

*Михайлов Андрей Владимирович*

специалист первого разряда

Федеральное казначейство

г. Москва

## **ФОРМИРОВАНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ**

*Аннотация:* в рамках объекта исследования построена автокорреляционная функция, оценены все неслучайные составляющие ряда, проведен анализ остатков, выполнен тест Дарбина-Уотсона, составлен прогноз цены на нефть марки Brent и доходов федерального бюджета. Основные положения и выводы статьи могут быть использованы в научно-практической и педагогической деятельности при рассмотрении вопросов прогнозирования федерального бюджета в доходной части и финансирования дефицита федерального бюджета.

*Ключевые слова:* санкции, прогноз доходов, федеральный бюджет, дефицит бюджета, волатильность, экономическая нестабильность.

*Цель:* составить прогноз формирования федерального бюджета Российской Федерации в доходной части в условиях экономической нестабильности.

*Методы:* методологической основой данной публикации послужили разнообразные общенаучные подходы и экономические методы научных исследований, к которым, в частности, относятся: формально-логический, комплексный и системный подходы; методы дифференциации информации и обобщения исходных данных, моделирования процессов, статистические, прогнозирования, экспертно-аналитические и др.

*Результаты:* на основе анализа временных рядов составлен прогноз цены на нефть марки Brent и доходов федерального бюджета в III и IV кварталах 2015 года, рассчитан возможный излишний дефицит федерального бюджета и пути его финансирования. Рассмотрены источники финансирования дефицита

федерального бюджета Российской Федерации, а также даны предложения использования инструмента продажи валюты на открытом рынке и инструмента покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо с целью покрытия возможного излишнего дефицита федерального бюджета.

*Научная новизна:* в рамках объекта исследования построена автокорреляционная функция, оценены все неслучайные составляющие ряда, проведен анализ остатков, выполнен тест Дарбина-Уотсона, в результате чего составлен прогноз цены на нефть марки Brent и доходов федерального бюджета.

*Практическая значимость:* основные положения и выводы статьи могут быть использованы в научно-практической и педагогической деятельности при рассмотрении вопросов прогнозирования федерального бюджета в доходной части и финансирования дефицита федерального бюджета.

*Ключевые слова:* прогноз доходов федерального бюджета; дефицит бюджета; волатильность; санкции; экономическая нестабильность.

### *Введение*

Настоящая статья посвящена рассмотрению проблемы формирования федерального бюджета Российской Федерации в условиях экономической нестабильности. Выбор в пользу федерального бюджета связан, в первую очередь, с тем, что в структуре доходов консолидированного бюджета Российской Федерации наибольший удельный вес приходится именно на федеральный бюджет Российской Федерации (50,7 %). Для сравнения, 26 % составляют бюджеты государственных внебюджетных фондов, 17,9 % – консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и 5,5 % – бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов [4].

Также, в соответствии со статьей 13 Бюджетного кодекса федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации предназначены для исполнения расходных обязательств Российской Федерации.

Другими словами, все финансовые ресурсы, привлеченные в федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, предназначаются для финансирования текущих и будущих расходов Российской Федерации, что придает особое значение данному уровню бюджета в бюджетной системе Российской Федерации.

Помимо этого, федеральный бюджет Российской Федерации является ведущим финансовым документом, основным звеном бюджетной системы Российской Федерации, в котором объединены основные финансовые категории (налоги, государственный кредит, государственные расходы). Федеральный бюджет является основным финансовым планом России на очередной финансовый год и плановый период, имеющий силу закона после его утверждения Федеральным Собранием в виде федерального закона. По экономическому содержанию федеральный бюджет представляет собой форму образования и использования централизованного фонда денежных средств Российской Федерации. Именно федеральный бюджет является главным средством перераспределения национального дохода и валового внутреннего продукта, через него мобилизуются финансовые ресурсы, необходимые для регулирования экономического развития страны, реализации социальной политики на территории всей России, укрепления обороноспособности государства. Право Российской Федерации на самостоятельный федеральный бюджет отражено в статье 71 Конституции Российской Федерации, а Бюджетный кодекс детально регламентирует порядок его формирования и исполнения.

Федеральный бюджет Российской Федерации состоит примерно на половину из нефтегазовых доходов. За последний год нефтегазовые доходы в структуре федерального бюджета России составили 51,28 процента (таблица 1).

Таблица 1

## Структура нефтегазовых доходов в федеральном бюджете России\*

Наименование показателя	Исполнено за 2010 год	Исполнено за 2011 год	Исполнено за 2012 год	Исполнено за 2013 год	Исполнено за 2014 год
Доходы федерального бюджета - всего, руб.	8 305 414 366 750,86	11 367 652 622 657,70	12 855 540 621 119,90	13 019 939 484 875,50	14 496 880 495 659,30
Нефтегазовые доходы федерального бюджета - всего, руб.	3 830 672 789 533,16	5 641 769 450 632,57	6 453 184 233 581,93	6 534 035 804 331,09	7 433 805 827 608,20
Налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, руб.	1 361 234 971 714,31	1 988 486 255 045,68	2 399 752 714 369,19	2 514 552 213 853,05	2 836 802 303 366,63
Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую, руб.	1 672 414 329 576,10	2 332 369 595 816,12	2 489 653 074 566,80	2 333 612 465 268,42	2 619 999 515 944,90
Вывозные таможенные пошлины на газ природный, руб.	193 262 574 210,09	384 434 129 750,10	433 501 034 738,26	479 035 406 437,59	487 609 315 765,62
Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти, руб.	603 760 914 032,66	936 479 470 020,67	1 130 277 409 907,68	1 206 835 718 772,03	1 489 394 692 531,05
Структура нефтегазовых доходов в федеральном бюджете Российской Федерации, %	46,12	49,63	50,20	50,18	51,28

\* Источник [1]. Таблица составлена автором по данным Федерального казначейства из годового отчета об исполнении федерального бюджета Российской Федерации.

В связи с изложенным выше можно сделать вывод, что формирование доходной части федерального бюджета в большей степени зависит от перечисленных вывозных таможенных пошлин и налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, которые в свою очередь зависят от цен на энергоносители.

Современные условия экономической нестабильности, высокой волатильности курса рубля, цены на нефть и санкции Запада придают данному исследованию наибольшую актуальность, ведь, чем более устойчива национальная экономика, стабилен курс национальной валюты и высока цена на энергоносители, тем более полно и своевременно исполняется федеральный бюджет в доходной части, что, в свою очередь, влияет на благосостояние страны и на то, насколько полно и своевременно выполнит свои функции государство.

В результате «сланцевого бума» в США было добыто рекордное количество нефти на фоне снижения спроса [7], что привело к снижению цены на нефть

марки Brent со 104 долларов США за баррель в III квартале 2014 года до 62,6 долларов США за баррель во II квартале 2015 года (рис. 1).

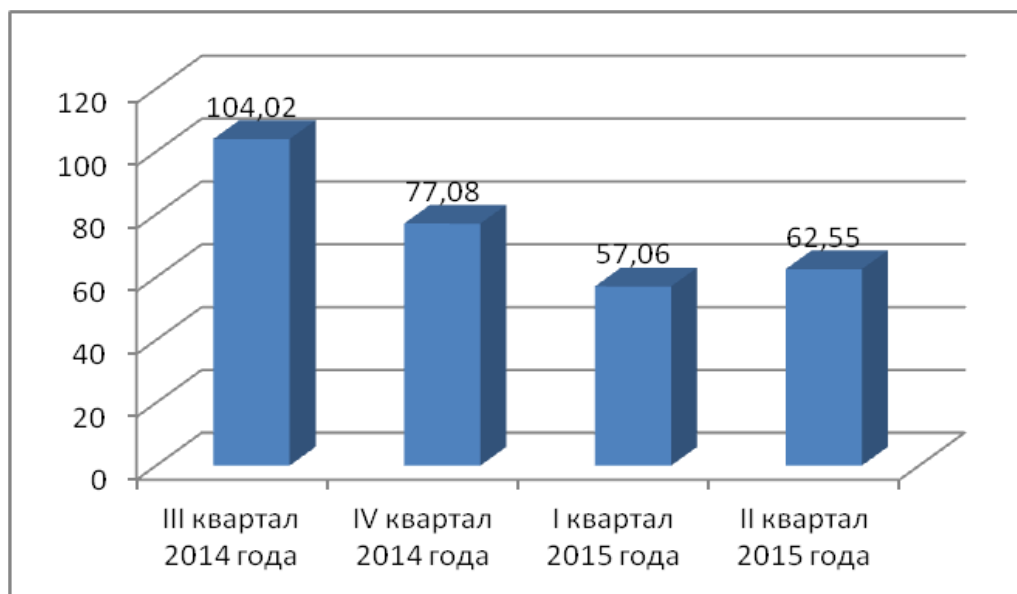


Рис. 1. Цена на нефть марки Brent в среднем за квартал, долларов США за баррель\*

\* *Источник [2]. Цифры рассчитаны автором по данным официального сайта «Яндекс. Новости».*

Помимо этого, Саудовская Аравия, крупнейший в мире экспортер, снизила продажные цены на нефть 1 октября 2014 года, что говорит о ее готовности снижать цены, чтобы сохранить позиции на рынке.

А.Л. Кудрин, бывший Министр финансов Российской Федерации, заявил, что нынешнее падение цен на нефть является результатом сговора нескольких основных игроков рынка, включая США и страны Ближнего Востока.

С середины июля 2014 года цены на нефть на мировых рынках упали почти на 20 %. Снижение цены на нефть совпало с резким ростом курса доллара США ко всем мировым валютам, который произошел на фоне постепенного отказа ФРС США от политики «печатного станка» [7].

Действительно, сильная зависимость налоговых и таможенных поступлений от экспорта сырьевых ресурсов в условиях значительных колебаний цен на

них придает проблеме поддержания баланса доходов и расходов бюджетной системы особую остроту.

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждены основные характеристики федерального бюджета на 2015 год, в т. ч. прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета на 2015 год в сумме 12 539,74 млрд рублей (17,1 % ВВП). Из них нефтегазовые доходы составят 5 690 млрд рублей (45,4 %), не нефтегазовые 6 850 млрд рублей (54,6 %). Таким образом, в 2015 году планируется получить нефтегазовых доходов федерального бюджета на 1 744 млрд рублей или на 23,5 % меньше, чем было получено в 2014 году. Помимо этого, планируется достичь дефицит федерального бюджета в размере 3,7 % ВВП -2 675,3 млрд рублей при общем объеме расходов федерального бюджета в сумме 15 215 млрд рублей.

В данный момент в отчете об исполнении федерального бюджета за II квартал 2015 года доходы федерального бюджета составляют 6 619,4 млрд рублей, из них нефтегазовые доходы – 2 976 млрд рублей (45 %) [6].

За отчетный период федеральный бюджет в доходной части исполнен на 52,8 %, в части нефтегазовых доходов федерального бюджета на 52,3 процента. Таким образом, намечена положительная динамика исполнения федерального бюджета по доходам.

### *Результаты исследования*

Учитывая текущую экономическую ситуацию и низкую цену на нефть, актуальным аспектом исследования данной статьи будет вопрос моделирования дальнейшего развития экономики страны и составления прогноза исполнения федерального бюджета по доходам за III и IV кварталы 2015 года.

С целью составления прогноза был проанализирован временной отрезок с I квартала 2005 года по II квартал 2015 года. Анализировались ежеквартальные данные отчетов об исполнении федерального бюджета, а также цена на нефть марки Brent в среднем за соответствующий квартал. Результаты анализа представлены на рисунке 2.

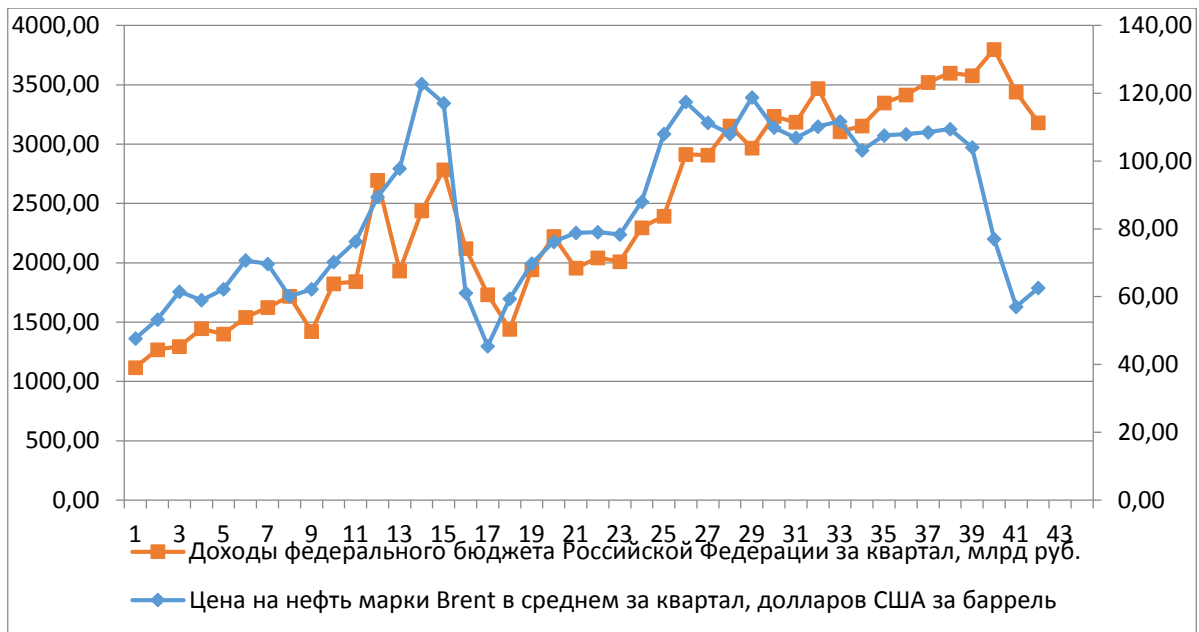


Рис. 2. Зависимость доходов федерального бюджета от цены на нефть\*

\* Источник [2; 6]. Рисунок составлен автором по данным оперативного отчета об исполнении федерального бюджета Российской Федерации и данным о цене на нефть марки Brent с сайта «Яндекс. Новости».

В соответствии с проведенным анализом становится очевидным тот факт, что доходы федерального бюджета находятся в прямой зависимости от цены на нефть. Кривая доходов федерального бюджета полностью повторяет тренд кривой цены на нефть.

В рамках данного исследования был произведен визуальный анализ поля наблюдений цены на нефть марки Brent, построена автокорреляционная функция, оценены все неслучайные составляющие ряда, проведен анализ остатков, выполнив тест Дарбина-Уотсона, и был выполнен точечный прогноз уровня ряда на следующие временные периоды – III и IV кварталы 2015 года. Результаты прогноза цены на нефть марки Brent на III и IV кварталы 2015 года представлены на рисунке 3.

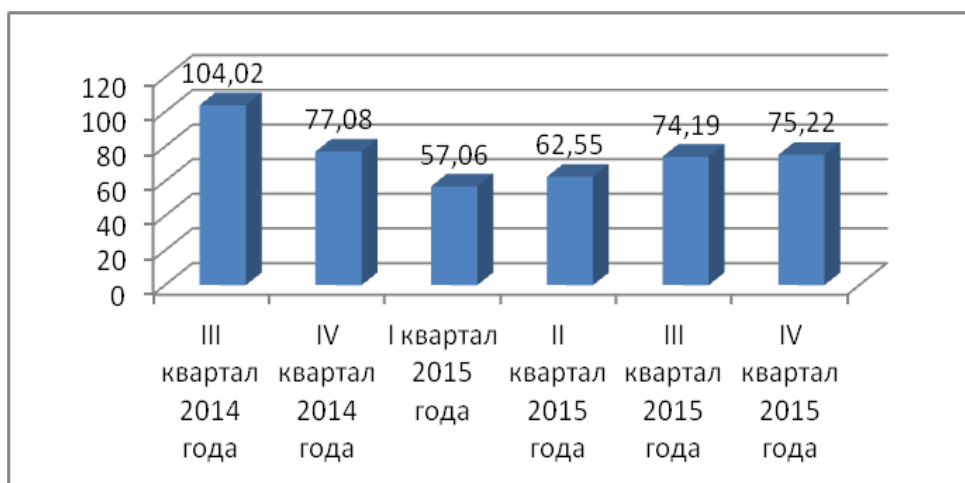


Рис. 3. Прогноз цены на нефть марки Brent на III и IV кварталы 2015 года\*

\* Источник: составлено автором.

В соответствии с полученным прогнозом цены на нефть были спрогнозированы доходы федерального бюджета в III и IV кварталах 2015 года. Для составления прогноза доходов федерального бюджета в III и IV кварталах 2015 года были использованы функции Microsoft Excel «Предсказ» и «Рост», при помощи которых были проанализированы существующие массивы данных по цене на нефть марки Brent и по доходам федерального бюджета и спрогнозированы доходы федерального бюджета на последующие периоды. Результаты анализа и прогноза представлены на рисунке 4.

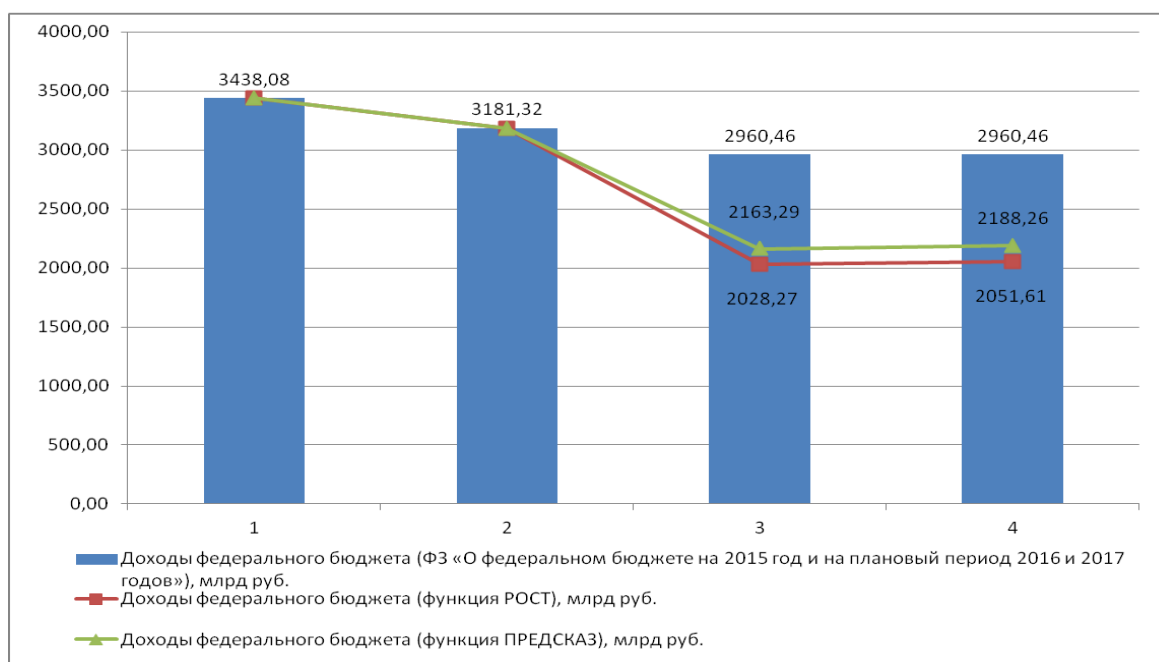


Рис. 4. Прогноз доходов федерального бюджета в III и IV кварталах 2015 года\*



*\* Источник: составлено автором.*

Важно отметить, что полученные данные не совпадают с прогнозируемым общим объемом доходов федерального бюджета, утвержденным Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», что образует дефицит федерального бюджета в размере 4 516 млрд рублей при использовании функции Microsoft Excel «Рост» и 4 244 млрд рублей при использовании функции Microsoft Excel «Предсказ» при утвержденном дефиците в 2 675 млрд рублей. Таким образом, образуется излишний дефицит федерального бюджета в размере 1 841 и 1 569 млрд рублей при использовании функций Microsoft Excel «Рост» и «Предсказ» соответственно.

### *Выводы*

В случае, если прогноз исполнения федерального бюджета в доходной части совпадет с данными годового отчета об исполнении федерального бюджета, то у государства в лице Минфина России возникнет острая необходимость в поиске дополнительных источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Статьей 94 Бюджетного кодекса определены следующие источники финансирования дефицита федерального бюджета:

- кредиты, полученные Российской Федерацией от кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
- государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации;
- бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности;
- сумма превышения доходов над расходами по государственным запасам и резервам;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета;

– государственные займы, осуществляемые в иностранной валюте путем выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации;

– кредиты правительств иностранных государств, банков и фирм, международных финансовых организаций, предоставленные в иностранной валюте, привлеченные Российской Федерацией.

Помимо перечисленных выше источников финансирования дефицита федерального бюджета предлагается применить инструмент продажи валюты на открытом рынке, который использовался Минфином России в конце 2014 года для финансирования расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а именно: использование средств Резервного фонда Российской Федерации в части продажи иностранной валюты в условиях высокого курса доллара США и размещения вырученных средств на депозитах коммерческих банков. Кроме того, данный инструмент будет способствовать стабилизации курса рубля и улучшить ситуацию с ликвидностью, необходимой для экономики страны [5].

Также, предлагается применение инструмента проведения операций по покупке (продаже) ценных бумаг по договорам репо, заключаемым между Федеральным казначейством и коммерческими банками. В январе 2015 года на основании договоров репо Федеральным казначейством размещены средства федерального бюджета в сумме 48,4 млрд рублей. Общая сумма дохода от проведенных операций составила 41,1 млн рублей [3].

Данные меры должны предотвратить возможный излишний дефицит федерального бюджета и обеспечить государство дополнительными финансовыми ресурсами в условиях экономической нестабильности, высокой волатильности курса национальной валюты и цены на нефть и санкций Запада.

### ***Список литературы***

1. Годовой отчет об исполнении федерального бюджета Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://roskazna.ru/federalnogo-byudzheta-rf/yi/> (дата обращения: 26.07.2015).

2. Динамика цен на Нефть Brent (ICE.Brent), USD/баррель [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://news.yandex.ru/quotes/1006.html> (дата обращения: 26.07.2015).

3. Доклад «О результатах работы Федерального казначейства в 2014 году и основных направлениях деятельности на 2015–2018 годы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://roskazna.ru/novosti/doc1/Буклет 2014.rar](http://roskazna.ru/novosti/doc1/Буклет%202014.rar) (дата обращения: 26.07.2015).

4. Информационно-аналитический раздел официального сайта Министерства финансов Российской Федерации // Министерство финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://info.minfin.ru/kons\\_doh\\_isp.php](http://info.minfin.ru/kons_doh_isp.php) (дата обращения: 26.07.2015).

5. Минфин попытается заработать на обмене валюты // РосБизнесКонсалтинг [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://top.rbc.ru/finances/14/01/2015/54b688369a7947db9d42a7f6> (дата обращения: 26.07.2015).

6. Оперативный отчет об исполнении федерального бюджета Российской Федерации // Федеральное казначейство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://roskazna.ru/federalnogo-byudzheta-rf/oi/> (дата обращения: 26.07.2015).

7. Цены на нефть: ценовая война или политический сговор // Вести. Экономика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vestifinance.ru/articles/47950> (дата обращения: 26.07.2015).