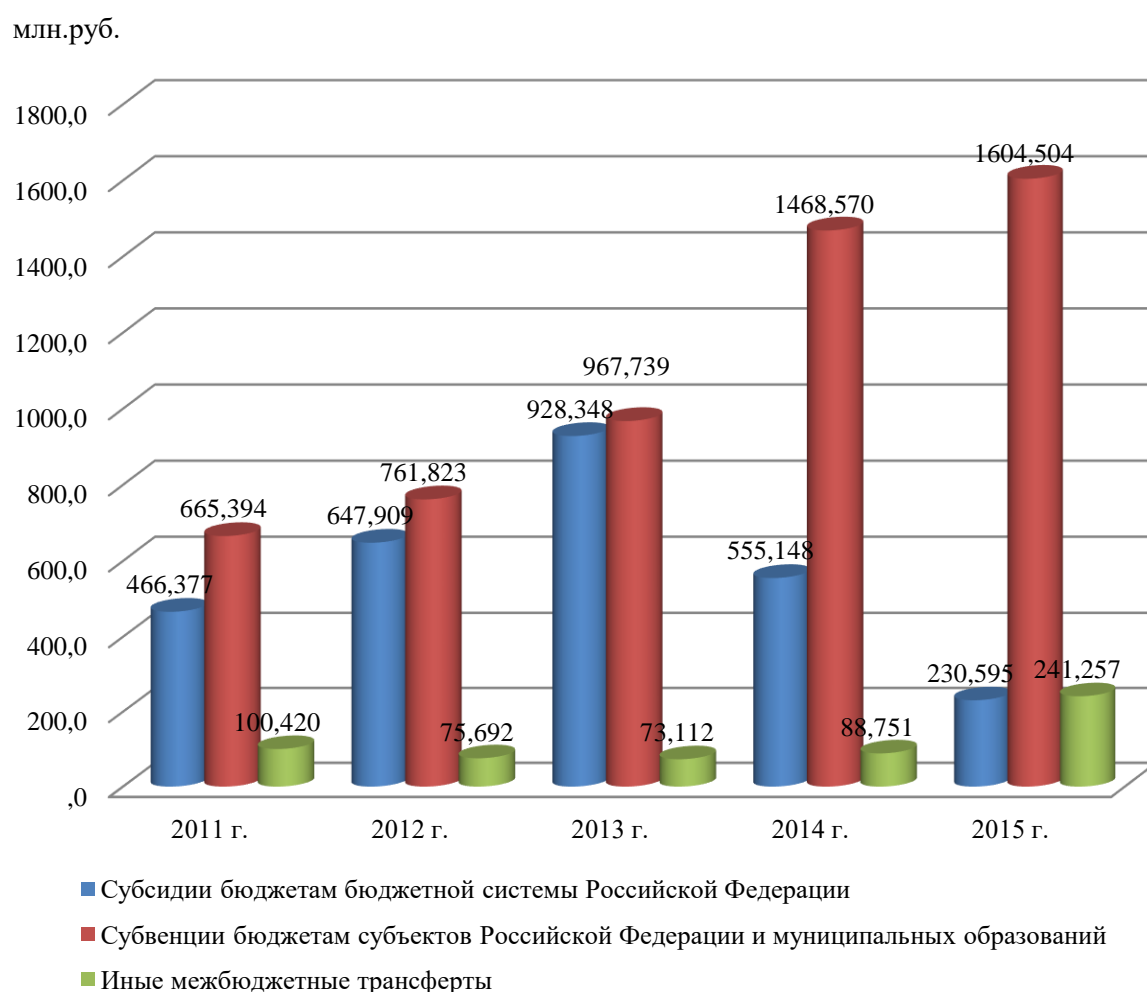


Рис. 3. Динамика безвозмездных поступлений в доходной части бюджета Нижнекамского муниципального района за 2011–2015 гг.

Рис. 3 наглядно показывает последовательное увеличение безвозмездных поступлений, как в целом, так и по видам поступлений, это говорит о том, что

Нижнекамский муниципальный район все больше нуждается и заимствует средства из вышестоящих бюджетов. В частности большой долей в общем объеме безвозмездных поступлений обладают субвенции, то есть средства на определенное целевое пользование.

На основании проведенного анализа доходной части бюджета Нижнекамского муниципального района можно сделать соответствующие выводы. В части налоговых доходов бюджета Нижнекамского муниципального района видно, что наибольшее влияние на рост налоговых доходов оказывает налог на доходы физических лиц. Значительная доля поступлений, которых происходит за счет промышленных предприятий муниципального района. Немаловажным показателем так же является «налоги на имущество», в частности земельный налог.

Рассмотрев структуру неналоговых доходов, видно, что наибольшее влияние на увеличение доходов Нижнекамского муниципального района оказывают перечисления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Из анализа безвозмездных поступлений можно сказать, что безвозмездные поступления увеличиваются с каждым годом. Это говорит о том, что Нижнекамский муниципальный район все больше нуждается и заимствует средства из выше стоящих бюджетов. В частности большой долей в общем объеме безвозмездных поступлений обладают субвенции, то есть средства на определенное целевое пользование.

К тому же, безвозмездные поступления оказывают значительное влияние на общий объем доходной части бюджета Нижнекамского муниципального района.

На основании проведенного анализа, выявлены следующие проблемы:

1. Недостаточно большая доля налоговых поступлений в бюджете Нижнекамского муниципального района. Наблюдается зависимость от безвозмездных перечислений из вышестоящих бюджетов.

2. Маленькая доля неналоговых доходов в бюджете образования.

В Республике Татарстан, одновременно органами местного самоуправления проводится работа по увеличению налоговой базы по налогам, подлежащим зачислению в местные бюджеты. В каждом муниципальном районе образованы

межведомственные комиссии по росту собственных доходов бюджета муниципального района (городского округа), на заседаниях которых рассматриваются вопросы, связанные с увеличением налоговой базы по налогу на доходы физических лиц, земельному налогу, налогам на совокупный доход. В рамках работы комиссий рассматриваются причины снижения платежей в бюджет, проводится анализ возникновения задолженности по налогам, разрабатываются меры ее снижения и полного погашения.

Следующий вариант увлечения доходной части бюджета Нижнекамского муниципального района, это увеличение доходов от продажи материальных и нематериальных активов, в частности доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности и доходов от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Данная мера позволит увеличить эффективность использования имущества муниципалитетов. Однако, существуют проблема в организации данного процесса. Органы местного самоуправления не проявляют заинтересованность в предоставлении имеющегося у них имущества в аренду, так как денежные поступления от временного пользования будут направляться в доходы муниципального образования, а не в доходы учреждений.

В целях повышения неналоговых доходов муниципалитетами могут осуществляться следующие мероприятия: оптимизация процентных ставок за пользование бюджетными средствами, утверждение программы приватизации муниципального имущества, начисление процентов по продленным и ранее предоставленным отсрочкам и рассрочками платежей в муниципальный бюджет, а также пересмотр ставок арендной платы в соответствии с рыночной ситуацией.

Следовательно, исходя из вышеизложенного, предлагаем следующие пути повышения доходной части Нижнекамского муниципального района:

1. Повышение собираемости налоговых и неналоговых доходов, для достижения этой цели необходимо активизировать контрольную работу финансовых органов.

2. Произошло уменьшение доходов от продажи материальных и нематериальных активов. Поэтому, Нижнекамскому муниципальному району следует обратить внимание на доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Данная статья предполагает получение дохода от сдачи в аренду имущества. Увеличить доходы можно при корректировке тарифов в зависимости от месторасположения объектов.

3. Передать местным бюджетам 10% налога на имущество организаций.

4. Установить норматив зачисления в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 30%.

5. Передача на местный уровень части транспортного налога с физических лиц, а именно 6%.

Указанные мероприятия, на наш взгляд, укрепят доходную часть бюджета Нижнекамского муниципального района.

### ***Список литературы***

1. Решение от 20 апреля 2012 года № 24 «Об исполнении бюджета Нижнекамского муниципального района за 2011 год».

2. Решение от 20 апреля 2012 г. № 15 «Об исполнении бюджета города Нижнекамска за 2011 год».

3. Решение от 25 апреля 2013 года № 12 «Об исполнении бюджета Нижнекамского муниципального района за 2012 год».

4. Решение от 25 апреля 2013 г. № 9 «Об исполнении бюджета города Нижнекамска за 2012 год».

5. Решение от 23 апреля 2014 года № 13 «Об исполнении бюджета Нижнекамского муниципального района за 2013 год».

6. Решение от 23 апреля 2014 г. № 9 «Об исполнении бюджета города Нижнекамска за 2013 год».

7. Решение от 27 апреля 2015 года № 20 «Об исполнении бюджета Нижнекамского муниципального района за 2014 год».

8. Решение от 27 апреля 2015 г. № 16 «Об исполнении бюджета города Нижнекамска за 2014 год».